

К ВОПРОСУ ОБ ИСТОКАХ ПРАВОВОЙ ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В КАЗАХСТАНЕ

Л. Ю. Зайниева¹⁾, Э. Н. Суимбаева²⁾

¹⁾доктор политических наук, профессор кафедры политологии и политических технологий

*КазНУим. аль-Фараби, г.Алматы, Казахстан
zainieval@mail.ru*

²⁾докторант второго года обучения кафедры политологии и политических технологий

*КазНУим. аль-Фараби, г.Алматы, Казахстан
ehlmira9@mail.ru*

Статья посвящена истокам правовой институционализации государственной молодежной политики в Казахстане. На основе ретроспективного политологического анализа показывается разработка Законов «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР» и «О государственной молодежной политике в Казахской ССР».

Ключевые слова: молодежь; закон; государственная молодежная политика; молодежная организация; институционализация.

ON THE QUESTION OF THE ORIGINS OF THE LEGAL INSTITUTIONALIZATION OF THE STATE YOUTH POLICY IN KAZAKHSTAN

L. Yu. Zauniyeva¹⁾, E. N. Suimbayeva²⁾

¹⁾doctor of Political Sciences, Professor of the chair of political science and political technologies. Kazakh National University named after al-Farabi, Almaty, Kazakhstan

zainieval@mail.ru

²⁾second years PhD student of the chair of political science and political technologies, Kazakh National University named after al-Farabi, Almaty, Kazakhstan

ehlmira9@mail.ru

The article is devoted to the origins of the legal institutionalization of the state youth policy in Kazakhstan. On the basis of a retrospective political analysis, the development of Laws «On the general principles of state youth policy in the USSR» and «On State youth policy in the Kazakh SSR» is shown.

Keywords: youth; law; the state youth policy; youth organization; institutionalisation.

В мировом сообществе накоплен немалый опыт разработки и принятия законов о молодежной политике. Особенно заметное обогащение он получил во второй половине XX в. Этому в немалой степени способствовали проведение Международного года молодежи в 1985 г. и реализация резолюции 40-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН “Руководящие принципы для дальнейшего планирования и осуществления соответствующих последующих мер, касающихся молодежи” от 18 ноября 1985 г., в которой правительствам предлагалось “рассмотреть, обновить и, в случае необходимости, улучшить национальные законы, касающиеся молодежи, приводя их в полное соответствие с международными нормами, установленными в соответствующих международных документах” [1, с. 67].

Первый проект закона, подготовленный в Советском Союзе в 1967 г., назывался «О повышении роли советской молодежи и молодежных организаций в государственном, хозяйственном и социально-культурном строительстве СССР». В 1977 г. появился второй проект закона, имеющий практически такое же название: «О повышении роли советской молодежи и молодежных организаций в коммунистическом строительстве». Оба они были одобрены Бюро ЦК ВЛКСМ и обеими палатами Верховного Совета СССР, но не были приняты. В динамике событий, отражающих идущий процесс формирования молодежного законодательства, следует отметить создание во второй половине 1960-х гг. постоянных депутатских комиссий по делам молодежи в Советах всех уровней. Образованы были также такие комиссии в профсоюзных органах.

Во второй половине 1980-х гг. все чаще продолжают появляться предложения и рекомендации на предмет принятия закона о молодежи в СССР. В середине 1987 г. в журнале «Коммунист» публикуется статья доктора философских наук, директора Научно-исследовательского центра Высшей комсомольской школы при ЦК ВЛКСМ И. М. Ильинского «Развитие социализма и молодежь». Публикация материала в журнале ЦК КПСС значила многое в советское время. В статье говорилось, что не на словах, а на деле нужно признать объективную закономерность возрастания роли молодого поколения в жизни общества, необходимость выработки новой, более сильной молодежной политики КПСС и Советского государства как способа сознательной реализации этой закономерности. Молодежная политика должна стать особым направлением деятельности партии и государства. Актом большого политического звуча-

ния явилось бы принятие закона СССР о молодежи. Он позволил бы полнее отразить основные права и обязанности молодежи, комсомола, создал бы единую правовую концепцию реализации молодежной политики [2, с.25-26].

Значительную роль в подготовке закона сыграл ВЛКСМ. 31 августа 1987 г. Бюро ЦК ВЛКСМ приняло постановление «Об участии комсомольских организаций страны в подготовке Закона СССР о молодежи». Бюро поручило Научно-исследовательскому центру Высшей комсомольской школы при ЦК ВЛКСМ образовать временный молодежный творческий коллектив для создания проекта этого закона. Созданный коллектив работал в тесном контакте с представителями органов государственного управления. Проводились встречи с молодежью, руководителями комсомольских организаций, представителями неформальных объединений, «круглые столы» и научные конференции. Изучался зарубежный опыт реализации молодежной политики. В 1989 г. по инициативе ЦК ВЛКСМ был образован Комитет по делам молодежи Верховного Совета СССР. Создавались также молодежные структуры в органах исполнительной власти. Процесс реформирования комсомола характеризовался выраженной социально-защитной функцией молодого поколения. В результате, еще до принятия закона, благодаря непосредственной поддержке и материальной базе ВЛКСМ, была начата реализация многих, требующих финансирования, нормативных положений.

Обсуждение в Верховном Совете СССР законопроекта в первом чтении состоялось 9 апреля 1990 г., а через год, в апреле 1991 г., во втором чтении закон был принят [3, с. 515, 516, 524, 529, 535, 543]. Опубликованный 6 мая закон определил общие начала государственной молодежной политики в СССР и признал их в качестве правовой основы для развития соответствующего законодательства республик. В Законе указывалось, что государственная молодежная политика является важным направлением деятельности Союза ССР и республик, осуществляемой их органами и имеющей целью создание социально-экономических, организационных, правовых условий и гарантий для социального становления и развития молодых граждан, их наиболее полной самореализации в интересах всего общества. В целях реализации государственной молодежной политики и обеспечения надлежащей социальной защищенности молодых граждан на всей территории Советского Союза создается государственная служба по делам молодежи. В Законе подчеркивалось, что общесоюзные и республиканские органы молодежных организаций, если иное не предусмотрено законодательством республик для этих республиканских органов, обладают правом законодательной инициативы в высших органах государственной власти

Союза ССР и республик. Устанавливался такой порядок рассмотрения вопросов осуществления прав молодежи, при котором органы государственного управления принимают решения только после предварительных консультаций с руководящими органами соответствующей молодежной организации [4]. Для реализации закона был создан Комитет по делам молодежи при Правительстве СССР.

Таким образом, разработка закона привлекла к себе различные государственные и иные структуры при инициативной роли комсомола, обозначив тем самым внимание советского общества к подрастающему поколению. Причем на фоне всевозможных проблем утверждалась позитивная подвижка – молодежная политика как особое направление деятельности государства. Идея молодежной политики явилась одной из немногих положительных идей социально-политической системы СССР, которые унаследовали государства, созданные позже на постсоветском пространстве. И, прежде всего, потому, что она опиралась на разработанный с учетом лучшего отечественного и зарубежного опыта организационно-правовой механизм, каким явился принятый законопроект – документ уникальный, новаторский, рамочный, основной по поводу отношения общества и государства к молодому поколению, затрагивающий все возрастные категории населения. С ним предстояло соотносить все существовавшие и возможные новые законы, касающиеся подрастающего поколения [3, 543, 544, 546].

Параллельно разработке закона «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР» шла работа по созданию законов в республиках. Активно этот процесс протекал в Казахстане, примерно, как показал анализ, по отлаженной на союзном уровне схеме. Бюро Центрального Комитета Ленинского Коммунистического Союза Молодежи Казахстана утвердило состав временного творческого коллектива. Подготовленный проект закона «О государственной молодежной политике в Казахской ССР» был передан в Комитет по делам молодежи Верховного Совета Казахской ССР, созданный по наказу комсомола.

28 июня 1991 г. Закон «О государственной молодежной политике в Казахской ССР» был подписан Президентом страны. Принятый Закон состоял из преамбулы, четырех глав и 24 статей. Данный документ определил правовые основы формирования и реализации государственной молодежной политики в Казахской ССР. «Государственная молодежная политика, – отмечалось в нем, – является важным направлением деятельности Казахской ССР, осуществляемой органами государственной власти и управления с целью создания социально-экономических, политико-правовых, организационных условий для социального развития и наиболее полной реализации творческого потенциала молодежи».

В законе раскрыта компетенция Казахской ССР в области государственной молодежной политики в республике: установление прав, обязанностей и свобод молодых граждан, регулирование статуса и деятельности государственных органов по делам молодежи, ежегодная разработка республиканских программ в поддержку государственной молодежной политики, формирование республиканских фондов для поддержки предпринимательства и молодежных программ, распоряжение финансовыми и иными средствами, предназначенными на осуществление государственной молодежной политики, государственная поддержка молодых граждан республики, обучающихся или проживающих за пределами Казахстана, и другие вопросы, затрагивающие интересы молодых граждан. В законе подчеркнуто, что к ведению Союза ССР относятся вопросы молодежной политики, добровольно передаваемые республикой. Как и в союзном документе, устанавливалось, что закон затрагивает интересы молодых граждан в возрасте до 30 лет.

В законе имелись так называемые кредитные статьи. Под гарантии Правительства Казахской ССР молодым гражданам и молодым семьям предоставлялись долгосрочные льготные кредиты на строительство или приобретение жилья, обзаведение домашним подсобным хозяйством, уплату паевых взносов в жилищно-строительные кооперативы. Молодым гражданам могли быть предоставлены кредиты для внесения платы за обучение в учебных заведениях Казахстана и других союзных республик, действующих на коммерческой основе. Молодым семьям при рождении ребенка предоставлялись беспроцентные банковские ссуды. Устанавливались скидки для студенческой и учащейся молодежи, а также военнослужащим в размере 50 % к действующим ценам на билеты для посещения культурно-просветительных и театрально-зрелищных учреждений, а также спортивно-оздоровительных комплексов. Для этой же группы молодежи устанавливались льготы проезда на всех видах государственного транспорта. Были включены в Закон и другие социальные льготы. Две статьи данного закона посвящались в контексте союзного закона социальным службам. Уделялось внимание обеспечению занятости молодежи, созданию необходимых условий для обеспечения права молодых граждан на объединение в общественные организации. Республиканские органы молодежных организаций и объединений, обладающие правом законодательной инициативы, могут вносить на рассмотрение Верховного Совета Казахской ССР проекты законодательных актов по вопросам молодежной политики, а молодежные организации через своих представителей могут обращаться со своими предложениями в уполномоченный орган по делам молодежи, а также в другие органы государственного

управления, участвовать в их обсуждении и в месячный срок требовать официального заключения.

Особо следует сказать об уполномоченном органе по делам молодежи. В законе сказано, что для проведения государственной молодежной политики образуется Государственный комитет Казахской ССР по делам молодежи, физической культуре и спорту. В казахстанском законе, на наш взгляд, более весомо, чем в союзном документе, обозначен статус этого органа. В законе обозначено, что он обладает исключительными полномочиями по вопросам координации деятельности министерств и ведомств, научных и учебных организаций для разработки и реализации республиканских молодежных проблем, проектов нормативов экономического и социального развития молодежи, а также организации служб социальной помощи молодежи. Решения всех органов государственного управления республики по указанным вопросам подлежат обязательному согласованию с комитетом [5].

Таким образом, существенные подвижки в развитии молодежной политики заметно проявились в 80-е гг. XX в. Доминантой этих событий стала разработка специальных законов. Распад СССР привел к тому, что молодежная политика развивалась уже в каждом государстве, возникшем на постсоветском пространстве, отдельно. Однако это обусловило и своеобразие осуществления государственной молодежной политики в Содружестве Независимых Государств, заключающееся в рельефном, как ни в одном другом регионе мира, сочетании общего и особенного.

Библиографические ссылки

1. Международные документы по молодежной политике. М.: Институт молодежи, Социум, 1993.
2. *Ильинский И.* Развитие социализма и молодежь // Коммунист. 1987. № 6. С. 25-26.
3. *Ильинский И. М.* Молодежь и молодежная политика. Философия. История. Теория. М.: Голос, 2001.
4. Комсомольская правда, 6 мая 1991.
5. Ленинская смена, 12 августа 1991.