

## СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА СОВЕТСКОГО СОЮЗА: ОПЫТ И УРОКИ <sup>1</sup>

**О. Е. Побережная**

зам.декана по учебной работе и образовательным инновациям  
юридического факультета БГУ, кандидат политических наук, доцент  
[poberezhnaya@bsu.by](mailto:poberezhnaya@bsu.by)

В статье рассмотрено становление и развитие социальной политики в СССР, выявлены ее особенности до и после Второй мировой войны. Произведено сравнение с политикой государства всеобщего благоденствия. Выявлена особенность советской социальной политики: тесная взаимосвязь с политикой национального строительства, особенно в сфере образования. Национальная политика СССР, помимо федерализации, была направлена на развитие национального сознания народов, населяющих страну и их культурное развитие.

**Ключевые слова:** социальная политика; социальное государство; социальное обеспечение; система социального страхования; Советское государство.

## SOCIAL POLICY OF THE SOVIET UNION: EXPERIENCE AND LESSONS

**O. E. Poberezhnaya**

deputy Dean for Academic Affairs and Educational Innovation  
Faculty of Law, Belarusian State University, Candidate of Political Sciences,  
Associate Professor  
[poberezhnaya@bsu.by](mailto:poberezhnaya@bsu.by)

The article considers the formation and development of social policy in the USSR, reveals its features before and after the Second World War. A comparison with the policy of the welfare state is made. A feature of the Soviet social policy is revealed: a close relationship with the policy of nation-building, especially in the field of education. The national policy of the USSR, in addition to federalization, was aimed at developing the national consciousness of the peoples inhabiting the country and their cultural development.

**Keywords:** social policy; welfare state; social Security; social insurance system; Soviet state.

---

<sup>1</sup>Статья подготовлена в рамках НИР «2.04 «Этнокультурные отношения в контексте социально-политических процессов и политики идентичности», № ГР 20211919 (ГПНИ «Общество и гуманитарная безопасность белорусского государства» на 2021-2025 гг.).

Социальная политика как часть системной государственной политики в СССР была организована с учетом двух ключевых факторов: идеологических установок и всеобщего благосостояния граждан. После укрепления советской власти социальная политика приобретает исключительно государственный характер, что в дальнейшем привело к формированию устойчивой системы патернализма.

Основываясь на постулате марксистского учения о создании общества всеобщего равенства и социальной справедливости, выражающегося в идее «свободное развитие каждого является условием свободного развития всех» [1, с.447], Советское государство прокладывало путь к нему через государственное (общественное) распределение благ с целью удовлетворения возрастающих потребностей, что предполагало обеспечение всех членов общества средствами к существованию и свободному развитию их способностей.

Социальная политика советского государства подвергалась значительным изменениям, как вследствие общемировых тенденций исторического развития, так и отображения особенностей внутреннего развития социалистического хозяйства и социалистических идей [2, с. 46]. В основе государственного строительства и социальной политики советского государства лежало положение марксизма-ленинизма о построении бесклассового общества и создании общественных, коллективных фондов потребления, функцией которых являлось обеспечение равных возможностей для удовлетворения основных потребностей членов общества.

Доступность социальной поддержки всем членам общества, являющаяся базовой характеристикой социального государства и социальной политики, теоретически была заложена в основу советского социального государства. И хотя реальная практика социалистического строительства допускала и существование различных категорий «лишенцев», отсутствие социальной помощи «чуждым классовым элементам» и прочие социальные ограничения, в целом этот принцип последовательно реализовывался в жизнь.

Законодательное оформление социальной политики государства было реализовано в СССР, как на уровне конституций и общегосударственного законодательства, так и на уровне постановлений ВКП (б), а затем КПСС. Исходные свойства социального государства появляются сразу после Октябрьской революции, исторически, на тот период, делая советское государство лидером развития государства в его социальном качестве.

29 октября (11 ноября) 1917 г. создан Наркомат государственного призрения, который в апреле 1918 г. переименовывается в Наркомат социального обеспечения [3, с.8-10]. Наркомату были переданы все иму-

щество и средства бывших благотворительных обществ, и он взял на себя всю работу по созданию и управлению системой социального и пенсионного обеспечения, охрану материнства и детства, заботу об инвалидах и их семьях. При исполкомах местных советов были созданы отделы социального обеспечения (собесы) и пенсионные отделы военно-увечных, которые одновременно являлись и органами Наркомата социального обеспечения на местах. Впервые в мире была создана вертикально-интегрированная, распределенная на местном уровне, целостная система государственной социальной защиты и социальной поддержки.

Таким образом, Советское государство изначально брало на себя функции нормирования заработной платы; учета и распределения рабочей силы; установления общих норм пенсии и пособий; охрану материнства и детства; обеспечения инвалидов войны; медицинского обеспечения; социального страхования рабочих.

В 1922 г. был принят Кодекс законов о труде РСФСР, который определял обязательность коллективных соглашений об оплате и условиях труда, правилах внутреннего распорядка, вводил обязательность минимальной заработной платы, устанавливаемой государством для конкретной должности, а также тарифное регулирование оплаты труда. В 1929 г. ЦИК СНК БССР принял Кодекс о труде БССР, который наделял профсоюзы полномочиями по регулированию условий труда, заработной платы и социального страхования [4, с. 29].

Вехой развития функций социального государства и социальной политики стало принятие в 1936 г. новой Конституции СССР, в которой были закреплены права граждан на труд, социальное обеспечение, бесплатное медицинское обслуживание и образование. В Конституции декларировались равные без исключения права всех граждан – были сняты ограничения для лиц, ранее лишенных избирательных прав, уравнены права рабочих и служащих в пенсионном обеспечении.

К середине 1930-х гг. СССР из социального государства стал постепенно превращаться в государство, оказывающее населению социальные услуги. Социальная политика Советского Союза из политики социального обеспечения становилась политикой всеобщей социальной защиты и социальных гарантий. Сложившаяся в СССР к началу 1940-х гг. жестко централизованная социальная политика в период Второй мировой войны стала еще более регулируемой. Произошли изъятие ряда важных социальных норм и снижение социальных гарантий. В этот период действовала карточная система распределения и обеспечения населения продуктами питания и другими товарами личного потребления.

К началу 1950-х гг. произошел возврат к довоенным показателям социальной политики: восстановлен 8-часовой рабочий день; введены

отпуска; отменены сверхурочные работы; отменена карточная система на продовольственные и промышленные товары, введенная в годы войны. Особое значение стали придавать мотивации труда. К этому времени сдельной оплатой труда было охвачено 80 % всех рабочих, широко стали применяться надтарифные доплаты, увязываемые с конкретными результатами [5]. Менялись представления о социальных целях государства и его социальной политике. Ставилась задача широкого предоставления государством социальных услуг и повышения уровня жизни советских людей.

Из Второй мировой войны СССР выходит с представлением о едином советском народе без антагонистических классов, что проявляется в большем распространении социальной поддержки на крестьянство. В соответствии с новыми задачами преобразуется система управления социальной политикой. В 1949 г. создано Министерство социального обеспечения [3, с. 89]. Советская система социальной защиты складывалась из трех направлений:

- государственное социальное обеспечение, осуществляемое за счет государственных, республиканских и местных бюджетов;
- государственное социальное страхование, обеспечиваемое за счет страховых взносов предприятий и дотаций государства;
- социальное обеспечение колхозников, осуществляемое за счет средств колхозов и дотаций государственного бюджета.

К 1970-м гг. основными принципами социального обеспечения в СССР являлись: всеобщность социального обеспечения; многообразие видов обслуживания; обеспечение граждан различными видами социальной помощи. Система многочисленных льгот охватывала практически все слои населения. Таким образом, к началу 1970-х гг. СССР имел весь набор признаков развитого социального государства и успешно, одновременно с развитыми странами Запада, приступил к очередному этапу развития социальной политики – предоставления государством социальных услуг.

Динамика построения социального государства в СССР, который перед Второй мировой войной значительно опережал другие государства по показателям социального развития, в послевоенный период синхронизировалась с другими странами. СССР утратил опережающую роль в построении социального государства, но остался одним из лидеров этого процесса. Если в конце 1930-х гг. СССР опережал развитые капиталистические страны в огосударствлении социальных функций и по объемам социальных гарантий, но при этом уступал в уровне качества жизни и реализации принципа общедоступности социальных благ, то после 1945 г. набор и объем социальных функций государства в СССР и дру-

гих странах практически совпали, и Советский Союз, и развитые капиталистические страны одновременно перешли к активной социальной политике и стали строить государства социальных услуг. С конца 1970-х гг. развитые страны Европы и Северной Америки в этот период вступили в новый этап строительства государства всеобщего благоденствия – формы социального государства [6].

Советские индикаторы качества жизни были значительно ниже аналогичных показателей в США, а с конца 1970-х гг. – и развитых стран Европы. Разрыв между качеством жизни в СССР и наиболее богатых странах Запада стал нарастать после ориентации этих стран на построение государства всеобщего благоденствия. Экономический подъем 1960-х гг. на Западе совпал с экономическими трудностями в СССР, которые негативно сказались на социальной политике [6].

Необходимо отметить ещё одну особенность советской социальной политики: её тесную взаимосвязь с политикой национального строительства, особенно в сфере образования. Национальная политика СССР, помимо федерализации, была направлена на развитие национального сознания народов, населяющих страну и их культурное развитие. Политика в области образования способствовала реализации поставленной цели. Упор делался не только на ликвидацию безграмотности с последующим переходом ко всеобщему среднему образованию, но и на преподавание на национальных языках, их сбережением и сохранением.

XIX съезд Коммунистической партии Советского Союза 5 октября 1952 г. в директивах по пятому пятилетнему плану развития СССР предложил провести в области развития школьного дела два важнейших мероприятия: установить всеобщее среднее десятилетнее образование и политехническое обучение, его поэтапное внедрение к концу пятилетки. Предполагался переход от семилетнего образования на всеобщее среднее образование (десятилетка) в столицах республик, городах республиканского подчинения, в областных, краевых и крупнейших промышленных центрах и создать условия для полного осуществления в следующей пятилетке всеобщего среднего образования (десятилетка) в остальных городах и сельских местностях.

Таким образом, к 1960 г. в СССР всему молодому поколению была обеспечена возможность получить среднее образование [7]. Советская власть, декларируя введение всеобщего обучения, гарантировала его осуществление путем организации ряда мероприятий, дающих детям и подросткам действительную возможность получить соответствующее образование.

Всеобщее обучение обеспечивалось его обязательностью, наличием сети школ и школьного помещения, находящегося в недалеком рас-

стоянии от места жительства учащегося, а при отдаленном расстоянии – наличием интерната, в котором мог бы жить ученик; подготовленными для занятий с детьми учителями; возможностью приобретения учащимися учебников и письменных принадлежностей; необходимой бесплатной помощью (обувь, одежда) временно впавшим в нужду учащимся.

Всеобщее обучение предполагало тщательный учет всех детей, контроль над посещением школы всеми детьми школьного возраста. В защиту права детей на образование приходится законы Советского Союза, обязывающие родителей или лиц, их заменяющих, обучать своих детей в школе. При всеобщем обучении в школах обеспечивается преподавание предметов на родном для детей языке.

Таким образом, становление социальной политики и социального государства в СССР протекало в русле общемировых тенденций исторического развития. Тем не менее, социальная политика Советского Союза имела целый ряд специфических особенностей, обусловленных национальными и идеологическими отличиями.

#### Библиографические ссылки

1. Маркс К., Энгельс Ф. Сочинения. Т. 4. / К. Маркс, Ф. Энгельс; ИМЛ при ЦК КПСС. 2-е изд. М.: Госполитиздат, 1961. 710 с.

2. Романов П. В. Социальные изменения и социальная политика / П.В. Романов // Журнал исследований социальной политики. 2003. Т. 1. № 1. с. 45–67.

3. Социальная политика советского государства. М.: Политиздат, 1985. 237 с.

4. Республика Беларусь: Энциклопедия: В 6 т. Т. 1. / Редкол.: Г.П. Пашков и др. Мн.: БелЭн, 2005. 1040 с.

5. Ханин Г. И. Советское экономическое чудо 40–50-х годов: миф или реальность? [Электронный ресурс]. – Соционет. URL:<http://khanin.socionet.ru/DOCS/CHUDO.doc>. Дата доступа: 14.01.2023.

6. Ханин Г. И. Советская экономика в 1966–1987 [Электронный ресурс]. – Соционет. URL:<http://khanin.socionet.ru/DOCS/REZETRALIZ.doc>. Дата доступа: 14.01.2023.

7. Мальшев М. П. Организация и планирование всеобщего среднего образования. М., 1957. 207 с.