

ПРОЕКТЫ СОЗДАНИЯ СССР: ВЫБОР МЕЖДУ ФЕДЕРАЦИЕЙ И РЕГИОНАЛЬНЫМ ГОСУДАРСТВОМ

Д. В. Белявцева

*кандидат политических наук, доцент,
доцент кафедры политологии БГУ, Минск, Беларусь
belyavtseva@mail.ru*

В статье рассматриваются теоретические и практические аспекты создания и развития СССР в 20-30-ые гг. XX в. Делается вывод о том, что условия строительства советского федерализма predetermined трансформацию проекта федерализации в сторону усиления централизованных начал в развитии СССР, способствовали реализации плана автономизации и оформлению по сути регионального государства.

Ключевые слова: государственное строительство; проект федерализации; проект автономизации; советский федерализм; региональное государство; право наций на самоопределение; белорусская государственность.

PROJECTS FOR THE CREATION OF THE USSR: THE CHOICE BETWEEN THE FEDERATION AND A REGIONAL STATE

D. V. Bialiautsava

*candidate of Political Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department
of Political Science, Faculty of Law, Belarusian State University, Minsk, Belarus
belyavtseva@mail.ru*

The article discusses the theoretical and practical aspects of the creation and development of the USSR in the 20-30s of the twentieth century. It is concluded that the conditions of the construction of Soviet federalism predetermined the transformation of the federalization project towards strengthening centralized principles in the development of the USSR, contributed to the implementation of the plan of autonomization and the formation of an essentially regional state.

Keywords: state-building; federalization project; autonomy project; Soviet federalism; regional state; right of nations to self-determination; Belarusian statehood.

Государственное строительство как стратегический уровень государственного управления всегда отражает сущность государственной власти, расстановку политических, национальных и классовых сил, уровень развития экономики, особенности внешнего окружения. Оно определяется не только политической волей правящих элит, но и историче-

скими, социокультурными, этнорелигиозными особенностями народов, проживающих на территории данного государства.

Среди переломных этапов в развитии белорусской государственности выделяются 20-30-ые гг. XX в., когда четыре самостоятельные советские республики РСФСР, Закавказская СФСР, Украинская ССР и Белорусская ССР добровольно объединились в единое союзное государство – Союз Советских Социалистических Республик (СССР). Объединение республик в союзное государство диктовалось, прежде всего, необходимостью сложения всех ресурсов республик для быстрейшего восстановления народного хозяйства, для успешного развития социалистической экономики. Советские государства вели государственное строительство в условиях экономической блокады и дипломатической изоляции. Объединение республик было не только жизненно необходимо, но и объективно возможно. Все имели общую цель – построение социализма и коммунизма, один и тот же политический строй – диктатура пролетариата, советская власть, социалистический уклад в экономике. Фактором, способствовавшим объединению республик, являлось сложившееся разделение труда между ними, а также единство путей сообщения и средств связи. Иными словами, ход развития политических, экономических, культурных и иных взаимодействий между советскими республиками толкал их к все более тесному объединению.

Сложившиеся к 1922 г. договорные отношения демонстрировали незавершенность, отсутствие четкости в бюджетных и финансовых вопросах. Они не регламентировали взаимоотношения высших органов государственной власти. Формально начало дискуссии о будущем союзном государстве было положено 11 марта 1922 г. в заявлении Политбюро ЦК Компартии Украины перед ЦК РКП(б), в котором отмечались «некоторые факты нарушения отдельными наркоматами РСФСР «принципов союзного рабоче-крестьянского договора между РСФСР и УССР» [1, с.105]. 10 августа 1922 г. по распоряжению Оргбюро ЦК РКП(б) была образована комиссия во главе с И. В. Сталиным, для подготовки проекта решения по вопросу о взаимоотношении РСФСР с независимыми республиками.

Результатом работы комиссии стало принятие в сентябре 1922 г. проекта, подготовленного И. В. Сталиным, и известного как план автономизации. Данный план исходил из того, что компетенции высших органов власти РСФСР должны распространяться на соответствующие учреждения Украины, Белоруссии и Закавказских республик. С Бухарской народной советской республикой, Хорезмской народной советской республикой и Дальневосточной республикой предлагалось сохранить договорные отношения. Высшим органом власти и управления в государстве становились ВЦИК, СНК и СТО РСФСР. Проведение в жизнь данного плана означало бы подчинение всех советских республик

РСФСР, ущемление их суверенных прав. Проект И.В. Сталина был одобрен членами ЦК КП Азербайджана и Армении. Грузия высказалась против. Аналогичное мнение высказали также Украина и Белоруссия [2, с.84].

Руководитель Советского государства В. И. Ленин 26 сентября 1922 г. представил членам Политбюро РКП(б) альтернативный проект создания СССР на началах федерализма. Он предложил принципиально новую основу создания союзного государства – добровольное объединение независимых республик, в том числе РСФСР в Союз Советских Социалистических Республик, основанного на принципах пролетарского интернационализма с сохранением равноправия каждой из них. Во главе этого нового союзного государства было предложено поставить Союзный ЦИК Советов. Вывод В. И. Ленина основывался на его практическом опыте в области национального строительства и являлся результатом развития марксистской теории и данной области. Например, еще в 1917 г. он подчеркивал необходимость «...создания крупного государства путем сближения и слияния наций, путем свободного, братского союза трудящихся масс всех наций...» [3, с. 168]. Данные идеи были юридически закреплены в «Декларации прав народов России» от 2 ноября 1917 г. и ряде декретов, подписанных В. И. Лениным. В частности, в «Декларации прав народов России» провозглашалось право наций на самоопределение вплоть до отделения и образования самостоятельных государств [4]. По мнению исследователей, Ленин высказывал идеи создания федеративного союза и ранее 1922 г. [5, с.21]. Обосновывая свой проект федерализации, Ленин подчеркивал принцип равенства всех союзных республик [6, с.211].

В дискуссии по предложенным проектам принимали участие как представители правящей элиты (Н. И. Бухарин, Г. Л. Пятаков, Х. Г. Раковский, М. И. Лацис, А. А. Шрейдер), так и академического общества (М. А. Рейснер). В частности Х. Г. Раковский настаивал на создании конфедерации и отсутствии центральных союзных органов. Н.И. Бухарин и Г. Л. Пятаков заняли классовую, антиимперскую позицию [2, с.85-86]. Интерес представляет проект предложенный профессором МГУ М. А. Рейснером. В вопросе государственного строительства ученый придерживался принципа территориального, а не национального начала. Национальный принцип он рассматривал как идеологический фактор, не определяющий государственное строительство. Субъектами федерации, по мнению М. А. Рейснера должны стать административно-хозяйственные единицы [2, с.86]. В целом М. А. Рейснер отстаивал идею построения федерации «Советов», а не федерации «национальностей». Такой же точки зрения придерживался известный российский ученый А. С. Яценко. Он отмечал, что «...всякий национальный, раздробляющий федерализм есть лишь крайнее выражение провинциализма, пере-

житок стадии политической жизни человечества... осуществить такую национальную программу значило бы повернуть назад весь исторический ход человечества. Поэтому во всяком провинциально-племенном федерализме есть известная доля анархизма, отрицания существующих государств» [7, с.767].

6 октября 1922 г. Пленум ЦК РКП(б) принял проект В. И. Ленина об объединении РСФСР, Федерации Закавказских Республик, УССР и БССР в Союз Советских Социалистических Республик. РСФСР и ЗСФСР должны были войти в состав СССР как целостные федеративные образования. Были отклонены предложение грузинской группы Мдивани о ликвидации ЗСФСР и непосредственном вхождении Грузии и других республик Закавказья в СССР, а также предложения о непосредственном вхождении республик Российской Федерации – Башкирской, Татарской и др. Пленум ЦК РКП(б) создал комиссию для проведения подготовительной работы по образованию СССР. Комиссией были разработаны «Основные пункты Конституции Союза Советских Социалистических Республик», которые 30 ноября 1922 г. были одобрены Политбюро ЦК РКП(б). 29 декабря состоялась конференция полномочных делегаций РСФСР, УССР, БССР и ЗСФСР, утвердившая Декларацию и Договор об образовании СССР. Декларация характеризовала СССР как добровольное объединение равноправных народов. 30 декабря I съезд Советов СССР в основном утвердил Декларацию и Договор об образовании Союза Советских Социалистических Республик и передал их на дополнительное обсуждение ЦИК союзных республик.

По мнению ряда исследователей, созданное Советское государство не являлось классической федерацией. В частности, В. Н. Дурденевский отмечал, что СССР обладал элементами конфедерации [8]. Г. С. Гурвич, Д.А. Магеровский, П. И. Стучка и др. утверждали, что в Советском государстве функционирует принципиально иной, чем в буржуазных государствах тип федерации, действие которого направлено, в том числе, и на решение национального вопроса. Тем не менее, М. А. Рейснер подчеркивал, что в конструкции Союза не было ничего, что могло бы гарантировать право наций на самоопределение [9, с. 230-231].

Таким образом, встает вопрос о том, насколько был реализован проект федерализации В.И. Ленина? Д. А. Магеровский отмечал, что союзные республики обладают лишь потенциальным суверенитетом, который представлен правом на выход из СССР [10]. Руководители Советского государства осознавали наличие больших этнокультурных и социально-экономических различий территорий, входивших в СССР. В 1920-1930 гг. территория Союза ССР значительно увеличилась. Практика реализации федерализма предопределила трансформацию идей В. И. Ленина в сторону усиления централизованных начал в развитии

СССР, что являлось отражением нерешенности проблемы между национальным и государственным началом.

В рамках анализа разграничения компетенций между общесоюзными и республиканскими органами власти российский ученый П. И. Стучка делал вывод, что «перечень предметов, отнесенных к кругу ведения Союза, весьма широк», отмечал «тенденцию к расширению предметов ведения Союза, особенно в области общесоюзного законодательства». Вследствие этого, исследователь полагал, что будет «трудно предсказать ход развития», поскольку «самой трудной задачей во всех государствах всегда является правильное, рациональное распределение и разграничение предметов централизации и децентрализации. А наш Союз в этом отношении, конечно, не составляет исключения» [11, с.32]. Г. С. Гурвич видел будущее советской федерации в постепенном переходе от союза федеративного к союзу централистскому. Именно тогда, считал автор, «момент полного политического единства совпадает с моментом достижения всеми нациями полного фактического равенства» [11, с.32].

Образование и развитие СССР в 20-30-ые гг. XX в. происходило в условиях недостаточной теоретической проработанности и противоречивой практики реализации таких аспектов государственного строительства как суверенитет союзных республик, допустимость его ограничения, пределы регионального, союзного и совместного ведения. Созданное в 1922 г. государство было обозначено как советский тип федерации. В 30-ые гг. XX в. проект федерализации был фактически трансформирован в проект автономизации. Последний, на наш взгляд, скорее отражал реалии регионального¹, а не федеративного государства. Формирование регионального государства предполагает преобразование унитарного через децентрализацию и деволюцию. Создание СССР происходило как объединение федеративных образований РСФСР и ЗСФСР и унитарных республик УССР и БССР. Реализация плана автономизации нивелировала в 1930-ые гг. принцип суверенитета союзных республик. Анализ процесса государственного строительства в СССР позволяет нам также предположить, что региональное государство может формироваться разными путями, необязательно через децентрализацию унитарного государства. Данная форма отражает баланс отношений между центром и регионами с учетом объективных исторических, социально-экономических и политических обстоятельств в целях сохранения целостности и суверенитета государства.

¹ Региональное государство – специфическая переходная форма от унитаризма к федерализму, которая имеет некоторые черты федерации. В региональном государстве все административно-территориальные единицы являются автономными образованиями и наделены довольно широкими полномочиями. См. подробнее: Чиркин, В. Е. Конституционное право зарубежных стран /В.Е. Чиркин. М.: Юрист, 2005. 669 с.

Библиографические ссылки

1. *Петрушак В. Л.* Образование СССР как политический проект партийно-государственной элиты советских республик // Проблемы модернизации современного российского государства: Сб. материалов VIII Всерос. науч.-практ. конференции, Республика Башкортостан, г. Стерлитамак, 23–24 мая 2019 года / Отв. ред. Г.А. Иванцова; зам. отв. ред. Е.С. Косых. Стерлитамак: Стерлитамакский филиал БашГУ, 2019. С. 104-108.

2. *Биюшкина Н. И.* Проекты образования СССР: спорные проблемы дефинирования и экспертные оценки // Юридическая техника. 2022. № 16. С.83-87.

3. *Ленин В. И.* Задачи пролетариата в нашей революции // Полное собрание сочинений. Изд. 5-е. Т.31. Март – апрель 1917 г. М. : Изд-во политической литературы, 1969. С. 163-168.

4. Декларация прав народов России от 2 ноября 1917 г. // Российское историческое общество. Электронная библиотека исторических документов [Электронный ресурс]. URL:<http://docs.historyrussia.org/ru/nodes/343038-deklaratsiya-prav-narodov-rossii-2noyabrya-1917-g>. Дата доступа 04.01.2023.

5. *Якубовская С. И.* Развитие СССР как союзного государства 1922 – 1963 гг. / С.И. Якубовская. М.: Наука. 1972. 227 с.

6. *Ленин В. И.* Письмо В.И. Ленина Л.Б. Каменеву о проекте резолюции Пленума ЦК РКП(б), подготовленном комиссией И.В. Сталина, о вхождении независимых республик в состав РСФСР / В.И. Ленин // Российский государственный архив социально-политической истории. Ленин [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://lenin.rusarchives.ru/dokumenty/pismo-vi-lenina-lb-kamenevu-o-proekte-rezolyucii-plenuma-ck-rkpb-podgotovlennom-komissiey>. Дата доступа 04.01.2023.

7. *Яценко А. С.* Теория федерализма: опыт синтетической теории права и государства. / А.С. Яценко. – Юрьев : тип. К. Маттисена, 1912. 841 с.

8. *Дурденевский В. Н.* На путях к русскому федеральному праву/ В.Н. Дурденевский // Советское право. 1923. № 1 (4). С. 20-35.

9. *Рейснер М. А.* Право. Наше право. Чужое право. Общее право./ М.А. Рейснер. М.: Государственное издательство, 1925. 276 с.

10. *Магеровский Д. А.* Союз Советских Социалистических Республик // Советское право. М.; Петроград, 1923. № 1. С. 3–19.

11. *Лебедев А. Н.* Советские государствоведы о проблемах и перспективах развития советской федерации (1918-1985 гг.)// Труды Института государства и права РАН. 2013. № 6. С.24-41.