

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВ И ОБЯЗАННОСТЕЙ В КОНТЕКСТЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ

Д. О. Ладонько

Белорусский государственный университет, г. Минск;

ladonko02@mail.ru;

науч. рук.—О. А. Хотько, канд. юрид. наук, доц.

Устойчивое развитие города — это комплексный процесс, который ведет к решению городских проблем, улучшению условий и качества жизни граждан путем достижения сбалансированности экономического и экологического развития и за счет рационального использования городского ресурсного потенциала. На урбанизированных территориях необходимо создание экологически безопасных условий для жизни человека, что достигается эффективным правовым регулированием и управлением качеством городской среды на основе принципов устойчивого развития, что, в свою очередь, станет основой для создания эффективного механизма реализации экологических прав граждан и обязанностей. В статье дается обоснование, почему идеи устойчивого развития наиболее оптимально развивать именно в управлении городами. Выделяются правовые проблемы, препятствующие реализации экологических прав и обязанностей в контексте устойчивого развития городов.

Ключевые слова: экологические права, экологические обязанности, реализация прав, устойчивое развитие городов.

Термин «устойчивое развитие» получил широкое признание и распространение в 90-х годах XX века в связи с проведением Конференции ООН по окружающей среде и развитию в 1992 г. в Рио-де-Жанейро [1]. Под устойчивым развитием понимается такое развитие, которое удовлетворяет потребности настоящего поколения, но не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои потребности.

Одним из основных условий перехода к устойчивому развитию, в том числе устойчивому развитию городов, является реализация экологических прав граждан и обязанностей.

В статье 46 Конституции Республики Беларусь закреплено одно из фундаментальных прав, обеспечивающих достойное качество жизни, — право на благоприятную окружающую среду. Помимо конституционных прав в экологической сфере существует большое количество иных экологических прав, закрепленных в различных нормативных правовых актах и, в первую очередь, в Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды». Также данный акт предусматривает помимо права каждого на благоприятную окружающую среду целый ряд значимых полномочий, направленных на обеспечение этого права. Помимо этого, вышеперечисленными нормативными правовыми актами закреплены экологические обязанности граждан. По мнению О. В. Мороза, с кото-

рым мы согласны, данная система экологических прав условна, поскольку все права взаимосвязаны и реализация одного права является залогом реализации другого. Но, в конечном счете, все направлено на реализацию права каждого на благоприятную окружающую среду [2, с. 7].

Вместе с тем многие нормы имеют декларативный характер, что затрудняет реализацию экологических прав и обязанностей на практике. Можно ли сегодня с уверенностью сказать, что, к примеру, такое базовое экологическое право, как право на благоприятную окружающую среду, в Республике Беларусь, в частности в городах, реализуется полноценно и эффективно?

Согласно Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года в настоящее время республика потребляет больше ресурсов, чем способна восстановить природа [3, с. 6]. Анализ всего массива данных свидетельствует, что на территории Республики Беларусь по-прежнему сохраняются повышенные уровни загрязнения, обусловленные поступлением загрязняющих веществ в окружающую среду от объектов промышленности, строительства и жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, а также в ходе обращения с отходами производства и потребления.

В свою очередь, идеи устойчивого развития направлены на решение вышеперечисленных проблем, что также способствует должной реализации экологических прав и обязанностей граждан. Поэтому данные идеи должны использоваться в первую очередь именно в управлении городами, являющимися основными очагами возникновения экологических, экономических и иных проблем.

Как уже было подмечено, права и обязанности человека, особенно экологические, применительно к пониманию устойчивого развития приобретают особое значение. Однако в процессе реализации экологических прав и обязанностей возникают проблемы, которые связаны с недостаточным развитием правового научного знания и законодательного обеспечения, а также с наличием проблем иного характера.

Безусловно, в первую очередь, переходу к устойчивому развитию городов и реализации экологических прав и обязанностей в этом контексте препятствуют определенные экономические, социальные и иные проблемы. Однако эффективное законодательное регулирование играет также решающую роль, то есть законодательная техника высокого уровня, точность и четкость формулировок правовых норм, высокий уровень систематизации законодательства и иные аспекты также имеют важное значение.

В целом, проблемы реализации экологических прав и обязанностей можно условно разделить на две группы: проблемы совершенствования

законотворческой техники в экологическом законодательстве и проблемы, связанные с недостаточным уровнем развития некоторых институтов экологического права.

Одной из ключевых проблем реализации экологических прав на современном этапе развития Республики Беларусь является наличие абстрактных и «неудачных» норм в природоохранном законодательстве. К примеру, в части первой статьи 44 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» установлены требования в области охраны окружающей среды, предъявляемые к лицам, использующим мобильные источники: «Юридические лица и граждане при проектировании, производстве, эксплуатации, ремонте и техническом обслуживании мобильных источников обязаны разрабатывать и осуществлять меры по снижению токсичности, дымности отработанных газов, очистке или обезвреживанию выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, переходу на менее токсичные виды топлива и иные меры, направленные на предотвращение и снижение вредного воздействия на окружающую среду» [4]. Однако нельзя не согласиться с О. А. Хотько, считающей, что такой вариант «заботы» обеспечения экологической безопасности со стороны законодателя требует пересмотра и совершенствования [5, с. 176]. Необходим более разработанный и логически продуманный подход, каким образом урегулировать постоянно причиняемый вред окружающей среде при эксплуатации транспорта

Мы считаем, что недостатком правового регулирования отношений в области обеспечения прав также выступает отсутствие отдельных дефиниций понятий, определяющих их содержание. К примеру, если мы обратимся к головному нормативному правовому акту среди всех актов эколого-правового содержания, то есть к Закону Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», мы заметим, что в нем отсутствует понятийный аппарат, касающийся устойчивого развития в целом и, устойчивого развития городов в частности. Соответственно, на наш взгляд, в современных реалиях устойчивое развитие должно стать ведущим мотивом экологического законодательства.

Помимо этого, стоит обратить внимание на несовершенство отдельных институтов экологического права, например, института нормирования, института доступа к экологической информации и других.

В контексте устойчивого развития городов возникает немалое количество проблем с реализацией права граждан на участие в принятии экологически значимых решений. Участие негосударственного и некоммерческого секторов в названном процессе является важнейшей составляющей процесса устойчивого развития. Необходимо обратить внимание на то, что реализация данного права находится в тесной взаимосвязи с

устойчивым развитием городов, поскольку граждане, реализуя право на участие в принятии экологически значимых решений, способны предотвратить, к примеру, строительство или ввод в эксплуатацию потенциально опасных объектов.

В значительной своей части проблемы перехода к устойчивому развитию оказываются проблемами управления, так как главное отличие всего предшествующего развития от будущего устойчивого заключается в том, что им необходимо управлять разумно и на опережающем уровне, поэтому переход к устойчивому развитию предполагает в качестве одного из главных механизмов включение в этот процесс государственного управления.

Тем не менее, очевидно, что причина неэффективной реализации гражданами своих экологических прав и соблюдения обязанностей кроется не только в недостатках законодательства, но и в ряде других, немаловажных факторов. Мы считаем, что, выбирая путь устойчивого развития городов, государству следует развивать экологическое правосознание граждан, повышать социальную активность населения, содействовать формированию общественного экологического мировоззрения и большему осознанию ответственности за сохранение окружающей среды и природных ресурсов.

Библиографические ссылки:

1. Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию [Электронный ресурс]: принята Конференцией ООН по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 г. // Организация Объединенных Наций. — Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/riodecl.shtml — Дата обращения: 23.04.2021.
2. Мороз, О.В. Экологические права граждан Республики Беларусь: учебный модуль для юридических клиник. Минск: БГУ, 2011. 36 с.
3. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 г.: одобрена на заседании Президиума Совета Министров Респ. Беларусь, 10 февр. 2015 г. // Экономический бюллетень НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь. 2015. №4. С.2-99.
4. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 26 ноября 1992 г., с изм. от 18 дек. 2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
5. Хотько, О.А. Юридическая природа экологической безопасности транспортной деятельности // Правовое государство: теория и практика. 2018. № 1. С. 174–182.