

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

ЦИРКУЛЯРНАЯ ЭКОНОМИКА И ИНСТИТУТЫ ЕЕ РАЗВИТИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

М. А. Алисейко, В. В. Рутковская

Белорусский государственный университет, г. Минск;

jollyalois@gmail.com; daryaqaaz@gmail.com;

науч. рук. – Т. И. Глеба, канд. экон. наук, доцент

В статье проводится анализа институционального развития циркулярной экономики в Республике Беларусь. На основании проведенного анализа предложены рекомендации по улучшению уровня эффективности внедрения циркулярной экономики в Республике Беларусь.

Ключевые слова: циркулярная экономика; линейная экономика; цели устойчивого развития; безотходное производство; институт.

Циркулярная экономика – это модель организации экономики, появившаяся сравнительно недавно и в последнее время стремительно набирающая популярность.

Циркулярная экономика представляет собой альтернативу линейной модели, заменяя принцип «take-make-dispose» на «reduce-reuse-recycle» и другие концепции, состоящие из большего количества уточнений, например, концепция 9R [1]. Основное определение было выведено следующее: модель экономики, построенная на максимальном вовлечении произведенных товаров и услуг в процесс воспроизводства с целью прохождения материалами максимального количества циклов.

Данная модель стала основным ответом на решение 12 цели устойчивого развития «Ответственное потребление и производство». Изначально направление развивать циркулярную экономику было очерчено в документе 1992 года «Повестка дня на XXI век», которая позже трансформировалась в 8 целей и 21 задачу устойчивого развития, а они в свою очередь в 2015 году были заменены 17 глобальными ЦУР. В ЕС впервые единое видение внедрения принципов было представлено в 2014 году, единый фреймворк для оценки достижений в этой области был опубликован вместе с мониторингом в 2018 году, и в 2020 году был запущен новый План действий по внедрению циркулярной экономики (SE-AP) [2].

Циркулярная экономика является приоритетным направлением развития национальной экономики не только из-за экологической безопасности, а из-за возможности в перспективе сократить издержки до минимума и выйти на безотходное производство. Для страны с экспорториен-

тированной и импортоспособной экономикой, как Республика Беларусь, наличие инновационных, подходящих под все циркулярные стандарты рынка продукта чрезвычайно важно. По оценкам ученых, внедрение принципов циркулярной экономики в Республике Беларусь может дополнительно увеличить ВВП на 12–15 % [6].

Для изучения следует рассмотреть политику по внедрению принципа циркулярности, а именно институты, возникшие в процессе установления циркулярной экономики; нормативно-правовые акты, закрепляющие нормы, стандарты циркулярности, а также основные направления развития; комплекс мер, которые проводят указанные институты, основываясь на нормативно-правовых актах.

В белорусском законодательстве уже предприняты шаги по закреплению понятия «циркулярная экономика». В проекте Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 г. декларируется введение принципов циркулярной экономики (вовлечение ресурсов в оборот с учетом многократного их использования) [4]. Однако конкретные меры стимулирования циркулярной экономики могут быть внедрены в белорусское законодательство только в том случае, если не вступят в противоречие с существующими законодательными нормами, и при этом обеспечат получение дополнительных преимуществ от их применения. Поэтому актуальной задачей является определение того, каким образом и на каких принципах можно выстроить систему регулирования циркулярной экономики для Республики Беларусь с учетом действующих законодательных ограничений. Во-первых, это единственный документ подобной тематики, полностью посвященный зеленой экономике. В 2019 году Директива №7 Президента Республики Беларусь затрагивала экологичный аспект в плане обращения с твердыми коммунальными отходами. Существуют также стратегии по снижению пластика в производстве и сфере услуг, например, с 2021 все рестораны обязали убрать пластиковые столовые приборы. Все же, этих единичных постановлений не хватает для целостной концепции и возможной быстрой трансформации экономики на циркулярные рельсы, как это произошло в Литве или в Чехии. Во-вторых, существующая дихотомия между «зеленой экономикой» и «циркулярной экономикой» не вносит ясности среди этих двух категорий, которые должны развивать параллельно и соразмерно, но разными инструментами и отдельными путями. Эти недостатки плана по сравнению с законодательными актами ЕС могут вызвать затруднения при его исполнении.

За развитием циркулярной экономики в РБ сегодня стоит такой финансовый институт, как Банк развития Республики Беларусь [6]. Банк развития Республики Беларусь осуществляет финансирование инвести-

ционных проектов: в рамках государственных программ в соответствии с планом финансирования, утверждаемым Советом Министров Республики Беларусь. Особенностью данного источника финансирования является строго целевое использование. Сметы расходов по каждому субъекту инновационной инфраструктуры утверждаются распорядителем средств инновационного фонда по согласованию с Государственным комитетом по науке и технологиям Республики Беларусь. Финансирование также может осуществлять сторонняя организация в виде грантов (прим. ПРООН), так называемых бизнес-ангелов, Европейский банк реконструкции и развития.

Помимо финансирования циркулярных инициатив, необходимо регулировать их на национальном и наднациональном уровне. В Республике Беларусь такими институтами выступают на национальном уровне различные министерства, например, министерство природы и министерство экономики. Совет Министров и Президент также имеют законодательную силу при установлении курса циркулярной экономики. Учет данных и сбор статистического материала осуществляет также Белстат. На наднациональном уровне, например, ЕАЭС, не было обнаружено регулирующих актов.

Также стоит отметить три проблемы, стоящие на пути становления циркулярного производства в Беларуси.

1. Подавляющая часть промышленных отходов в Беларуси составляют отходы химической промышленности, а именно отходы солей (98 %, [2]). Существуют глобальные проблемы с учетом минеральных отходов и возможностью их рециклинга.

2. Отсутствие законодательной базы и мониторинговой системы показателей циркулярности. На данный момент в Республике Беларусь разработана в согласии с рекомендациями ОЭСР система статистических показателей «зеленого роста», характеризующая процессы экологизации экономики [5]. Этот перечень действительно включает в себя некоторые показатели, входящие и в оценочный фреймворк ЕС, как, например, интенсивность образования отходов, но существует еще много непокрытых и необследованных сфер, которые необходимо учитывать и собирать с них статистический материал. Существующая нехватка данных не способствует анализу развития циркулярной экономики в Республике Беларусь и может стать серьезным препятствием. Эту проблему могло бы решить наднациональное регулирование по мотивам рамочных соглашений ЕС, однако существующие интеграционные объединения, в которые входит Беларусь, не устанавливают подобное регулирование.

3. Отсутствие финансирования циркулярных инициатив. По мнению экспертов Белорусского экономического исследовательско-образовательного центра, в краткосрочной перспективе масштабной циркулярной трансформации белорусских предприятий не ожидается [3]. Общим барьером для всех групп респондентов опроса, проводимым центром, при внедрении принципов циркулярной экономики является недостаток финансовых ресурсов. Это связано с тем, что большинство сотрудников предприятий полагает, что внедрение циркулярной экономики необходимо начинать на стадии проектирования и разработки продукта. Опрос показал, что основным драйвером циркулярного перехода белорусский бизнес видит государственную поддержку как на основе разработки и реализации специализированных госпрограмм, так и при помощи налогового стимулирования, а также развитие инфраструктуры переработки вторичных материальных ресурсов [2].

Таким образом, авторами была дана оценка, что циркулярная экономика в Беларуси находится в стадии зарождения и в законодательной базе пока не отделима от зеленой экономики, в чем автор видит серьезную угрозу для дальнейшего развития. Существует ряд препятствий со стороны государства, которые необходимо решить посредством принятия новых НПА, разработкой системы мониторинга циркуляризации и развитием сферы зеленых инвестиций. При развитии этих областей и увеличения финансирования перехода предприятий на циркулярные бизнес-модели, у Беларуси есть возможность сделать скачок и совершить быстрый переход, как у стран с похожей на нас историей экономики и моделями построения рынка

Библиографические ссылки

1. *Авилова, Л. А.* Циркулярная экономика как вектор инновационной трансформации бизнес-модели промышленных предприятий. / Л. А. Авилова. – Белгород: Экономика. Информатика, 48 (3), 2021. – 446–454 с.
2. В направлении циркулярной экономики: оценка прогресса Беларуси в системе стран ЕС [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://beroc.org/publications/policy_papers/v-napravlenii-tsirkulyarnoy-ekonomiki/. – Дата доступа: 23.04.2022.
3. Возможности циркулярной трансформации регионов Беларуси: на примере Брестской и Могилевской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.beroc.org/upload/iblock/1df/1df22619276562affdec06ed9de75b73.pdf>. – Дата доступа: 15.04.2022.
4. Национальный план по Зеленой экономике [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://economy.gov.by/ru/nac_plan-ru/. – Дата доступа: 15.04.2022.
5. Статистические показатели "зеленого роста" [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/okruzhayushchaya-sreda/pokazateli-zelenogo-rosta/>. – Дата доступа: 11.04.2022.
6. Циркулярная экономика и зеленый банкинг [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://belchemoil.by/news/analitika/cirkulyarnaya-ekonomika-i-zelenyj-banking>. – Дата доступа: 10.04.2022.