

СЕМЕЙНАЯ ПОЛИТИКА В СССР

Е. П. Рожок

*соискатель кафедры политологии юридического факультета,
Белорусский государственный университет, Минск, Беларусь
alenarazohok@bsu.by*

В статье проанализированы этапы развития семейной политики СССР, тенденции трансформации института семьи и брака. Показаны изменения в связи с принятием Указов Президиума Верховного Совета СССР 1944, 1955 гг., закона СССР 1936 г., Кодекса о браке и семье 1969 г. Рассмотрены основные вопросы улучшения демографической ситуации в послевоенное время. Выделены основные факторы, влияющие на сохранение брака и семьи, деторождаемости. Подчеркивается значение советской семьи, даны рекомендации сохранения семейных ценностей, которые актуальны и в наши дни в традиционном понятии института семьи и брака.

Ключевые слова: семейная политика; СССР; семья; брак; деторождаемость.

FAMILY POLICY IN THE USSR

E. P. Rozhok

*competitor of the Department of Political Science, Faculty of Law, Belarusian State University, Minsk, Belarus
alenarazhok@bsu.by*

The article analyzes the stages of development of family policy in the USSR, the trends of development of the transformation of the institution of family and marriage. The changes connected with the adoption of the Decrees of the Presidium of the Supreme Soviet of the USSR in 1944 and 1955, the USSR law of 1936, the Code on Marriage and Family of 1969 are shown. The main questions of improving the demographic situation in the postwar period are considered. The main factors influencing the preservation of marriage, family and fertility are highlighted. The importance of the Soviet family is emphasized, recommendations for the preservation of family values, which are relevant today in the traditional concept of the institution of family and marriage, are given.

Keywords: family policy; USSR; family; marriage; birth rate.

Институт семьи и брака выполняет социальные функции, является необходимым структурным компонентом общества, фиксируется благодаря развитию государственной семейной политики.

Семейную политику СССР делят на два основных этапа: первый этап (1926-1954); второй этап (1954-1991) [1, с.156-157].

На рубеже 1920-30-х гг. в СССР сформировались официальные нормы семейной жизни, основной принцип которых состоял в следующем: советский человек должен жить в моногамном браке, женское население ориентировано на рождение детей, добрачная жизнь категорически запрещалась [2, с.171]. Основными направлениями семейной политики первого этапа стало институциональное закрепление семьи и возврат к традиционным ценностям. Главными задачами являлись улучшение демографической ситуации, стимулирование и поддержка семьи, развитие детских дошкольных учреждений, закрепление традиционных семейных ценностей.

Первый этап развития семейной политики принес масштабные консервативные изменения. Как отмечает профессор В. К. Никольский, «индивидуальная семья не только сохраняется, но и укрепляется, как прочная форма брачного союза, основанного на взаимной любви, и ячейка социалистического быта, выполняющая ответственную задачу воспитания детей» [3, с.34]. Никольский сформулировал важнейшее положение, которое стало определяющим в семейной политике СССР: «Брак и развод являются у нас частным делом мужчины и женщины. Но поскольку человек является самым ценным капиталом в нашей стране, поскольку драгоценнейшим достоянием нашего общественного строя являются дети, поскольку все, что наносит ущерб этому драгоценнейшему достоянию всегда вызывало и будет вызывать вмешательство советского общественного мнения и советского законодательства» [3, с.37].

В 1936 г. был принят закон «О запрещении абортов, увеличении материальной помощи роженицам, установлении государственной помощи многодетным, расширении сети родильных домов, детских садов, усилении уголовного наказания за неплатеж алиментов и о некоторых изменениях в законодательстве о разводах [4]. После принятия закона считалось, что в Советском союзе восторжествовал социализм, а это значит, нет преграды для прироста населения и отказа от деторождения, однако это поспособствовало увеличению количества разводов. Женщины, оставшиеся разведенными, зачастую были обречены на бедность, т. к. многие мужчины всячески избегали выплат алиментов. Все это вело к хаосу, от которого страдало женское население страны.

После окончания Великой Отечественной войны СССР по официальным данным демографическая ситуация в стране была крайне сложной. Был принят Указ Президиума Верховного Совета СССР от 8 июля 1944 г. «Об увеличении государственной помощи беременным женщинам, многодетным и одиноким матерям, усилении охраны материнства и

детства, об установлении почетного звания “Мать-героиня” и учреждении ордена “Материнская слава” и медали “Медаль материнства”» [5]. Следует отметить важнейшие положения Указа:

1. Для роста численности населения необходимо участие не только женщин, но и мужчин. Увеличение количества женщин, имеющих трех и более детей, назначение государственного пособия. Вводились виды штрафных санкций «за недостаточный вклад в воспроизводство населения со стороны как мужчин, так и женщин: предлагалось ввести налог на холостых, одиноких и бездетных граждан» [6, с.304].

2. Указ содержал идею о «стимулировании деторождения женщинами, не состоящими по тем или иным причинам в браке (вдовы погибших на войне, девушки, не вышедшие замуж)». Главной задачей было создать «в кратчайший срок не только возмещение убыли населения, но и его дальнейший ускоренный прирост» [2, с.164]. Данное предложение закрепляло некоторое противоречие, т. к. мужское население могло вступать внебрачные отношения, выплата алиментов осуществлялась только в официально зарегистрированном браке, который мог быть признан законным. В свидетельстве о рождении внебрачных детей имя отца не вносилось, фамилия указывалась матери, с «присвоением ему отчества по указанию матери» [7, с.35].

Для женщин данный указ не являлся стимулом для рождения детей вне брака, поскольку именно государство должно было взять на себя заботу о поддержке одиноких матерей, осуществляя выплату пособий или воспитание в детдомах. Женщины не хотели проходить унижительные процедуры проверки со стороны милиции. Статус матери-одиночки был осуждаем в обществе того времени и экономически не выгоден.

3. Указ содержал усложнение процедуры развода, она включала обязательную двухэтапную судебную процедуру, а также высокую плату за развод, ужесточение наказания за неуплату алиментов.

Проанализировав основные положения Указ Президиума Верховного Совета СССР 1944 г., можно сделать следующие выводы. Указ не стимулировал в полной мере рост рождаемости. Интересы женщин не были защищены. Статус матери-одиночки был осуждаем обществом, из-за сложного материального положения женщины вынуждены были сдавать детей в детские учреждения. Зачастую женщины решались на подпольные аборты, которые вели к гибели. Если же данный факт был установлен, женщины подвергались уголовному преследованию. Что же касается мужских интересов, то они были более защищены. Отец внебрачного ребенка не нес ответственности за выплату алиментов, в свидетельстве о рождении не указывался. В результате институт брака оказался в

неустойчивом положении, зачастую имея формальный характер и не отображая действительности [7, с.48].

Второй этап советской семейной политики (1954-1991) характеризуется ее постепенной либерализацией [1, с.156-157]. В 1955 г. был принят Указ Президиума Верховного Совета СССР «Об отмене запрещения аборт», который признал право женщин самой решать, когда стать матерью. СССР стал первой страной в мире, легализовавшей аборт. «Проводимые Советским государством мероприятия по поощрению материнства и охране детства и непрерывный рост сознательности и культурности женщин, активно участвующих во всех областях народнохозяйственной жизни страны, позволяют в настоящее время отказаться от запрещения абортов в законодательном порядке» [8].

Важным для развития советского семейного законодательства стало принятие Указа Президиума Верховного Совета СССР от 10.12.1965 «О некотором изменении порядка рассмотрения в судах дел о расторжении брака», который отменил установленный в 1944 г. двухступенчатый порядок расторжения брака. Процедура развода была значительно упрощена, в последующие годы количество разводов резко выросло. Уровень рождаемости в 1960-х гг. устойчиво снижался. В 1968 г. были приняты «Основы законодательства СССР и союзных республик о браке и семье», а в 1969 г. был принят Кодекс о браке и семье. Новое законодательство того времени содержало как прежние нормы семейного права, так и включало некоторые новшества:

Брак в некоторых случаях можно было расторгнуть в органах ЗАГС, закреплялись добровольное признание мужчиной отцовства в отношении ребенка, рожденного вне брака, установление отцовства в судебном порядке. Разрешалось вписывать в свидетельство о рождении ребенка отца по заявлению матери. Устанавливались права и обязанности родителей в отношении детей по их воспитанию и обязанностей детей в отношении родителей, регламентировались вопросы ответственности за семейные правонарушения [9, с.240].

В основе описанных изменений лежали идеи укрепления советской семьи на основе принципов коммунистической морали, равноправие мужчины и женщины в семейных отношениях, защита семьи государством, охрана интересов матери и детей, устранение пережитков прошлого в области семейных отношений [9, с.156]. Семейная политика СССР была направлена и на обеспечение стабильности и преемственности политического строя. Советская власть проводила реформы и преобразования института семьи, формируя устойчивые традиционные ценности, защищая интересы и благосостояние всех категорий населения. Советская семья как институт претерпела изменения, модернизировалась,

однако формировалась на традиционном понимании семьи и брака, важном для наших дней.

Главный вопрос советской политики – демографический прирост населения – остается важнейшей задачей государства в наше время. Как обозначил Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко в докладе на шестом Всебелорусском народном собрании, «главными столпами нашего ценностного фундамента выступают стремление к миру и единству, национально-государственная идентичность, преемственность и баланс культур, гармоничность этноконфессиональных отношений, почитание семьи как союза мужчины и женщины» [10].

Укрепление и развитие института семьи, решение демографических вопросов является главными задачами реализации государственной семейной политики.

Библиографические ссылки

1. Носкова А. В. Эволюция государственной семейной политики в России: от советских к современным моделям // Вестник МГИМО. 2013. №6 (33). С. 155-158.

2. Левина Н. В. Повседневная жизнь советского народа: Нормы и аномалии. 1920-1930 годы СПб.: Летний сад, 1999. С. 320.

3. Никольский В. К. Семья и брак в прошлом и настоящем. М.: Соцэкгиз, 1936. С.88.

4. О запрещении абортов, увеличении материальной помощи роженицам, установлении государственной помощи многодетным, расширении сети родильных домов, детских яслей и детских садов, усилении уголовного наказания за неуплату алиментов и о некоторых изменениях в законодательстве о разводах (1936). [Электронный ресурс]. – URL:<http://museumreforms.ru/node/13820> .- (Дата доступа: 20.12.2022).

5. Об увеличении государственной помощи беременным женщинам, многодетным и одиноким матерям, усилении охраны материнства и детства, об установлении высшей степени отличия - звания "Мать-героиня" и учреждении ордена "Материнская слава" и медали "Медаль материнства" [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/9033536> (Дата доступа: 20.12.2022).

6. Указ от 21 ноября 1941 г «О налоге на холостяков, одиноких и бездетных граждан СССР» (Сборник законов СССР 1968:304-305). <http://docs.historyrussia.org/ru/nodes/131159-o-naloge-na-holostyakov-odinokih-i-bezdetnyh-grazhdan-sssr-ukaz-ot-21-noyabrya-1941-g#mode/inspect/page/1/zoom/4> (Дата доступа: 20.12.2022).

7. Накачи М. Анализ пронаталистской семейной политики в СССР в 1940-х – 1960-х годах. Демографическое обозрение. 2022. №1. С.34-55.

8. "Об отмене запрещения абортов" Указ Президиума ВС СССР от 23.11.1955 [Электрон-

ный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=15519#xkaybTThCeLgmdqB> (Дата доступа: 20.12.2022).

9. *Рясенцев В. А.* Семейное право, М., 1971. С.296.

10. *Лукашенко А. Г.* Послание Президента белорус. народу и Нац. собр., 28 янв. 2022 г. / А.Г. Лукашенко [Электронный ресурс]. URL: <http://president.gov.by/>. Дата доступа: 20.12.2022.