

ТЕНДЕНЦИИ ЭВОЛЮЦИИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СТРАНАХ СНГ

Т. С. Масловская, Белорусский государственный университет

Практика стран СНГ последних двадцати лет свидетельствует о динамичности развития избирательного законодательства. На сегодняшний день можно выделить несколько тенденций его эволюции, predetermined развитием общественной и политической жизни.

- *Тенденция систематизации* избирательного законодательства в государствах СНГ выражается, в том числе, и в его кодификации. В настоящее время во многих государствах постсоветского пространства принимаются кодифицированные нормативные правовые акты, комплексно регулирующие наиболее важные вопросы организации и проведения выборов. На сегодняшний день избирательные кодексы действуют в Беларуси, Армении, Кыргызстане, Грузии, в отдельных субъектах России (г. Москва, Приморский край и др.). В России с февраля 2012 г. высказываются предложения о необходимости принятия избирательного кодекса. Проект Избирательного кодекса России, представленный депутатами фракции «Справедливая Россия» в Государственную Думу Федерального собрания России, направлен на систематизацию действующего избирательного законодательства и законодательства о референдуме, устранение в нем противоречий, пробелов и положений, допускающих неоднозначное толкование, а также устранение дублирования норм в разных законах. В Беларуси Избирательный кодекс был принят в 2000 г., за прошедшее время он претерпел изменения, направленные на упорядочение, гармонизацию, приведение в соответствие противоречий и совершенствование избирательного законодательства. Избирательное законодательство Беларуси, в отличие, например, от законодательства о выборах Грузии, России характеризуется определенной стабильностью.

- *Тенденция глобализации* проявляется в отражении в национальном законодательстве международных избирательных стандартов не только путем ратификации международных договоров, содержащих указанные стандарты, но и посредством включения основополагающих принципов в конституцию (например, в Беларуси). Отражением глобализации в избирательном праве является создание международных избирательных стандартов (универсальных и региональных), их учет при формировании и совершенствовании национального избирательного законодательства. В рамках постсоветского пространства в 2002 г. была принята Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах-участниках СНГ, которая объединила международно-правовые нормы, действующие в области организации и проведения выборов, относящиеся к международным избирательным стандартам. В

целом Конвенция СНГ содержит как общепризнанные элементы международно-правового регулирования организации и проведения выборов (в частности, международные стандарты), так и закрепляет ряд новшеств, к числу которых, например, можно отнести учреждение в рамках СНГ специального органа – Межгосударственного избирательного совета, который призван содействовать подготовке и проведению наблюдения за выборами в государствах-участниках Конвенции. Данный документ свидетельствует о дальнейшей демократизации избирательного процесса в рамках СНГ.

- Беларусь на сегодняшний день не является участницей Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах-участниках СНГ 2002 г. Вместе с тем, вышеперечисленные стандарты демократических выборов нашли отражение в Конституции и Избирательном кодексе Беларуси.

- *Тенденция демократизации.* Данная тенденция проявляется в расширении гарантий реализации прав участников избирательного процесса (избирателей, наблюдателей, кандидатов на выборные должности). Наблюдается расширение прав кандидатов на всех стадиях избирательного процесса. В частности, Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 г. «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам проведения выборов и референдумов и о признании утратившим силу Закона Республики Беларусь «О Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов» ввел в Избирательный кодекс Республики Беларусь 2000 г. ряд новелл. Некоторые из них стимулируют участие политических партий в выборах, касаются повышения роли политических партий в избирательном процессе. Так, отныне кандидаты в депутаты могут выдвигаться политическими партиями вне зависимости от того, имеется ли на территории соответствующего избирательного округа созданная в установленном порядке организационная структура политической партии, выдвигающей кандидата в депутаты или нет.

Законом Республики Беларусь от 04.01.2010 г. несколько скорректирован подход к составу избирательных комиссий. Отныне в состав избирательных комиссий должно входить, как правило, не менее одной трети представителей политических партии и других общественных объединений. Расширены возможности кандидатов осуществлять предвыборную агитацию: предусмотрена возможность проведения кандидатами в Президенты Республики Беларусь, в депутаты, их доверенными лицами массовых мероприятий (собраний вне помещений, митингов, пикетирования) в уведомительном порядке, введены новые формы предвыборной агитации – дебаты, иные совместные агитационные мероприятия.

Указанные тенденции демонстрируют, что модернизация избирательного законодательства в странах СНГ во многом обусловлена последовательным обеспечением стабильности политического развития в свете совершенствования международных избирательных стандартов.