

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАКТИКИ В СФЕРЕ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА

И. А. Низовцов

Белорусский государственный университет, г. Минск;

igornizovcow@mail.ru;

науч. рук. – Г. А. Василевич, д-р юрид. наук, проф.

Проблемы государственного развития, новейшего понимания принципов гуманизма и права человека, изменения политического настроения гражданского общества влекут за собой не всегда позитивные последствия. В практике прокуратуры Республики Беларусь все еще прослеживаются недочеты. Во многих случаях деятельность прокуратуры предполагает строгую шаблонность без рассмотрения и искоренения проблем противозаконности изнутри. В современных реалиях необходимо использовать не только стандартные способы, но новейшие подходы к искоренению противозаконных проявлений. Практическое значение данного исследования состоит в предложениях совершенствования законодательства и практики в сфере деятельности прокуратуры Республики Беларусь.

Ключевые слова: прокурорский надзор; институт доверенного лица государства; функции прокуратуры; рациональность, экономичность и эффективность методов.

Прокурорский надзор должен развиваться государством во всех возможных направлениях. Распространять надзор необходимо по всем административно-территориальным и территориальным единицам государства без исключений. Его эффективность можно значительно повысить, перераспределяя обязанности уполномоченных лиц на общереспубликанском и региональном уровнях. К примеру, помимо руководящих лиц, ответственность за организацию работы по противодействию коррупционным правонарушениям должен нести его заместитель-профессионал, курирующий вопросы экономики. Специалист в области экономики в силу его подготовки и опыта обязан знать, где в хозяйственном механизме есть «уязвимые места» для совершения хищений, подлогов, иных злоупотреблений руководящим положением. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов также должна осуществляться с первоочередной ролью экономистов, специалистов хозяйственного управления.

В целях повсеместного расширения надзора целесообразно ввести в пользование институт доверенного лица государства. Основными функциями данных лиц выступают надзорные и контрольные процедуры за соблюдением законности руководством и персоналом данных организаций, за исполнением всех правовых норм в отношении охраны конституционных прав лиц-членов организации, соответствием принятых локальных нормативных актов, коллективных договоров текущему зако-

нодательству Республики, обеспечение персонала юридической информацией в незамедлительном режиме и т.д. Данной должности соответствуют лица, обладающие высокими профессиональными данными в юриспруденции. Действующие работники прокуратуры и лица, находящиеся в добровольной отставке с высокими профессиональными показателями – лучший вариант кандидатуры.

Качество практики местной прокуратуры может быть повышено, если при решении вопроса о привлечении местного жителя к уголовной или иной ответственности, прокуратура будет запрашивать мнение председателя местного совета депутатов. Депутат лучше знает условия жизни в районе, чем следователь или орган дознания. Условия жизни самым непосредственным образом влияют на поведение лица, часто неправомерное. Учет условий жизни позволит более точно сформировать основные направления деятельности органов правоохранения и справедливо назначать наказание, спрогнозировать последствия при выборе меры уголовной ответственности. Прокуратура должна инициировать рассмотрение вопросов, касающихся укрепления законности и правопорядка, на заседаниях исполкомов, местных администраций [1, с. 23 – 24].

Необходимо устранить лишние функции прокуратуры. Важно избавить прокуратуры районов и городов от мелочной опеки, бесчисленных заданий и поручений, планирования работы «сверху» [2, с. 31 – 32]. Прокуратура проводит проверки, поддерживает обвинение по подавляющему большинству уголовных дел, рассматриваемых судами Беларуси, заявляет иски в суд. Добиваясь общего сокращения преступности, органам прокуратуры остается больше времени для решения иных важных вопросов [1, с. 36]. Потрачено большое количество времени на решение проблемы, связанной с экономией времени при получении прокурорами права не поддерживать государственное обвинение по делам ускоренного производства. К примеру, был разработан закон в августе 2009 г., закрепивший данную норму. Схожая норма уже разработана и закреплена УПК РБ (ст. 455).

Правовое регулирование должно быть рациональными. В результате прокурорских проверок выявляются несовершенство актов законодательства, наличие пробелов, противоречий, неопределенности и других дефектов. Следует установить обратную связь: влияние практики надзора на нормотворческий процесс. Несовершенное законодательство – часто катализатор правонарушений. Пробелы в законодательстве часто дают почву для злоупотреблений при осуществлении своих полномочий. Необходимо привлекать к ответственности авторов и разработчики дефектного нормативного правового акта. Нужно перепроверить нормы, позволяющие должностным лицам принимать решения по субъективно-

му усмотрению. Данные нормы порождают коррупцию еще на уровне законодательства. Диспозитивность этих решений формально отражает интересы государства, а на самом деле – корыстные интересы лица, принимающего решение. Следует отметить, что законодательство также должно регламентировать порядок деятельности органов местного самоуправления, общественных объединений предпринимателей: они должны отвечать за законность своей системы, добиваться соблюдения налогового, антикоррупционного законодательства отдельными представителями объединений. Таким образом будет снижена общая нагрузка на органы прокуратуры.

Правовая культура личности самым непосредственным образом влияет на состояние преступности. Силовые методы воздействия, исходящие из соображений уголовного или иного наказания, а также превентивного устрашения иных лиц от совершения наказуемых деяний в целях изменения мышления граждан в сторону законного, уже не эффективны. Не должно быть исключительного стремления налагать взыскания. Лишение свободы лиц за счет государства, которых можно перевоспитывать, не лишая свободы, нерационально. Социальная компенсация – соответствующий вид санкции, который следует применять за преступление, не представляющее большой общественной опасности, или за менее тяжкое преступление. Виновное лицо будет иметь возможность остаться на свободе, не утрачивая социальные качества, моральные ценности и нравственность [1, с. 48 – 50]. Выявляя причины и условия, способствовавшие совершению преступлений и иных правонарушений, необходимо на них воздействовать, используя полученную информацию в масштабах республики, области, отдельного района, города, иначе говоря, системно влиять на корни преступности. Дальнейшее повышение эффективности функционирования возможно, если каждая прокуратура района, города и области возьмет на себя роль организующего центра по координации работы территориальных правоохранительных органов, активному вовлечению органов местного управления и самоуправления в работу по противодействию, выявлению и искоренению преступлений и иных правонарушений.

Необходимо разрабатывать самые экономичные, рациональные и эффективные методы борьбы с противозаконностью. Прокуратура обязана не только осуществлять базовые фундаментальные функции осуществления надзора, она обязана выполнять действия превентивного, воспитательного характера: воспитание молодежи во всех учебных учреждениях (организация научных кружков, посещение исправительных учреждений, пропаганда законности и т.д.), в частности это должно касаться детей и подростков из неблагополучных семей. Правовое просвещение яв-

ляется одним из основных, по нашему мнению, направлений деятельности, которое не должно сводиться лишь к передаче знаний о праве и правовых явлениях, а должно затрагивать и поведенческую сторону. На передний план выдвигается создание внутренних стимулов к соблюдению правовых норм. Недооценка этого требования может привести к несоответствию между правовыми знаниями и действиями гражданина [3, с. 85 – 87]. Публичность действий – достаточно эффективная мера по устранению предпосылок преступления в качестве воспитания, превенции. Публичное признание вины и раскаяние преступника, а не только информирование о совершенном преступлении и сроке наказания за совершенное преступление, должны доводиться до сведения населения, в том числе и СМИ. Особое внимание нужно уделить проблемам детей и молодежи: их воспитание, защита, пропаганда законности и возможность самореализации – это отличный ход превенции правонарушений в данной сфере со стороны государства.

Анализируя проблемы противозаконности, мы определяем основные направления деятельности Республики Беларусь по повышению эффективности прокурорского надзора. На данный момент функциональный спектр прокуратуры становится шире, включая дополнительные задачи в сферах гражданского воспитания, создания благоприятных условий законности. Надзор за выполнением законности необходим на всех уровнях, в т.ч. и «наверху» государственной власти, куда не распространяется юрисдикция прокуратуры. Для этого мы предлагаем введение института доверенного лица. Рассмотрение проблем изнутри, их проработка, поиск предпосылок противоправных деяний – важнейший шаг к установлению всеохватывающей законности.

Библиографические ссылки:

1. Василевич, Г. А. Правонарушения. Закон. Ответственность / Г. А. Василевич. Минск: Право и экономика, 2011.
2. Абляскин, Р. Р. Функции и основные направления деятельности прокуратуры / Р. Р. Абляскин // Вопросы современной юриспруденции. 2017. № 5. С. 29–33.
3. Петро, А.И. К вопросу о понимании сущности правового просвещения как самостоятельной функции органов прокуратуры / А.И. Петров // Вестник Российского университета кооперации. 2012. № 1. С. 85-90.