

АНАЛИЗ КОНСТИТУЦИОННОГО БАЗИСА БЕЛАРУСИ И РОССИИ ДЛЯ РАЗВИТИЯ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

Д. В. Мурин

студент 4 курса специальности “Политология” юридического факультета Белорусского государственного университета, Минск, Беларусь
daniil.murin@list.ru

Статья посвящена изучению конституционного инструментария Беларуси и России, который должен предоставлять легальные возможности для построения реально функционирующих наднациональных органов Союзного государства. Автор приходит к выводу, что органы Союзного государства должны строиться на принципе субсидиарности вместе с отказом от формирования исчерпывающих каталогов предметов исключительного и совместного ведения Союзного государства и государств-участников.

Научный руководитель: Антанович Н. А., доктор политических наук, профессор.

Ключевые слова: Беларусь, Россия, Союзное государство, конституция, принцип субсидиарности.

ANALYSIS OF THE CONSTITUTIONAL BASIS OF BELARUS AND RUSSIA FOR A UNION STATE

D. V. Murin

4th year student of the specialty "Political Science" of the Faculty of Law of the Belarusian University, Minsk, Belarus
daniil.murin@list.ru

The article is devoted to the study of the constitutional tools of Belarus and Russia, which should create legal opportunities for building supranational bodies of the Union State. It is concluded that the organs of the Union State should be built on the principle of subsidiarity with the refusal to form exhaustive catalogues of subjects of exclusive and joint jurisdiction of the Union State and the its members.

Scientific supervisor: Antanovich N. A., Doctor of Political Science, Professor

Key words: Belarus; Russia; the Union State; the Constitution; the principle of subsidiarity.

Ключевой вопрос данного эссе: насколько конституционные инструменты Беларуси и России отражают возможности строительства Союзного государства? «Незавершенный характер институтов управления и правовой базы в Союзном государстве не позволяет в полной мере решать периодически возникающие разногласия в российско-белорусских отношениях через союзные механизмы. В результате спорные вопросы либо «зависают в воздухе», либо выводятся на уровень первых лиц для достижения политического компромисса. По мере роста напряжённости экономической и политической ситуации в мире, особенно в 2010-е гг., количество таких проблемных зон в российско-белорусском диалоге увеличивалось» [1].

Союзное государство ведет свое существование с 1996 г. и его образование было обусловлено внутривнутриполитическими причинами, но что парадоксально – Союз слабо коррелирует с *национальными конституциями*. Объяснить этот факт можно по-разному. Свои теории будут у политиков, юристов, экономистов и историков. По-своему дадут объяснения сторонники и противники интеграции. Мы, в свою очередь, предприняли попытку анализа Конституций Беларуси и России с целью определить, насколько государственно-правовое устройство данных государств позволяет выстроить Союзное государство по конфедеративной модели.

Конституцией Российской Федерации предусмотрено право государства не просто участвовать в межгосударственных объединениях, но и передавать им часть своих полномочий в соответствии с международными договорами – это закрепляет статья 79 [3].

Право Республики Беларусь входить в межгосударственные образования и выходить из них имеет конституционный базис – это ч. 2 ст. 8 Конституции Республики Беларусь. Однако возможность передачи этим межгосударственным образованиям каких-либо суверенных полномочий (прав) Республики конституционным актом не предусмотрена. В контексте ч. 2 ст. 1 Конституции Республики Беларусь, Беларусь обладает верховенством и полнотой власти на своей территории, а также самостоятельно осуществляет внутреннюю и внешнюю политику. Отсутствие нормы о праве передачи полномочий властного характера межгосударственным образованиям дает основания для дискуссии. Согласно ч. 4 ст. 116 Конституции Республики Беларусь, Конституционный Суд по предложениям Президента Республики Беларусь, Президиума Всебелорусского народного собрания, Палаты представителей, Совета Республики, Верховного Суда, Совета Министров дает заключения, в том числе о соответствии актов межгосударственных образований, в которые входит Республика Беларусь, Конституции, международно-правовым актам, ратифицированным Республикой Беларусь, законам [2].

Акты межгосударственных образований сопоставляются, в том числе с законами Беларуси, косвенно определяется их место в иерархии источников права Республики Беларусь и таким образом презюмируется их юридическая сила. Источником происхождения актов межгосударственных образований являются исключительно государства. Возможность передачи властных полномочий межгосударственным образованиям, в которых участвует Республика Беларусь, предполагается, хотя и не формализовано. С нашей точки зрения при конфедеративном устройстве Союзного государства Беларусь понесет наименьшие издержки в плане изменения своего конституционного строя, в то время как Россия остается в выигрыше вместе с Беларусью.

Принципы функционирования наднациональных органов Союзного государства. Прежде чем переходить к «физике» (тому, как происходит движение: переговоры, уступки, решения и т. п.), нужно понять «химию» (какие чувства вызывают стороны друг у друга). Что лежит в основе Союзного государства?

Во-первых, статья 1 договора Союзного государства, в которой закреплено: Союзное государство есть «новый этап в процессе единения двух стран в демократическое правовое государство». Формулировка наводит на мысль, что интеграция сориентирована на поэтапность и длительность объединительного процесса Беларуси и России [4].

Во-вторых, правовая природа Союзного государства не вписывается в существующие теоретические конструкции международного и конституционного права и, как отмечают многие российские и белорусские правоведы. Речь можно вести о самостоятельном виде объединения государства, при котором союз сохраняет определенные элементы международно-правового объединения, одновременно приобретая признаки, характерные для федеративного государства, и, следовательно, занимая формально промежуточное место между конфедерацией и федерацией. В равной степени и Европейский союз в настоящее время все чаще рассматривается и сквозь призму федерализма или как промежуточная, гибридная форма, сочетающая в себе черты и международной организации и федеративного государства.

На наш взгляд, допустимо поставить вопрос: как превратить проект Союзного государства в межнациональный? Обеспечение решения поставленного вопроса связано с дискутируемой правовой проблемой создания Союзного государства: реализацией союзными органами в полном объеме наднациональных полномочий. Осуществление этой цели возможно при условии, во-первых, отказа от создания исчерпывающих каталогов предметов исключительного и совместного ведения Союзного государства и государств-участников. Союзное государство ориентиро-

вано на динамику в реализации поставленных перед ним глобальных целей и задач, в то время как в основе функционирования федеративных государств лежит статичное фиксированное распределение компетенции между федерацией и ее субъектами. Во-вторых, правовое значение имеет конкретизация исключительной компетенции Союзного государства в сторону ее возможного сужения, поскольку именно в этой сфере союзные органы будут максимально полно осуществлять свою юрисдикцию после возможных конституционных реформ.

Анализ положений Договора о создании Союзного государства позволяет сделать вывод, что объем полномочий, передаваемых государствами-участниками в исключительное ведение Союзному государству, практически не оставляет государствам-участникам места для национального правотворчества. Возникает правомерный вопрос о соотношении широкой исключительной юрисдикции Союзного государства с реализацией преследуемых Союзным государством целей. Смогут ли органы Союзного государства на этапе своего становления и в условиях, когда далеко не во всех областях законодательство Республики Беларусь и Российской Федерации унифицировано, эффективно осуществлять свою правотворческую деятельность в сфере исключительного ведения Союзного государства? Выходом из такой ситуации представляется вариант расширения компетенции Союзного государства за счет регулирования им сферы совместного ведения с государствами-участниками. Для этого необходимо предусмотреть систему принципов распределения компетенции между Союзным государством и государствами-участниками без детализации в отношении формы принимаемого союзного нормативно-правового акта. При разработке интеграционных документов востребованным мог бы оказаться опыт Европейских сообществ по реализации совместной компетенции на основе принципа субсидиарности.

Принцип субсидиарности допускает выполнение Союзным государством двух предпосылок в целях осуществления правовых значимых действий: когда определенная цель не может быть в достаточной мере достигнута посредством действий государств-участников (критерий необходимости) и при этом, когда цель в силу масштабов и результатов предполагаемого действия может быть более успешно достигнута межгосударственным объединением (критерий эффективности). Другими словами, деятельность Союзного государства представляется эффективной, когда государства-участники не в состоянии самостоятельно и успешно ее выполнить. С функциональной точки зрения, принцип субсидиарности будет препятствовать чрезмерному расширению сферы юрисдикции Союзного государства вне пределов его исключительного ведения. Таким образом, целесообразно выстраивать государственно-

правовое устройство Союзного государства как конфедеративное, иначе говоря, смешанное, поскольку: 1) государства-участники понесут меньше издержек, 2) подобная конфигурация представляется наиболее эффективной с позиций реагирования на острые проблемы, кризисы.

Библиографические ссылки

1. *Рекеда С.* Союзное государство России и Беларуси: в поисках вектора развития / С. Рекеда // Российская газета: Власть. 2019 [Электронный ресурс]. URL:<https://rg.ru/2019/12/11/soiuznoe-gosudarstvo-rossii-i-belarusi-v-poiskah-vektora-gazvitiia.html>. (Дата доступа - 09.12.2022).

2. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 фев. 2022 г. Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2022. 80 с.;

3. Конституция Российской Федерации : принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г. : офиц. текст :с изм. от внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N июля 2020 г. - Собрание законодательства РФ, 2020.;

4. О ратификации Договора о создании Союзного государства [Электронный ресурс] URL: Закон Респ. Беларусь. Режим доступа: <https://etalonline.by/document/?regnum=h19900343>. (Дата доступа - 07.12.2022).