

ОБ ОСНОВАНИЯХ ПРИОСТАНОВЛЕНИЯ ДЕЙСТВИЯ ЛИЦЕНЗИИ

Т. А. Червякова, Белорусский государственный университет

Законодательство Беларуси о лицензировании в качестве одной из мер принуждения, применяемых в отношении лицензиата, предусматривает приостановление действия лицензии, которое заключается во временном запрете на осуществление лицензируемой деятельности. Единый перечень оснований для этого отсутствует. Так, для лицензий на осуществление банковской деятельности применяются положения ст. 97 Банковского кодекса Республики Беларусь [1], деятельности, связанной со специфическими товарами (работами, услугами) – п. 75 Положения о порядке лицензирования видов деятельности, связанных со специфическими товарами (работами, услугами) [2], внешнеэкономической деятельности по ввозу и (или) вывозу отдельных товаров – п. 10 ст. 3 Соглашения о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами от 9 июня 2009 г. [3], ввоза и вывоза специфических товаров (работ, услуг) – п. 17 Положения о порядке лицензирования в Республике Беларусь ввоза и вывоза специфических товаров (работ, услуг) [4]. Во всех остальных случаях действует п. 76 Положения о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450 [5].

Отметим, что в отношении лицензирования в сфере внешней торговли товарами действует единый перечень оснований как для приостановления, так и для прекращения действия лицензии [3, п. 10 ст. 3], что, на наш взгляд, является неприемлемым, поскольку предоставляет возможность правоприменителю по своему выбору применять столь разные по своим правовым последствиям меры принуждения по одному и тому же основанию.

Среди оснований приостановления действия лицензий можно выделить общие (применяются для всех видов лицензий) и специальные. При этом законодатель к их числу относит как противоправные деяния лицензиата (неустранение в установленный срок нарушения, указанного в требовании (предписании), непредставление в лицензирующей или другой контролирующей (надзорный) орган письменного уведомления об устранении выявленных нарушений и т. п.), так и обстоятельства, не являющиеся таковыми (для лицензий на введение Советом Безопасности ООН санкций в отношении страны назначения (конечного пользователя) специфических товаров (работ, услуг) [4, п. 17]). В отношении лицензий на осуществление банковской деятельности допускается приостановление их действия на основании предположения о возможности наступления неблагоприятных последствий для третьих лиц в будущем (неудовлетворительное финансовое положение банка, которое может

повлечь неисполнение им своих обязательств перед вкладчиками и иными кредиторами [1, ст. 97]).

Правовая природа приостановления действия лицензии имеет двойственный характер и зависит от используемого правоприменителем основания для этого. Приостановление действия лицензии используется, как правило, для прекращения противоправного деяния лицензиата. В этом случае оно является мерой административного пресечения. Вместе с тем в случаях, когда основанием для ее применения выступает предположение о возможности наступления неблагоприятных последствий в будущем, приостановление действия лицензии необходимо рассматривать в качестве административно-предупредительной меры.

Представляется, что перечни оснований для приостановления действия лицензий, установленные законодательством о лицензировании, являются не полными. В частности, в соответствии со ст. 31 ГК Беларусь [6] предпринимательская деятельность лицензиата – индивидуального предпринимателя может быть ограничена в судебном порядке на срок до трех лет. Полагаем, что в данном случае с момента вступления в законную силу решения суда и до истечения срока ограничения действие лицензии должно быть приостановлено.

Список использованных источников

1. Банковский кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 25 окт. 2000 г., № 441-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 14.06.2010 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

2. Положение о порядке лицензирования видов деятельности, связанных со специфическими товарами (работами, услугами): утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 16 февр. 2012 г. № 71 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

3. Соглашение о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами: [заключено в г. Москве 9 июня 2009 г.]: в ред. Решения Комиссии Тамож. союза от 22.06.2011 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

4. Положение о порядке лицензирования в Республике Беларусь ввоза и вывоза специфических товаров (работ, услуг): утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 17 июля 2006 г., № 460: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 27.06.2011 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

5. Положение о лицензировании отдельных видов деятельности: утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 1 сент. 2010 г., № 450: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 21.06.2012 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

6. Гражданский кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 7 дек. 1998 г., № 218-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 03.07.2011 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.