

РЕАКЦИЯ МЕРКОСУР НА ПАНДЕМИЮ COVID-19

А. А. Реберг

Белорусский государственный университет, г. Минск;

rebecka.reberg@gmail.com

науч. рук. – А. В. Шарапов, д-р ист. наук, проф.

В статье содержится оценка влияния пандемии Covid-19 на государства Латинской Америки, входящие в состав объединения МЕРКОСУР. Автор подчеркивает, что пандемия хоть и имела негативные последствия для всего мирового сообщества и каждого государства в отдельности, однако способствовала укреплению процесса интеграции в рамках данной организации. Отмечается, что в условиях пандемии государства МЕРКОСУР в очередной раз вышли за рамки торгово-экономической организации, сфокусировав совместную деятельность на решении общих проблем в сферах здравоохранения, прав человека, неравенства и др. Активизация совместной деятельности, однако, не означает полное отсутствие проблем внутри организации, в том числе при принятии совместных решений относительно сформировавшейся ситуации.

Ключевые слова: Латинская Америка; региональная интеграция; МЕРКОСУР; Covid-19; сотрудничество; борьба с пандемией.

Пандемия Covid-19 ввела мировое сообщество в состояние глубокого кризиса, который затронул все сферы жизни человека и межгосударственных отношений. В сложившейся ситуации необходима была незамедлительная реакция как со стороны международного сообщества в целом, так и правительств каждого отдельного государства. Решения, которые принимались относительно сформировавшейся проблемы, сильно отличались у разных стран: если некоторые из них предпочли изолироваться и искать индивидуальные решения проблемы (США, Турция), то другие сфокусировались на сотрудничестве ради общей цели. Несмотря на глобальность распространения и масштабы существующей проблемы, наибольшего развития получило взаимодействие стран в рамках международных организации именно регионального характера.

Рассматривая ситуацию с МЕРКОСУР, необходимо понимать, что МЕРКОСУР является торгово-экономическим союзом стран Латинской Америки, который объединяет в себе более 250 миллионов человек и около 75% совокупного ВВП континента, что позволяет назвать эту организацию самой значительной в регионе Латинской Америки.

Covid-19 попал в Латинскую Америку со своеобразной задержкой, что, в теории, должно было дать странам МЕРКОСУР возможность извлечь что-то полезное из трудностей, с которыми столкнулись страны мира в своих попытках координировать совместные действия относительно сформировавшейся проблемы. Тем не менее, недостаток скоор-

динированных политических действий внутри организации привел к тому, что реакция на происходящее не была своевременной, что привело к тому, что рост количества случаев заражения Covid-19 по всей Южной Америке и непосредственно в странах МЕРКОСУР был экстремально высоким. [1]

Не трудно угадать причины, по которым Covid-19 имел такое сильное влияние на страны региона: для него характерны высокий уровень социального неравенства, отсутствие санитарии в городских трущобах, а также медлительность и неравномерность реакции со стороны правительств, также часто неоправданное предпочтение странами развития двусторонних связей даже в контексте организации. [2]

Несмотря на то, что изначально действия, направленные на борьбу с вирусом, были довольно неопределенными, с течением времени Covid-19 предоставил странам организации возможность для осуществления более тесного сотрудничества. Этой возможностью страны МЕРКОСУР успешно воспользовались, усиливая координацию совместной деятельности не только в торгово-экономической сфере, но и в сфере здравоохранения и политической сфере.

Первыми этапами деятельности, направленной на решение проблемы пандемии, в торгово-экономической сфере было снижение тарифов на товары, необходимые для борьбы с Covid-19 [3], и создание безвозмездного чрезвычайного фонда в размере 16 млн долларов США. В сфере здравоохранения основная деятельность пришлась на ФОСЕМ, Фонда структурной конвергенции МЕРКОСУР, в рамках данного проекта была создана сеть учреждений с целью проведения научных исследований в области регионального общественного здравоохранения, что позволило быстрее реагировать на происходящее и скоординировать общие ресурсы. [4] В политической сфере еще в марте 2020 года между странами был налажен обмен информацией и статистическими данными о развитии пандемии и о мерах, которые принимаются странами-членами в ее условиях, а также реализована совместная закупка медикаментов. [3]

Помимо мер, непосредственно связанных с изучением и лечением вируса, летом 2020 года на уровне регионального блока стали обсуждаться вопросы, связанные с защитой прав человека. 5 июня 2020 года на XXXV пленарном заседании МЕРКОСУР по правам человека была принята Декларацию о поощрении и защите прав человека в контексте пандемии COVID-19 (*Declaración de Asunción sobre la Promoción y Protección de los Derechos Humanos en situación de pandemia COVID19*), которая указывала на растущее значение защиты прав человека в условиях пандемии в латиноамериканском регионе. [5]

Несмотря на то, что первоначальная реакция МЕРКОСУР была весьма спорной, к началу «второй волны» пандемии страны уже демонстрировали высокую степень консолидации усилий, что проявлялось в принятии дополнительных мер в ответ на пандемию. К данным мерам относятся временная приостановка антидемпинговых мер в отношении импорта медицинских товаров из Китая, а также 60-дневная отсрочка на оплату торговых пошлин и пересмотр мер реагирования общественного здравоохранения на чрезвычайные ситуации. [5]

Парламентарий Алехандро Карлена отметил, что деятельность блока в условиях пандемии была направлена на создание интеграций, которые бы занимались не только решением коммерческих вопросов, но и социальных, культурных, миграционных и трудовых.

Одним из примеров уникального вида реакции на Covid-19, проявленную странами МЕРКОСУР, является программа по обучению для лиц, переживших COVID-19, с целью сделать из них медицинских работников и добровольцев, которые могли бы без вреда для собственного здоровья работать с новыми заболевшими, что во многом бы снизило риск первичного заражения среди медицинского персонала. [2]

В глобальном плане считается, что МЕРКОСУР не стала одним из важных инструментов в борьбе с пандемией, тем не менее, игнорировать позитивные итоги деятельности организации в границах региона довольно глупо. Координация действий между государствами хоть и произошла с задержкой, но была весьма результативной. Страна́ми были рассмотрены все вопросы из политической, социальной и экономической сфер взаимодействия, не были, однако, рассмотрен такой вопрос как восстановление экономики, который остался отложен до 2021 года, хотя на данный момент этот вопрос так и не обсуждался в рамках МЕРКОСУР.

Рассматривая вопросы укрепления консолидации стран в рамках МЕРКОСУР, нельзя, однако, оставить без внимания ситуацию с Аргентиной, которая, в большой степени, идет вразрез всему тому, что было сказано в докладе ранее. 24 апреля 2020 года, в условиях пандемии, Аргентина объявила о том, что она приостанавливает участие в различных процессах на базе МЕРКОСУР, с той целью, чтобы сфокусироваться на борьбе с Covid-19 в пределах своих границ. Она, однако, придерживалась всех соглашений, которые были подписаны до этого, в том числе с ЕС и Европейской ассоциацией свободной торговли, однако прекратила все незавершенные переговорные процессы. Насколько правильным было данное решение говорить рано, так как весь регион и каждая его отдельная страна продолжает страдать от пандемии. [6]

Несмотря на многостороннюю деятельность МЕРКОСУР, воздействие и последствия кризиса Covid-19 многогранны, и, в частности, последствия COVID-19 вызовут серьезные экономические проблемы, к которым страны региона могут быть не готовы. Уже на данном этапе, происходит немалый рост безработицы, который несомненно будет иметь негативные последствия для бедности и неравенства. Тем не менее, страны-участницы МЕРКОСУР все это осознают и не планируют приостанавливать диалог, что в будущем, возможно, приведет к укреплению взаимодействия стран во всех направлениях.

Библиографические ссылки:

1. Dolce&Gabbana official website [Electronic resource] – Mode of access: https://www.dolcegabbana.com/ru/?gclid=Cj0KCQjw4ImEBhDFARIsAGOTMj8DhqUJsCamMslzuDrtxSKQ9BIa0VpXELE1wCdC4J5bON2QhSspcBgaAghdEALw_wcB&gclsrc=aw.ds – Date of access: 14.04.2021.
2. *Интернет-адрес:* <https://cris.unu.edu/coronavirus-opportunity-latin-america>.
3. *Интернет-адрес:* <https://www.parlamentomercosur.org/innovaportal/v/18205/1/parlasur/estrategias-conjuntas-en-el-mercosur-para-el-fortalecimiento-de-acciones-para-enfrentar-la-crisis-de-la-pandemia-del-covid-19.html>.
4. *Интернет-адрес:* <https://www.lse.ac.uk/international-relations/centres-and-units/global-south-unit/COVID-19-regional-responses/Latin-America-and-COVID-19>.
5. *Интернет-адрес:* <https://www.mercosur.int/mas-fondos-del-mercosur-para-combatir-el-covid-19/>
6. *Интернет-адрес:* <https://cceis.hse.ru/news/452704571.html>.
7. *Интернет-адрес:* <https://opiniojuris.org/2020/05/02/mercosur-a-new-victim-of-the-coronavirus/> Date of access: 27.03.2021.