

ГЕНДЕРНАЯ ПОЛИТИКА В СССР В 20-30 ГГ. XX В.

Е. Г. Абраменко

*кандидат политических наук, доцент, доцент кафедры политологии юридического факультета БГУ, г. Минск, Беларусь
eabramenko1979@gmail.com*

В статье рассматриваются некоторые вопросы, связанные с решением женского вопроса в СССР в 20-30 гг. XX в. Обращается внимание на то, что в первые годы после Октябрьской революции были заложены основные идеи и направления политики повышения роли женщины в социально-политической жизни. В 1930-е гг. женский вопрос объявлялся решенным и началось активное внедрение «контракта работающей матери».

Ключевые слова: женский вопрос; равенство мужчин и женщин; женотдел; контракт работающей матери.

GENDER POLICY IN THE USSR IN THE 1920S AND 30S. XX CENTURY.

E. G. Abramenko

*d. in Political Science, Associate Professor,
Associate Professor of Department of Political Science,
Law Faculty, Belarusian State University, Minsk, Belarus
eabramenko1979@gmail.com*

The article deals with some issues related to the solution of women's issue in the USSR in the 20-30s. The article pays attention to the fact that in the first years after the revolution the main ideas and directions of the policy of increasing women's role in social-political life were established. In the 1930s the women's issue was declared solved and an active implementation of the "working mother's contract" began.

Keywords: the women's issue; equality between men and women; the women's department; the working mother's contract.

Гендерная политика в Советском союзе в основном сводилась к понятиям «женский вопрос» и «раскрепощение женщин». Понятие «женский вопрос» трактовалось или как достижение равных прав и возможностей мужчин и женщин во всех сферах советского общества, или как «конфликт между современным бесправным положением женщины

и пробудившемся в ней сознанием своей личности своего равноправия с мужчиной» [4, с.35].

Для лучшего понимания гендерной политики в 1920-30-е гг., необходимо обратиться к предыстории.

Выступая на Первом Всероссийском съезде работниц (16-18 ноября 1918 г.) В. И. Ленин среди задач по ликвидации дискриминации женщин назвал: привлечение трудящихся женщин к социалистическому строительству; освобождение от домашнего труда; ослабление влияния церкви [9, с. 93-94].

В декабре 1918 г. решением ЦК РКП (б) была организована работа комиссий по пропаганде и агитации среди женщин, преобразованные в 1919 г. в женотделы. А. М. Коллонтай в работе «Задачи отделов по работе среди женщин» сформулировала основные направления работы: «Первая их задача – воспитывать работниц и крестьянок в духе коммунизма, вовлекать их в нашу партию. Вторая задача – втягивать женские массы в советское строительство... Третья задача отделов – ставить перед партией и выдвигать в области советского строительства такие вопросы, которые вытекают из особенностей женского пола (например, материнство, охрана женского труда, законодательство по вопросу аборта), либо связаны с особо неблагоприятным положением женщин, с фактической их закрепощенностью или неравенством» [3, с. 210]. Практическая работа женотделов осуществлялась по двум направлениям: делегатское движение и практиканство (выдвиженство). На заседаниях делегатских собраний читались лекции по политическому просвещению. Целью практиканства делегатов в различных учреждениях была их подготовка к управленческой работе.

В первые годы советской власти был принят ряд основополагающих законов в области борьбы с дискриминацией женщин: Декрет «О восьмичасовом рабочем дне» (октябрь 1917 г.), законы о страховании на случай болезни и об отпусках, установлены декретный отпуск в течение 8 недель и пособие по беременности, закон «О расторжении брака» (ноябрь 1917 г.), предоставлявший женщине равные с мужчиной права в заключении и расторжении брака; Кодекс об актах гражданского состояния, о брачном, семейном и опекунском праве (1918 г.), закрепивший равноправие в браке и семейных отношениях (перемена места жительства супруга не влекла необходимость перемены места жительства супруги; отныне брак не порождал общности имущества супругов); Декрет о прерывании беременности (1920 г.) узаконил право на аборт; Кодекс законов о труде РСФСР (действовал на территории Беларуси до 1922 г.) запретил женский труд в особо опасных отраслях, в ночное время и установил перерывы для кормления ребенка, с 5-го месяца беременности

командировка была возможна только с согласия работницы; Кодекс законов о труде РСФСР 1922 г. содержал главу «Труд женщин и несовершеннолетних», которой запрещалось использование труда женщин на вредных производствах и подземных работах (ст. 129) и применение ночного труда женщин (ст. 130) [2]. Уголовный кодекс РСФСР 1922 г. (действовал на территории Беларуси) отменил смертную казнь для женщин.

Стоит отметить, что Конституция СССР 1924 г. не содержала положений о правах и свободах человека и гражданина. Положения, закрепляющие равенство мужчин и женщин в политической сфере, появились в Конституции БССР 1927 г., в частности, ст. 70 закрепляла избирательное право за лицами обоего пола. Избирательным правом наделяли всех добывающих средства к жизни производительным и общественно-полезным трудом, а также лиц, занятых домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда [6]. Ст. 122 Конституции СССР 1936 г. закрепляла положение о том, что «женщине в СССР предоставляются равные права с мужчиной во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно-политической жизни» (подобное положение закреплялось и Конституцией БССР 1937 г.). С целью вовлечения женщин в общественную и государственную деятельность государство гарантировало предоставление равного с мужчиной права на труд, отдых, оплату труда, социальное страхование и образование, охрану интересов матери и ребенка, предоставление декретного отпуска с сохранением содержания, помощь многодетным и одиноким матерям, создание сети яслей и детских садов. Ст. 135 закрепляла равное избирательное право [1]. Выборы в рассматриваемый период проходили довольно часто и явка избирательниц постепенно увеличивалась. В 1926 г. явка женщин на выборы по Союзу ССР составила 42, 9 % в городе и 28, 0 % в сельской местности, в 1934 г. 89, 7 % в городе и 80, 3 % в сельской местности [1].

В связи с началом индустриализации и коллективизации в 1929 г. были приняты постановление ЦК ВКП (б) об увеличении процента девушек в индустриально-технических ВУЗах и техникумах, сельскохозяйственных техникумах СССР, постановление ЦИК от 8 июня 1929 г. «Об организации и расширении работы бытовых комиссий» и утвержден (1930 г) пятилетний план вовлечения женщин в производство. Индустриализация значительно повысила потребность в рабочей силе и 15 июня 1929 г. было принято Постановление ЦК ВКП (б) «Об очередных задачах партии по работе среди работниц и крестьянок», которое закрепляло положение о необходимости «увеличения применения женского труда в тяжелой индустрии максимального заполнения женским трудом швей-

ной, бумажной, пищевкусовой, текстильной, химической промышленности расширения применения женского труда в торговом и советском аппаратах и на транспорте (кондуктора, вожатые, шоферы)» [5, с. 270]. Занятость женщин в промышленности БССР выросла с 34,5 % в 1929 г. до 36,6 % в 1930 [10, с. 220-227]. 23 мая 1930 г. ЦИК СССР утвердил положение о Комитете по улучшению условий труда и быта работниц и крестьянок, его задачами стали: вовлечение, подготовка и переподготовка женщин для различных отраслей народного хозяйства; вовлечение женщин в работу государственных органов и общественных организаций; подготовка и выдвижение женщин на руководящую работу; борьба с предрассудками. В рамках работы Комитета организовывалась работа бытовых комиссий, которые, во-первых, осуществляли согласованность в темпах развития сети бытового обслуживания с общим темпом социалистического строительства, а во-вторых, предоставляли работающим женщинам повысить свой культурный и образовательный уровень.

Равенство, закрепленное советской Конституцией, обеспечивалось специальными установками Коммунистической партии: представительство женщин во властных структурах: 33 % женщин среди членов Верховного совета СССР и верховных советов союзных республик, до 50 % в Советах народных депутатов [11, с. 75].

Однако, несмотря на принимаемые меры численность женщин-членов советов оставалась небольшой. В 1926 г. в БССР в сельсоветах женщины составляли 8,2 %, в местечковых исполкомах – 12,4 %, городских – 10,58 %, районных – 8,59 %, окружных – 7, 19%, в 1930 г. – женщин-членов городских советов – 17, 5 %, сельсоветов – 19, 6 %, женщин-председателей сельсоветов – 7,4 %, женщин – членов районных исполкомов – 9,7 %, окружных исполкомов – 19 %, центрального исполкома – 17 % [8, с. 32]. Стоит отметить, что в большинстве случаев женщины являлись канцелярскими работниками. Таким образом, начала выстраиваться «гендерная пирамида», когда большинство женщин сосредоточено на нижних уровнях, а при переходе к более высоким уровням иерархии их количество снижается.

Определенную сложность создавало и отношение мужчин к проводимой политике. Часто женотделы получали оскорбительные названия, местные власти отказывали женщинам-делегаткам в сотрудничестве, в некоторых парткомах женотделам отказывали в помещениях, материальных средствах и канцелярских товарах. В сложном положении оказалась сельская женщина. Свободу передвижения крестьянки получили только в 1960-е, когда колхозники стали получать паспорта. В 1920-30-е гг. мужчин в деревнях становилось все меньше и работа в поле и на ферме

становилась все более женской. Председателями колхозов были преимущественно мужчины (89 % в 1930 г.) [8, с. 32].

Когда были достигнуты некоторые положительные результаты по привлечению женщин в промышленное производство и сферу государственного управления, было объявлено, что «женский вопрос» решен, а в 1930 г. ликвидированы женотделы. Согласно Постановлению ЦИК и СНК СССР от 27 июня 1936 г. «О запрещении аборт, увеличении материальной помощи женщинам, установлении государственной помощи многодетным, расширении сети родильных домов, детских домов, яслей и детских садов, усилении уголовного наказания за неплатеж алиментов и о некоторых изменениях в законодательстве о разводах» аборт стал криминален, а развод оформлялся труднее и дороже. К началу 1940-х гг. сфера женского труда практически сравнялась с мужской. В 1939 г. декретный отпуск был сокращен до 63 дней.

Таким образом, в 20-30-е гг. XX в женщины получили большое количество прав: право избирать и быть избранными, право на труд, на отдых, право на образование, социальное обеспечение, государственную охрану материнства, на отпуск по беременности с сохранением содержания. Государство создавало широкую сеть яслей, детских садов и школ. Женщина имела правовую и социальную защищенность. В тоже время мужчины не относились к женщинам как равным участникам социально-политической жизни. В сфере управления выстраивалась гендерная пирамида, в сфере труда и производства наблюдалась феминизация малооплачиваемых профессий и асимметрия в оплате труда. Развивая сеть яслей и детских садов государство активно внедряло «контракт работающей матери»: как труженица женщина участвует в производстве материальных и духовных ценностей, необходимых обществу; как мать – ведет домашнее хозяйство, облегчает быт других членов семьи, дает жизнь и воспитывает детей.

Библиографические ссылки

1. Журавлев В. П., Фортунатов В. В. Избирательная система и выборы в РСФСР в 1918-1936 гг. / В. П. Журавлев, В. П. Фортунатов. - Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. URL:<https://www.rcoit.ru/lib/history/1918-1990/17041/>. Дата доступа: 10.12.2022.

2. Кодекс законов о труде РСФСР принят на IV сес. 9 нояб. 1922 г. : введ. в действие постановлением ВЦИК 9 нояб. 1922 г. // Собр. узаконений и распоряжений Рабочего и Крестьян. Правительства. – Виртуальный центр правовой информации Национальной библиотеки Беларуси. URL:https://vcpi.nlb.by/static/pdf/kodexy-BSSR/3ok2193_1922_st_903.pdf. Дата доступа: 10.12.2022.

3. Коллонтай А. М. Задачи отделов по работе среди женщин // Марксистский феминизм : коллекция текстов / под ред. В. И. Успенской. Тверь : Золотая буква, 2003. С.209-215.с.

4. Коллонтай А. М. Избранные статьи и речи. М.: Политиздат. 1972. С.35.

5. Коммунистическая партия Советского Союза в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК (1898–1986). Т. 4. 1926–1929. 9-е изд., доп. и испр. М.: Политиздат, 1984. 575 с.

6. Конституции (Основного Закона) Белорусской Социалистической Советской Республики / Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL:https://pravo.by/pravovaya_informatsiya/pomniki_gistoryi_prava_bearusyi/kanstytutsyy_nae-prava-bearusyi/kanstytutsyi-bearusyi/konstitutsiya-1927-goda/. Дата доступа: 10.12.2022.

7. Конституция (основной закон) Союза Советских Социалистических Республик / Электронная библиотека Исторического факультета МГУим. М.В.Ломоносова. URL:<http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/cnst1936.htm#4>. Дата доступа: 10.12.2022.

8. Лапа О. От женского вопроса к гендерной политике / Ольга Лапа. - Saarbrücken [Саарбрюккен] : LAP LAMBERT Academic Publishing, cop. 2013. 85 с.

9. Ленин В. И. Речь на первом Всероссийском съезде работниц 19 ноября 1918 г. / В. И. Ленин // К. Маркс, Ф. Энгельс, В. И. Ленин о женском вопросе. URL:https://leninism.su/images/PDF/zhenskom_voprose.pdf. Дата доступа: 10.12.2022.

10. Опыт КПСС в решении женского вопроса / Ред. кол. Н. И. Кондакова и др. М.: Мысль, 1981. С. 220 – 227.

11. Чвыкалов В. В. Гендерная политика советского государства в социальной сфере в целях защиты женщин / В. В. Чвыкалов // Юрист-Правовед. 2011. №3. С.74-79.