

ОБ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ РЕЖИМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ВОЗДУШНЫХ ПУНКТАХ ПРОПУСКА

П. А. Волосевич

Белорусский государственный университет; Минск;

poli.volosevich@gmail.com;

науч. рук – А.В. Денисевич, канд. юр. наук, доц.

Статья посвящена проблемным вопросам применения органами пограничной службы в воздушных пунктах пропуска административной ответственности за нарушение режима Государственной границы Республики Беларусь в ходе осуществления административного процесса. В связи со вступлением в силу нового Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях изменения не обошли стороной и правонарушения в сфере охраны Государственной границы, к которым относится нарушение режима Государственной границы Республики Беларусь. Однако существующие в практической деятельности при ведении административного процесса органами пограничной службы проблемные вопросы на сегодняшний день так и не нашли своего разрешения. Обосновывается необходимость закрепления в законодательстве Республики Беларусь определения понятия «действительный документ».

Ключевые слова: Государственная граница; режим Государственной границы; органы пограничной службы; административная ответственность.

С 1 марта 2021 года вступил в силу новый Кодекс об административных правонарушениях. По сравнению с Кодексом об административных правонарушениях 2003 года, положения Особенной части указанного кодекса комплексно переработаны. Также изменения коснулись и правонарушений в сфере охраны государственной границы, среди которых следует обратить внимание на ст. 24.20 Кодекса об административных правонарушениях.

В новой редакции указанная статья теперь состоит из 4 частей. Отличие от статьи 23.31 КоАП 2003 года заключается в отсутствии института покушения (попытки) и ответственности за нарушение порядка взлета и посадки воздушных судов при выполнении международных полетов (ранее часть 2). Также в новой редакции изложена диспозиция части первой: «Нарушение физическим лицом порядка пересечения Государственной границы Республики Беларусь или пропуска через Государственную границу Республики Беларусь».

Такое изложение диспозиции является вполне логичным, так как ранее действовавшая редакция статьи предусматривала ответственность при одновременном совершении двух деяний: как нарушения порядка пересечения Государственной границы Республики Беларусь, так и за

нарушение пропуска через Государственную границу Республики Беларусь. В предыдущей редакции указанной статьи союз «и» являлся «слабым местом», однако в новой редакции кодекса указанное противоречие было устранено. Таким образом, установленная законодателем альтернатива по части первой указанной статьи позволяет правильным образом квалифицировать деяние нарушителя Государственной границы.

Причиной изменений в диспозиции части 1 статьи 24.20 КоАП послужили существенные различия в правовой регламентации процедур пересечения Государственной границы и пропуска через нее физических лиц (статьи 25 и 26 Закона Республики Беларусь 21 июля 2008, № 419-З «О Государственной границе Республики Беларусь» (далее – Закон о Государственной границе)).

Порядок пересечения Государственной границы регламентирован ст. 25 Закона о Государственной границе и заключается в фактическом перемещении через линию Государственной границы физических лиц, транспортных средств и товаров.

В свою очередь, согласно положениям ст. 26 указанного закона, пропуск через Государственную границу физических лиц осуществляется в установленных пунктах пропуска и заключается в признании законности пересечения физическими лицами Государственной границы в случае въезда в Республику Беларусь либо в разрешении на ее пересечение для выезда в иное государство. Основанием для пропуска через Государственную границу физических лиц является наличие предусмотренных международными договорами Республики Беларусь и актами законодательства Республики Беларусь действительных документов, необходимых для въезда в Республику Беларусь и (или) выезда из Республики Беларусь.

Стоит отметить, что термины «пересечение» и «пропуск» тесно взаимосвязаны, но различны. Для того чтобы пересечь Государственную границу на законных основаниях, лицо обязано прибыть в пункт пропуска и представить для проверки документ, дающий право на законное пересечение Государственной границы, после чего получить от сотрудников органов пограничной службы разрешение (пропуск) на пересечение Государственной границы. Только после этого оно считается законно пересекшим Государственную границу [1].

Общие требования к порядку пересечения Государственной границы иностранными гражданами и лицами без гражданства (иностранцами) изложены в статье 27 Закона Республики Беларусь от 04 янв. 2010 г. № 105-З «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» (далее – Закон «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства»). При этом перечень до-

кументов для пересечения Государственной границы может определяться и международными договорами.

В пунктах пропуска в основном выявляются факты предъявления пограничным нарядам для проверки недействительных документов. В свою очередь, как нарушение порядка пропуска через Государственную границу со ссылкой на конкретное нарушение части статьи 26 Закона о Государственной границе квалифицируются действия, совершенные в пунктах пропуска. В частности, пересечение Государственной границы по документам, которые признаны недействительными, квалифицируются как нарушение ч. 2 указанной статьи Закона. Стоит отметить, что в воздушных пунктах пропуска физические лица привлекаются к административной ответственности только за нарушение порядка пропуска через Государственную границу.

Однако в правоприменительной практике у органов пограничной службы возникают спорные вопросы при квалификации деяния нарушителя [1]. Так, в соответствии с положениями Закона о Государственной границе пропуск физических лиц осуществляется на основании действительных документов. Однако законодателем точно не определено, что относится к таким документам. Статья 27 Закона «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства» устанавливает общий порядок въезда иностранцев в Республику Беларусь, транзитного проезда и выезда с территории Республики Беларусь и указывает только на наличие документа для выезда за границу для такого порядка, к которым относится действительный паспорт и иной документ его заменяющий, предназначенный для выезда за границу и выданный соответствующим органом государства гражданской принадлежности либо обычного места жительства иностранца или международной организацией.

В ситуациях, когда иностранцу требуется для въезда в страну или выезда из неё, мы можем вести речь о визе как составляющей действительного документа, так как без визы у физического лица отсутствуют законные основания для пересечения Государственной границы Республики Беларусь. В законодательстве отсутствует закрепление понятия «действительный документ». Ввиду этого появляются сложности в квалификации деяния физического лица по статье 24.20 КоАП.

Практика идет по пути привлечения только по статье 24.35 КоАП ввиду того, что статья 27 Закона «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства» установила следующее: иностранцы, прибывшие в пункт пропуска через Государственную границу для выезда из Республики Беларусь, в случае отсутствия у них визы либо в случае, если срок действия визы истек, выезжают из Республики Беларусь по документу для выезда за границу после привлечения к администра-

тивной ответственности за нарушение правил пребывания в Республике Беларусь, а также правил транзитного проезда (транзита) через территорию Республики Беларусь. По смыслу изложенного предполагается, что ст. 24.35 КоАП не должна исключать квалификацию по 24.20 КоАП.

На наш взгляд, закрепление понятия «действительный документ» в законодательстве позволило бы избежать спорных вопросов при квалификации по ст. 24.20 КоАП.

Библиографические ссылки:

1. *Борейко, Н. Н.* Нарушения режима Государственной границы Республики Беларусь, выявляемые органами пограничной службы Республики Беларусь, и некоторые вопросы их квалификации по части 1 статьи 23.31 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ilex-private.ilex.by/view-document/БЕСМА/21085/борейко?searchKey=s4nt&searchPosition=18#M100002>. – Дата доступа: 29.04.2021.
2. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: б.я.н.в. 2021 г., № 91-3: принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г.: одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология ПРОФ 2012 / ООО ЮрСпектр, Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
3. О Государственной границе Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь, 21 июля 2008, № 419-3 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
4. О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь, 4 янв. 2010, № 105-3 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.