

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОМПЛАЕНС КАК ИННОВАЦИОННАЯ ФОРМА ПРИРОДООХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Н. С. Грицевич

Белорусский государственный университет, г. Минск;

nikita_gritsevich@mail.ru;

науч. рук. – Т. И. Макарова, д-р юрид. наук, проф.

В статье рассматриваются понятие, признаки и существенные черты экологического комплаенса, рассматриваемого в качестве новой формы природоохранной деятельности. Обосновывается выделение концепта «экологический комплаенс» в доктрине экологического права. Определены правовые формы природоохранной деятельности, содержащиеся в экологическом законодательстве и более других соответствующие сущности экологического комплаенса. Проанализированы перспективы применения данного инновационного эколого-правового инструмента в процессе осуществления хозяйственной деятельности.

Ключевые слова: экологический комплаенс; природоохранная деятельность; механизмы охраны окружающей среды; хозяйственная деятельность; требования в области охраны окружающей среды; эколого-правовой механизм.

В ст. 1 Закона Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХП «Об охране окружающей среды» (далее – Закон «Об охране окружающей среды») охрана окружающей среды определена как деятельность государственных органов и юридических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование природных ресурсов, предотвращение загрязнения, и иного вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности.

В науке экологического права разработан правовой механизм природоохранной деятельности, включающий закрепленные в экологическом законодательстве специальные средства охраны окружающей среды. Особенностью этого механизма, является невозможность определить эффективность отдельных природоохранных мер без проведения контрольных мероприятий, т.е. объективно установить соблюдаются или не соблюдаются требования, установленные в экологическом законодательстве и, как следствие, применить меры принуждения. Иная особенность – требование возмещения вреда, причинённого окружающей среде, не только вследствие нарушения законодательства об охране окружающей среды, но и при причинении правомерного вреда в случаях, установленных в законодательстве.

Данная специфика эколого-правового механизма способствует появлению наряду со сложившимися традиционными природоохранными мерами новых подходов, реализация которых возможна и без внесения до-

полнений в экологическое законодательство, поскольку такие инновационные инструменты, как правило, соединяют в себе на определенных началах уже имеющиеся природоохранные меры в так называемые программы, наполняя их новым содержанием [1, с. 287].

Одной из инновационных форм природоохранной деятельности, способствующей соблюдению экологических требований при осуществлении хозяйственной деятельности, является экологический комплаенс, понятие которого раскрывается через содержание контрольной деятельности как соотнесения ожидаемых и достигнутых результатов, принятия корректирующих управленческих решений.

Понятие «экологический комплаенс» (от англ. to comply – соответствовать) предлагается понимать как программу, включающую оптимальный набор природоохранных мер, необходимых в определенном случае, при данном виде хозяйственной деятельности, с целью реализовать природоохранную политику конкретного субъекта хозяйствования, т.е. это прикладная система действий для лиц, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду в процессе осуществления хозяйственной деятельности [2, с. 100].

Выделение концепта «экологический комплаенс» в науке экологического права связывают с необходимостью достижения баланса между охраной окружающей среды и экономическим развитием, поскольку осуществление хозяйственной деятельности, в процессе которой используются природные ресурсы, является необходимым условием эволюционного развития современного общества и в то же время выступает одним из основных источников загрязнения окружающей среды.

При регламентации отношений по охране окружающей среды, рациональному природопользованию и обеспечению экологической безопасности экологический комплаенс применим в отношении соблюдения экологических требований субъектами, ведущими хозяйственную деятельность, с целью профилактики экологических правонарушений и предупреждения финансовых и иных потерь. Экологический комплаенс направлен на обеспечение соблюдения норм права, стандартов, требований, регламентов, кодексов установившейся практики.

Непосредственным объектом экологического комплаенса являются системы менеджмента качества окружающей среды, компетентности персонала в выполнении работ, выпускаемой продукции, т.е. системы, которые в большей степени связаны с рисками несоответствия (комплаенс-рисками) в виде несоблюдения законодательства, правил и стандартов, а опосредованным объектом – всегда будет окружающая среда в целом, ис-

пользуемые в процессе конкретной хозяйственной деятельности природные ресурсы, состояние и сохранность которых укажет на эффективность или неэффективность применяемых природоохранных мер.

По нашему мнению, правовыми формами природоохранной деятельности, содержащимися в экологическом законодательстве Республики Беларусь и более других соответствующими сущности такого явления, как экологический комплаенс, являются следующие: экологический аудит, экологическая сертификация, экологическая паспортизация, экологическое страхование.

Требования в области охраны окружающей среды установлены в главе 6 Закона «Об охране окружающей среды» и предъявляются к деятельности, связанной со строительством, реконструкцией зданий, сооружений, с эксплуатацией объектов сельскохозяйственного назначения, с эксплуатацией объектов добычи, переработки, хранения нефти, газа и продуктов их переработки и т. д. Данные требования в области охраны окружающей среды, предъявляемые к ведению хозяйственной и иной деятельности, на основе и в соответствии с которыми предоставляется право на осуществление такой эколого-значимой деятельности, например, комплексное природоохранное разрешение или лицензия на осуществление вида деятельности в области охраны окружающей среды, являются правовыми и организационными основаниями экологического комплаенса. Техническим основанием экологического комплаенса следует признать закрепленные нормативными правовыми актами и (или) техническими актами, стандартами, кодексами установившейся практики нормативы качества окружающей среды и допустимого на нее воздействия.

Можно отметить, что экологический комплаенс может включать в себя элементы организационно-правового, экономического и идеологического механизмов охраны окружающей среды и природопользования одновременно, при этом сама структура экологического комплаенса как программы действий лиц, оказывающих воздействие на окружающую среду в процессе осуществления хозяйственной деятельности, определяется самими субъектами хозяйствования в зависимости от осуществляемой хозяйственной деятельности, финансовых возможностей, желаемого результата.

Применение указанных выше форм природоохранной деятельности в системе экологического комплаенса позволит оценить уровень воздействия на окружающую среду, выявить потенциальные экологические возможности и риски в целях информирования о вероятных направлениях совершенствования осуществляемой хозяйственной деятельности, установить существующие и неиспользуемые меры охраны окружающей

среды и риски их игнорирования, а также экономические инструменты охраны окружающей среды и финансовые потери от их неиспользования. Применение экологического комплаенса путём включения в него определённых природоохранных механизмов способствует в том числе и выявлению нарушений экологического законодательства, несоответствия осуществляемой хозяйственной деятельности установленным нормативам и стандартам, однако в отличие от экологического контроля для субъекта хозяйствования не наступает неблагоприятных последствий в виде применения к нему мер юридической ответственности (гражданской, административной, уголовной), что не влечёт за собой как финансовых, так и репутационных издержек. Более того для субъекта хозяйствования, применяющего экологический комплаенс, целесообразно предусмотреть на законодательном уровне определённые преференции, например, понижающие коэффициенты при уплате налогов.

В научной литературе отмечают, что на сегодняшний день институционализация концепта экологический комплаенс путём закрепления последнего на уровне Закона «Об охране окружающей среды» представляется преждевременной, поскольку в законодательстве содержится детальное правовое регулирование правовых форм природоохранной деятельности более других соответствующих сущности экологического комплаенса.

Однако, по нашему мнению, отсутствие правового регулирования данной инновационной формы природоохранной деятельности свидетельствует об ограничении возможности применения экологического комплаенса всеми субъектами хозяйствования, чья деятельность оказывает вредное воздействие на окружающую среду.

Таким образом, экологический комплаенс представляет собой программу, включающую оптимальный набор природоохранных мер, необходимых в определенном случае, при данном виде хозяйственной деятельности, с целью реализовать природоохранную политику конкретного субъекта хозяйствования, объектами которого являются системы в большей степени связанные с рисками несоответствия в виде несоблюдения требований, установленных в законодательстве, и окружающая среда.

Библиографические ссылки

1. Проблемы эффективности аграрного и экологического права в условиях интеграционных процессов / Т. И. Макарова [и др.]; под науч. ред. Т. И. Макаровой. – Минск: БГУ, 2021. – 515 с.
2. Макарова Т.И. Экологический комплаенс в системе правовой охраны окружающей среды. Журнал Белорусского государственного университета. Право. 2020; 1: 95 – 101.