

ГЕНДЕРНЫЕ АСПЕКТЫ В ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПЕРЕГОВОРОВ

К. А. Павловская

Белорусский государственный университет, г. Минск;

kristina.pavlmair@gmail.com;

науч. рук. – А. С. Миксюк, канд. ист. наук., доц.

В данной статье рассматриваются факторы, которые влияют на участие женщин в международных переговорах. Несмотря на ряд резолюций Совета Безопасности ООН по гендерной проблематике и вопросам поддержания мира (прежде всего, резолюция 1325), а также успешную деятельность женских организаций (ООН-женщины и др.) по достижению мирных соглашений и их осуществлению, в настоящее время большинство договаривающихся сторон по-прежнему игнорирует участие женщин в переговорах и гендерные факторы в целом. В статье предложены подходы, которые могут содействовать повышению влияния женщин на переговорные процессы на локальном и глобальном уровнях.

Ключевые слова: международные переговоры; женщины; феминизм; международные организации; ООН-женщины.

На глобальном уровне проблематика участия женщин в международных переговорах основана на гендерной дихотомии в международных отношениях, что приводит к отсутствию фактических знаний о возможных формах участия женщин, а также об их влиянии на миротворческие и другие процессы (в переговорах и вне переговоров), т. к. большинство понятий в рамках международных отношений стереотипно закреплены как априори мужские. Как следствие, политические переговоры и мирные процессы нередко разрабатываются на основе непроверенных предположений и нормативных аргументов, а не на основе эмпирических данных и анализа того, когда, как и при каких условиях участие женщин будет эффективным. Более того, нередки случаи, когда женщинам, оказавшимся на переговорах, приходилось бороться со стигматизацией и пренебрежительным отношением к себе лишь потому, что они женщины [2; 3].

Одним из таких случаев является встреча председательницы Европейской комиссии Урсулы фон дер Ляйен и председателя Европейского совета Шарля Мишеля с президентом Турции Реджепом Тайипом Эрдоганом в апреле 2021 г., когда Урсулу фон дер Ляйен посадили на место напротив министра иностранных дел Турции, имеющего более низкий дипломатический ранг, чем председательница Европейской комиссии. Место напротив президента занял Шарль Мишель, хотя он имеет одинаковый ранг с Урсулой фон дер Ляйен и они оба имеют равное право представлять ЕС на политической арене. Тем не менее, стул для Урсулы фон дер Ляйен не был предусмотрен, хотя состав делегации обговаривается заранее. Подобный инцидент показывает, что даже при высоком статусе

и положении женщинам приходится сталкиваться с дискриминацией во время переговоров, что говорит о фактическом отсутствии равноправия.

Вопрос эффективности участия женщин в международных переговорах не раз подвергался критике и рассмотрению с разных сторон. Тем не менее, исследования некоторых организаций, в частности ООН-Женщины [2], подтвердили, что взаимосвязь между влиянием женщин и достижением соглашений не только статистически определена как значимая со степенью достоверности 95% (проверка по критерию хи-квадрат), но и характеризуется средней прочностью 0,4 (тау-в Кендалла) [1, с. 20]. Тем не менее исследователи и исследовательницы отмечают, что в действительности, даже при наличии большого числа женщин за столом переговоров, их влияние на принимаемые решения не обязательно было значимым. Переговорные процессы в Непале (2008 г.) и Северной Ирландии (1998 г.) доказывают, что для успеха переговоров с участием женщин важно учитывать специфику и права женщин на консолидацию и наработки всеобщей политики, которой можно придерживаться, а также доказывают значимость качества, а не количества [1, с. 21].

Стороны переговоров редко предпринимают действия по вовлечению женщин в мирные процессы. Вовлечение женщин в переговорный процесс часто диктуется нормативными требованиями и воспринимается равнодушно или же встречает сопротивление. Нередко женщинам приходится добиваться участия своими силами, как это было, к примеру, в мирном процессе в Сомали в 1999 г., либо прибегать к внешней поддержке международного сообщества и сторонних посредников.

В обществах, где женщины играют второстепенную роль, и где гендерная проблематика и права женщин представляют предмет споров, участие женщин обычно встречает сопротивление. Конфликтующие стороны могут противостоять участию женщин различными способами: от сомнений в легитимности их участия до открытой агрессии и серьезных угроз (к примеру, в Йемене в 2013–2014 гг.). При этом, если женщины обладают авторитетом и опытом разрешения конфликтов исходя из своей традиционной роли, их участие в мирных процессах впоследствии принимается и признается более открыто. Примерами являются переговоры по конфликту в Дарфуре (2006 г.), переговоры по Бугенвилю, Папуа-Новая Гвинея (1997–2005 гг.) [1, с. 18–19].

На локальном уровне существуют факторы, которые могут как препятствовать, так и способствовать участию женщин в переговорах. Эти факторы поясняют возможные причины оказания или невозможности оказания женщинами влияния на мирные переговоры и осуществление достигнутых соглашений. Существует два типа таких факторов:

- 1. факторы системы переговоров: критерии и процедуры отбора, включая гендерные критерии, процедуры принятия решений, формирование коалиций и выработка совместной позиции среди женщин для усиления их влияния и др.;

- 2. ситуативные факторы: сопротивление или поддержка элиты, общественная поддержка, влияние региональных и международных субъектов, наличие влиятельных женских групп, организаций, опыт женщины и др.

- В ходе данного исследования было выявлено два подхода по решению участия женщин в переговорах в соотношении двух уровней проблемы: глобального и локального.

ГЛОБАЛЬНЫЙ ПОДХОД:

- уменьшение гендерной дихотомии в международных отношениях путем повышения видимости женщин в дипломатии и международной политике, а также переосмысления теоретических баз международных отношений;

- распространение фактических данных о роли женщины в мирных переговорах, а также об организации мировых переговоров с учетом присутствия женщин;

- поддержка международных женских организаций;

- установка обязательного и точного правового исполнения подписанных конвенций в отношении участия женщин на переговорах (как существует фиксированные места для мужчин и женщин в парламентах, так и на переговорах);

- борьба со стереотипами о женщинах и об их участии в политике на глобальном уровне.

ЛОКАЛЬНЫЙ ПОДХОД:

- воздействие или усиление локальных факторов, способствующие переговорам;

- борьба со стереотипами в отношении женщин на локальных территориях в соответствии с культурой и обычаями конкретной страны/стран;

- возможность участия региональных женских организаций в переговорах;

- возможность женщины определять свою позицию на переговорах (наблюдательница, активная участница и др.)

Таким образом, вопрос участия женщин в переговорах является достаточно серьезным на сегодняшний день. Несмотря на наличие правовой базы по данному вопросу женщины все еще не могут в равной степени выступать на переговорах, а даже имеющие соответствующий статус могут испытывать трудности. Тем не менее, исследования международных организации доказывают взаимосвязь между участием женщин в переговорах и успехом переговоров, что является знаком того, что для современных международных отношений важно выработать свой подход к регулированию вопроса участия женщин в переговорах. Успешным может стать комплексный подход к проблеме с учетом глобального и локального уровней мировой политической системы.

Библиографические ссылки

1. Считаться с женщинами, а не подсчитывать их: оценка участия и влияния женщин в мирных переговорах / Т. Паффенхольц, Н. Росс, С. Диксон, А-Л. Шлухтер, Ж. Тру. – Женева: Институт высших исследований по международным вопросам и проблемам развития, 2016. 54 с.
2. Структура ООН-женщины [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.unwomen.org/ru/about-us/about-un-women>. – Дата доступа: 05.04.2022.
3. *Тикнер, Дж. Э.* Мировая политика с гендерных позиций. Проблемы и подходы эпохи, наступившей после «холодной войны» / пер. с англ.; под ред. Д. И. Польшанного. – М.: Культурная революция, 2006. – 336 с.