

От меморандумов и соглашений – до практических дел

Интенсификация экономического взаимодействия с международными организациями и зарубежными странами является одним из важнейших направлений развития Евразийского экономического союза (ЕАЭС) до 2025 года. При этом международная деятельность данного объединения будет ориентироваться на решение таких актуальных задач евразийской экономической интеграции, как «создание условий для совместного выхода предприятий государств-членов на рынки третьих стран...»¹. В декабре 2022 года на заседании Высшего Евразийского экономического совета в Бишкеке были утверждены Основные направления международной деятельности ЕАЭС на 2023 год, где в контексте идеи Большого Евразийского партнерства приоритеты ЕАЭС будут содействовать реализации экспортного потенциала стран союза.

Напомним, что на середину ноября 2022 года Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК) заключила уже «46 меморандумов с международными организациями, 27 меморандумов с правительствами, министерствами и ведомствами третьих стран, 14 меморандумов с региональными интеграционными и межгосударственными объединениями, 7 торговых соглашений с третьими странами»². В 2023 году ЕАЭС будет взаимодействовать с Содружеством Независимых Государств, Шанхайской организацией сотрудничества, Европейским союзом, странами БРИКС, а также с Всемирной таможенной организацией, Всемирной торговой организацией, Африканским союзом. В этом ключе развитие диалога с **Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН)** – один из приоритетов международной деятельности ЕАЭС.

¹ Залесский, Б. Формат евразийской интеграции. Сборник статей / Б. Залесский. – LAP LAMBERT Academic Publishing, 2022. – С. 52.

² Утверждены Основные направления международной деятельности ЕАЭС на 2023 год [Электронный ресурс]. – 2022. – URL: <https://eec.eaeunion.org/news/utverzhdny-osnovnye-napravleniya-mezhdunarodnoy-deyatelnosti-eaes-na-2023-god/>

АСЕАН – региональная организация, в которую входят 10 стран Юго-Восточной Азии – Индонезия, Малайзия, Сингапур, Таиланд, Филиппины, Бруней-Даруссалам, Вьетнам, Лаос, Мьянма, Камбоджа, созданная с целью содействовать социальному, экономическому и культурному сотрудничеству в регионе. ЕЭК с 2018 года успешно сотрудничает с Секретариатом АСЕАН в рамках Меморандума о взаимопонимании в области экономического сотрудничества. Цель этого документа – содействовать экономическому сотрудничеству для расширения торгово-экономического и инвестиционного взаимодействия между государствами-членами ЕАЭС и АСЕАН по «следующим направлениям: а) таможенное регулирование и упрощение процедур торговли; б) санитарные и фитосанитарные меры; в) техническое регулирование; г) электронная торговля; д) торговля услугами и инвестиции; е) развитие предпринимательства, в первую очередь для микро-, малых и средних предприятий...»³.

Для реализации меморандума принята Программа сотрудничества на 2020–2025 годы. Она охватывает такие сферы, как таможенное законодательство и правоприменительная практика, торговая политика, предпринимательская деятельность, техническое и антимонопольное регулирование, СФС-меры, энергетика, функционирование внутренних рынков. Вся эта работа способствует росту торгово-экономического сотрудничества государств ЕАЭС со странами АСЕАН. «В 2021 году внешнеторговый оборот Союза с АСЕАН увеличился на 34,6% и составил 23,9 млрд долл. США, в том числе экспорт Союза вырос до 10,2 млрд долл. (на 53,5%), импорт – до 13,7 млрд долл. (на 23,3%). Удельный вес АСЕАН во внешнеторговом обороте Союза составил 2,8%»⁴. Стороны ориентируются на новые точки роста, поиск сбалансированных решений для успешного взаимодействия и новых

³ Меморандум о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии в области экономического сотрудничества [Электронный ресурс]. – 2018. – URL: <file:///C:/Users/User/Downloads/%D1%8E%D0%B3%D0%BE-%D0%B2%D0%BE%D1%81%D1%82+%D0%90%D0%B7%D0%B8%D1%8F+%D1%80%D1%83%D1%81+%D0%BF%D0%BE%D0%B4%D0%BB.pdf>

⁴ ЕАЭС и АСЕАН наращивают объемы товарооборота [Электронный ресурс]. – 2022. – URL: <https://eec.eaeuРазвития.nion.org/news/eaes-i-asean-narashchivayut-obemy-tovarooborota/>

долгосрочных форм сотрудничества, определение перспектив развития научно-технического и инновационного взаимодействия, промышленной кооперации, а также механизмов обмена практиками и компетенциями с учетом целей устойчивого развития. В частности, в числе перспективных сфер взаимодействия можно отметить цифровизацию экономики, где у ЕАЭС и АСЕАН имеются собственные серьезные наработки, представляющие взаимный интерес. А для поступательного наращивания торговли необходимо укреплять сотрудничество в финансово-банковской сфере, в том числе с использованием платежей в национальных валютах. С правительствами ряда стран АСЕАН Евразийский экономический союз успешно развивает взаимодействие в рамках двусторонних форматов, в том числе с **Индонезией, Таиландом и Камбоджей.**

Говоря о сотрудничестве с **Индонезией**, то напомним, что в сентябре 2022 года Совет ЕЭК принял решение о начале переговоров с этой страной по заключению соглашения о свободной торговле в 2023 года. Индонезия является крупнейшей экономикой в АСЕАН и четвертой в мире – по численности населения, поэтому торговые отношения с данным азиатским государством имеют значительный потенциал. «Торговый оборот ЕАЭС с Индонезией в 2021 году вырос на 41,5% – до 3,7 млрд долл. по сравнению с 2020 годом. При этом экспорт прибавил 34,1%, импорт увеличился на 44,5%»⁵. По итогам трех кварталов 2022 года товарооборот между сторонами вырос еще практически наполовину, при этом экспорт стран ЕАЭС увеличился более чем в два с половиной раза. И есть уверенность, что либерализация условий торговли может позволить нарастить товарооборот еще не менее чем на полтора миллиарда долларов. В декабре 2022 года ЕАЭС и Индонезия зафиксировали договоренность о проведении первого переговорного раунда в первом квартале 2023 года, подчеркнув, что перспективы у сторон «имеются как для

⁵ Андрей Слепнев: "В рамках Евразийского экономического форума в 2023 году предлагается провести бизнес-диалог с Индонезией" [Электронный ресурс]. – 2022. – URL: <https://eec.eaeunion.org/news/andrey-slepnev-v-ramkakh-evraziyskogo-ekonomicheskogo-foruma-v-2023-godu-predlagaetsya-provesti-bizn/>

сельхозтоваров, традиционно составляющих большую часть импорта Союза из Индонезии, так и для промышленной группы, активно торгуемой в обоих направлениях»⁶. Так что потенциал партнерства в 2023 году остается высоким.

Если говорить о сотрудничестве ЕАЭС с **Таиландом**, то первое заседание совместной рабочей группы по взаимодействию было в ноябре 2019 года. В сентябре 2021 года на 2-м заседании рабочей группы стороны констатировали, что «по итогам первого полугодия текущего года [2021] товарооборот стран ЕАЭС с Таиландом вырос на 32,6% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и достиг 1,2 млрд долл. США, в том числе экспорт ЕАЭС – 330,5 млн долл. США, импорт – 907 млн долл. США»⁷. Экспорт увеличился главным образом за счет вывоза металлов и изделий из них, продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья, кожевенного сырья, пушнины и изделий из них. А импорт из Таиланда вырос за счет увеличения ввоза машин, оборудования и транспортных средств. Дальнейшее развитие сотрудничества между сторонами неразрывно связано с укреплением связей между деловыми кругами в области транспортной инфраструктуры, внедрения новых технологий. В качестве перспективных направлений можно назвать биоинженерию, поставки энергоресурсов и энергетического оборудования, а также сельскохозяйственной продукции.

Еще одна страна АСЕАН, развивающая взаимодействие в ЕАЭС, – это **Камбоджа**. Меморандум о взаимопонимании был подписан в мае 2016 года. В сентябре 2021 года по итогам третьего заседания рабочей группы между ЕЭК и Правительством Камбоджи стороны выразили большую заинтересованность в увеличении объема торговли и инвестиций и определили такие направления сотрудничества, как торговля и инвестиции, таможенное сотрудничество, инновационная деятельность, телекоммуникации и информационно-

⁶ ЕАЭС и Индонезия дали старт переговорам по соглашению о свободной торговле [Электронный ресурс]. – 2022. – URL: <https://eec.eaunion.org/news/eaes-i-indoneziya-dali-start-peregovoram-po-soglasheniyu-o-svobodnoy-torgovle/>

⁷ ЕАЭС и Таиланд заинтересованы в развитии сотрудничества в сфере инфраструктуры, новых технологий, цифровизации и зеленой экономики [Электронный ресурс]. – 2021. – URL: <https://eec.eaunion.org/news/eaes-i-tailand-zainteresovany-v-razviti-i-sotrudnichestva-v-sfere-infrastruktury-novyh-tehnologij-tsifrovizatsii-i-zelenoj-ekonomiki/>

коммуникационные технологии, промышленность и инфраструктура, техническое регулирование, СФС-меры, вопросы интеллектуальной собственности. Напомним, что в 2020 году товарооборот ЕАЭС с Камбоджей снизился по объективным причинам, но уже в первом полугодии 2021 года статистика внушала осторожный оптимизм. «Торговля увеличилась в 1,4 раза по сравнению с аналогичным периодом прошлого года [2020] и достигла 130 млн долл. США. При этом рост наблюдался во всех государствах ЕАЭС»⁸. Тем не менее имеющийся товарооборот не раскрывает в полной мере всего потенциала сотрудничества стран ЕАЭС и Камбоджи, поэтому стороны планируют развивать диалог и интенсифицировать торговлю.

В 2023 году ЕАЭС планирует также сотрудничать и с другими азиатскими государствами, в том числе – с **Объединенными Арабскими Эмиратами (ОАЭ) и Ираном.**

Так, в июне 2022 года ЕЭК подписала Меморандум о взаимодействии с Правительством **ОАЭ**. ЕАЭС рассматривает данную страну в качестве одного из наиболее перспективных партнеров для торгово-экономического сотрудничества в регионе Ближнего Востока. «По итогам 2021 года динамика торгово-экономического сотрудничества между ЕАЭС и ОАЭ позитивная. Товарооборот увеличился на 60,9% и достиг 6,3 млрд долл., тогда как в целом по ЕАЭС внешнеторговый оборот вырос на 35,1%»⁹. Стороны в меморандуме договорились об увеличении объемов взаимной торговли, а также реализации мер, направленных на устранение барьеров. ЕЭК и ОАЭ намерены сотрудничать в сферах таможенного и технического регулирования, применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер, финансовых рынков, транспорта, промышленности и

⁸ ЕЭК и Правительство Камбоджи подписали совместное заявление о расширении сотрудничества [Электронный ресурс]. – 2021. – URL: <https://eec.eaeunion.org/news/EEK-i-pravitelstvo-kambodzhi-podpisali-sovmestnoe-zayavlenie-o-rasshirenii-sotrudnichestva/>

⁹ ЕАЭС и Правительство ОАЭ подписали Меморандум о взаимодействии [Электронный ресурс]. – 2022. – URL: <https://eec.eaeunion.org/news/eaes-i-pravitelstvo-oae-podpisali-memorandum-o-vzaimodeystvii/>

агропромышленного комплекса, конкурентной политики и антимонопольного регулирования, интеллектуальной собственности.

В апреле 2022 года стороны создали совместную исследовательскую группу ЕАЭС и ОАЭ по изучению перспектив заключения соглашения о свободной торговле. А в декабре 2022 года Высшим Евразийским экономическим советом было принято решение о начале переговоров по соглашению о свободной торговле между ЕАЭС и ОАЭ. Переговоры планируются проводить в ускоренном режиме. Дело в том, что формирование зоны свободной торговли с ОАЭ позволит создать условия для роста поставок по более чем 1300 товарным позициям как в промышленном секторе, так и в агропромышленном комплексе. «Актуальность многопланового взаимодействия подтверждается высоким интересом и присутствием большого числа компаний стран Союза, в том числе инновационных, в Объединенных Арабских Эмиратах, а также ролью этого государства как международного торгового и транспортно-логистического хаба. Кроме того, соглашение с ОАЭ рассматривается с точки зрения укрепления позиций экспортеров ЕАЭС в странах всего Персидского залива в контексте Большого Евразийского партнерства и коридора “Север – Юг”»¹⁰.

В январе 2023 года ЕЭК, обсуждая с эмиратской стороной вопросы торгово-экономического сотрудничества стран ЕАЭС и ОАЭ, в том числе перспективы наращивания экспортно-импортных поставок и диверсификации торговли, пригласила руководство и предпринимателей ОАЭ принять активное участие в Евразийском экономическом форуме, который запланирован на май 2023 года. Заметим, что «по данным ЕЭК, с 2015 по 2021 год объем торговли между странами ЕАЭС и ОАЭ увеличился в 4 раза, экспорт ЕАЭС в ОАЭ вырос в 4,7 раза, а импорт ЕАЭС из ОАЭ вырос на 47%. При этом торговый оборот в

¹⁰ ЕАЭС начнет переговоры с ОАЭ о заключении соглашения о свободной торговле [Электронный ресурс]. – 2022. – URL: <https://eec.eaeunion.org/news/eaes-nachnet-peregovory-s-oae-o-zaklyuchenii-soglasheniya-o-svobodnoy-torgovle/>

период с января по октябрь 2022 года в сравнении с аналогичным периодом 2021 года увеличился еще на 55%»¹¹.

В 2023 году планируется также заключить новое всеобъемлющее торговое соглашение между ЕАЭС и **Ираном**, которое «даст импульс для увеличения объемов взаимных поставок»¹². В этом контексте впечатляют перспективы развития долгосрочного взаимовыгодного сотрудничества в области транспорта, кооперации в промышленности, сельском хозяйстве и обеспечении продовольственной безопасности, а также в других областях. Будущее соглашение позволит подвести под эти совместные планы крепкую договорную основу. Что касается цифр, то «в 2021 году товарооборот между ЕАЭС и Ираном вырос на 74%, а за первые 10 месяцев 2022 года – еще на 25% по отношению к аналогичному периоду предыдущего года»¹³. В январе 2023 года стороны согласовали все вопросы для завершения переговоров и подписания соглашения за исключением взаимного доступа на рынок отдельных категорий аграрной продукции, по которым обсуждение еще продолжается, но в скором времени вопрос уже будет закрыт.

Еще один важнейший вектор международного сотрудничества ЕАЭС – это **Африканский союз**. ЕЭК рассматривает взаимодействие с африканскими странами, региональными и субрегиональными объединениями этого континента как важное и приоритетное направление международной деятельности ЕАЭС, которое необходимо активизировать, в первую очередь, с участием деловых кругов. Важнейшими задачами в этом направлении являются укрепление экономических связей и создание условий для раскрытия

¹¹ Пивовар, Э. Переговоры о зоне свободной торговле между ЕАЭС и ОАЭ планируется вести в ускоренном режиме [Электронный ресурс]. – 2022. – URL: <https://www.belta.by/economics/view/peregovory-o-zone-svobodnoj-torgovli-mezhdu-eaes-i-oae-planiruetsja-vesti-v-uskorennom-rezhime-546918-2023>

¹² Андрей Слепнев: “Сегодня мы имеем серьезный стимул для развития региональных соглашений и региональной связанности” [Электронный ресурс]. – 2022. – URL: <https://eec.eaeunion.org/news/andrey-slepnev-segodnya-my-imeem-sereznyy-stimul-dlya-razvitiya-regionalnykh-soglasheniy-i-regionaln/>

¹³ Андрей Слепнев обсудил в Тегеране вопросы завершения переговоров по соглашению о зоне свободной торговли с Ираном [Электронный ресурс]. – 2023. – URL: <https://eec.eaeunion.org/news/andrey-slepnev-obsudil-v-tegerane-voprosy-zaversheniya-peregovorov-po-soglasheniyu-o-zone-svobodnoy-/>

конкурентных преимуществ. ЕЭК ведет диалог с Африканским союзом в рамках Меморандума о взаимопонимании в области экономического сотрудничества от 24 октября 2019 года. Отметим, что «в 2021 году внешнеторговый оборот Союза со странами Африки увеличился на 21,9% (до 18,9 млрд долл.), экспорт – на 24,0% (до 15,4 млрд долл.), импорт – на 13,7% (до 3,5 млрд долл.)»¹⁴.

В контексте взаимодействия ЕАЭС с региональными и субрегиональными объединениями данного континента в июне 2022 года состоялась первая рабочая встреча официальных представителей ЕЭК и **Экономического сообщества государств Центральной Африки (ЭСГЦА)**. Это – интеграционное объединение центральноафриканских стран, созданное в 1983 году, в которое входят Ангола, Бурунди, Габон, Демократическая Республика Конго, Камерун, Республика Конго, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея. «Заявленными целями организации являются развитие интеграционных процессов между странами-участницами, содействие их всестороннему углублению с опорой на собственные экономические силы, продвижение к созданию общего рынка. Помимо “классического” набора интеграционных задач, ЭСГЦА также занимается функциями укрепления мира и стабильности, борьбы с терроризмом и пиратством, поддержки электоральных процессов на пространстве сообщества»¹⁵. В 2023 году стороны надеются сделать новые шаги к более предметному диалогу, нацеленному на практическое взаимодействие.

Что касается конкретных стран африканского континента, то в 2023 году ЕЭК планирует активизировать сотрудничество с такими государствами Африки, как **Египет, Южно-Африканская Республика (ЮАР) и Эфиопия**.

¹⁴ Сергей Глазьев: “Приглашаю Африканский континент к сотрудничеству с ЕАЭС в создании новой финансово-экономической архитектуры” [Электронный ресурс]. – 2022. – URL: <https://eec.eaeunion.org/news/sergey-glazev-priglashayu-afrikanskiy-kontinent-k-sotrudnichestvu-s-eaes-v-sozdanii-novoy-finansovo-/>

¹⁵ Экономическое сообщество государств Центральной Африки проявляет интерес к взаимодействию с ЕАЭС [Электронный ресурс]. – 2022. – URL: <https://eec.eaeunion.org/news/ekonomicheskoe-soobshchestvo-gosudarstv-tsentralnoy-afriki-proyavlyaet-interes-k-vzaimodeystviyu-s-e/>

Что касается **Египта**, то эта страна уже активно вступила в переговоры с ЕАЭС о создании зоны свободной торговли. «Это африканское государство станет первым, на территории которого появится совместная с ЕАЭС промышленная инфраструктура, создание которой для стран интеграционного объединения станет окном для продвижения <...> промышленной продукции в страны Африки и Ближнего Востока»¹⁶. Выход на подписание данного соглашения в ближайшее время откроет возможности для масштабной диверсификации торговли и расширения взаимодействия как по традиционным направлениям, так и по выстраиванию новых логистических и финансовых связей, совместному решению вопросов технологической трансформации, которые определяются климатической повесткой и задачами технологического суверенитета.

Для справки: торговля ЕАЭС с Египтом «в первом полугодии 2021 года увеличилась по сравнению с аналогичным периодом прошлого [2020] года на 32,5%. В частности, экспорт государств-членов ЕАЭС в Египет в этот период вырос почти на 40% (с 1,4 до 1,95 млрд долл. США), импорт из Египта в ЕАЭС увеличился на 11% (с 437 до 489 млн долл. США)»¹⁷. В 2022 году товарооборот вырос почти еще на 40 процентов. Так что в ближайшее время стороны реально сумеют «существенно продвинуться по ключевому вопросу – о параметрах взаимного снижения импортных пошлин, а также по подготовке окончательного текста проекта соглашения»¹⁸. А в планах – увеличение масштабов экономического сотрудничества ЕАЭС и Египта, которое уже в ближайшем будущем может способствовать появлению новых совместных и эффективных проектов.

¹⁶ Залесский, Б. С акцентом на сотрудничество. Хроника международного взаимодействия на постсоветском пространстве / Б. Залесский. – Palmarium Academic Publishing, 2020. – С. 24.

¹⁷ Андрей Слепнев: “ЕАЭС и Египет рассчитывают на проведение полноценного раунда переговоров о свободной торговле в ближайшей перспективе” [Электронный ресурс]. – 2022. – URL: <https://eec.eaeunion.org/news/andrey-slepnev-eaes-i-egipet-rasschityvayut-na-provedenie-polnocennogo-raunda-peregovorov-o-svobodnoy-torgovle-v-blizhayshey-perspektive/>

¹⁸ Андрей Слепнев: “Торгово-экономические отношения ЕАЭС и Египта продолжают развиваться ускоренными темпами” [Электронный ресурс]. – 2022. – URL: <https://eec.eaeunion.org/news/andrey-slepnev-torgovo-ekonomicheskie-otnosheniya-eaes-i-egipta-prodolzhayut-razvivatsya-uskorennyimi/>

ЮАР выделяется среди стран Африканского союза высоким уровнем развития ключевых направлений сельского хозяйства, таких как животноводство, рыбоводство, производство фруктов и вин. Особое внимание в ЮАР уделяют охране почв и эффективному ведению сельского хозяйства, применяют передовые агротехнические достижения. Это позволило стране полностью обеспечить свои внутренние продовольственные потребности. В январе 2023 года ЕЭК предложила создать на территории ЮАР евразийскую промышленную зону, которая могла бы стать точкой входа на еще неосвоенные рынки Африканского континента производителями ЕАЭС. Стороны договорились, что «для реализации достигнутых договоренностей первым шагом будет проведение консультаций между представителями ЕЭК и заинтересованных уполномоченных должностных лиц ЮАР, что позволит сторонам выйти на новый уровень обмена успешными практиками сельскохозяйственного производства, решения задач по созданию современных, конкурентоспособных промышленных и агропромышленных комплексов, увеличению объемов взаимной торговли»¹⁹.

Кроме того, направлениями сотрудничества, представляющими взаимный интерес, могут быть развитие производства сельскохозяйственной продукции (фруктов) и морепродуктов, материально-технических ресурсов, в частности сельскохозяйственной техники, а также виноделие. Стимулирование инвестиций в агропромышленный комплекс будет способствовать повышению эффективности сельхозпроизводства, развитию инфраструктуры. Тем более, что динамика взаимной торговли ЕАЭС и ЮАР сельскохозяйственным сырьем и продовольствием показывает возможности роста. И потенциал этого взаимодействия у сторон просто огромный.

Еще одна страна Африки, которая намерена продолжать активно взаимодействовать с ЕАЭС в 2023 году, является **Эфиопия**. Меморандум о

¹⁹ ЕЭК и ЮАР обсудят создание в ЮАР евразийской промышленной зоны и активизируют взаимодействие в сельском хозяйстве [Электронный ресурс]. – 2023. – URL: <https://eec.eaeunion.org/news/EEK-i-yuar-storony-obsudyat-sozdanie-v-yuar-evraziyskoy-promyshlennoy-zony-i-aktiviziruyut-vzaimodey/>

взаимопонимании между сторонами в области экономического сотрудничества был заключен в октябре 2019 года. Данная страна является традиционным партнером ЕЭК в Африке. «Товарооборот между государствами–членами ЕАЭС и Эфиопией в январе – октябре 2021 года увеличился в 4,7 раза относительно уровня аналогичного периода 2020 года. Это имеет особое значение в связи с планами по удвоению товарооборота со странами континента»²⁰. Заметим, что такие товары из Эфиопии, как цветы, текстиль, кофе, бобы, традиционно пользуются спросом и конкурентоспособны на рынке ЕАЭС. Судя по всему, стороны намерены в 2023 году подключить к диалогу и деловые круги с целью повышения их информированности о возможностях использования единой системы тарифных преференций ЕАЭС для развивающихся и наименее развитых стран, а также об отдельных аспектах наднационального регулирования в рамках ЕАЭС. Ведь для инвесторов особую привлекательность Эфиопия имеет в связи с проходящим через её территорию китайским новым Шелковым путем, а также с темпами роста эфиопской экономики. Так что серьезный резерв для увеличения торгово-экономического и инвестиционного взаимодействия у сторон есть.

²⁰ ЕАЭС и Эфиопия обсудили планы развития сотрудничества на 2022 год [Электронный ресурс]. – 2022. – URL: <https://eec.eaeunion.org/news/eaes-i-efiopiya-obsudili-plany-razvitiya-sotrudnichestva-na-2022-god/>