

СПЕЦИФИКА КОНТРОЛЬНОГО МЕХАНИЗМА ОТКРЫТЫХ КОНВЕНЦИЙ СОВЕТА ЕВРОПЫ С УЧАСТИЕМ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

**О. В. Гришкевич, Национальный центр законодательства
и правовых исследований Республики Беларусь**

Беларусь присоединилась к шести конвенциям и одному дополнительному протоколу, открытым для государств – нечленов Совета Европы (далее – СЕ). Это Европейская культурная конвенция от 19 декабря 1954 г., Европейская конвенция об информации относительно иностранного законодательства от 7 июня 1968 г., Дополнительный протокол к Европейской конвенции об информации относительно иностранного законодательства от 15 марта 1978 г., Конвенция о признании квалификаций, относящихся к высшему образованию в европейском регионе, от 11 апреля 1997 г., Конвенция против применения допинга от 16 ноября 1989 г., Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию от 4 ноября 1999 г., Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 г.

Проведенный анализ вышеуказанных правовых инструментов позволяет выделить следующие особенности их контрольного механизма:

1. Каждый из рассмотренных правовых инструментов СЕ закрепляет внутригосударственные меры по его реализации, а также международно-правовые меры. Ряд документов предусматривает создание специального органа по мониторингу выполнения соответствующих конвенций государствами-участниками, а именно: Комитета Конвенции о признании квалификаций, относящихся к высшему образованию в европейском регионе, Группы по рассмотрению действия Конвенции против применения допинга, Группы государств против коррупции (ГРЕКО).

2. Контрольный механизм по реализации конвенций СЕ зависит от сферы регулируемых международных отношений. Европейская культурная конвенция не предусматривает создание специального контрольного органа, что объясняется самим характером и целями документа – содействием согласованным действиям по поощрению культурной деятельности. Участие в данной Конвенции позволяет государствам – нечленам СЕ без специального приглашения Комитета Министров СЕ стать участниками определенных европейских конвенций и соглашений.

Республика Беларусь может активизировать свое участие в договорной базе СЕ по данному направлению. Сотрудничество в рамках Европейской конвенции об информации относительно иностранного законодательства и Дополнительного протокола к ней осуществляется на межведомственном уровне.

3. Полномочия специальных органов по мониторингу не идентичны, а обусловлены целями и задачами той или иной конвенции и оптимальным механизмом их достижения. Предусматриваемые внутригосударственные и международно-правовые меры с учетом специфики конкретной конвенции обеспечивают необходимые правовые основания для наиболее эффективного и результативного ее выполнения государствами-участниками.

4. В рамках совершенствования механизма реализации договорных инструментов СЕ предусмотрена возможность принятия дополнительных протоколов, которые расширяют сферу применения соответствующих конвенций, а также функции контрольного механизма за их выполнением (Дополнительный протокол к Европейской конвенции об информации относительно иностранного законодательства, Дополнительный протокол к Конвенции против применения допинга от 12 сентября 2002 г.).

5. В системе мониторинга выполнения конвенций СЕ можно выделить общий мониторинг, который осуществляется соответствующими органами СЕ в рамках их полномочий, и специальный мониторинг, выполняемый отдельными органами (комитетами, группами и т. п.), создание которых предусматривается в соответствии с положениями конкретных конвенций в целях контроля за их реализацией государствами-участниками.