

МЕЖДУНАРОДНОЕ ТАМОЖЕННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В УСЛОВИЯХ РАСПРОСТРАНЕНИЯ COVID-19

Я. С. Барвянкова

Белорусский государственный университет, г. Минск;

greynovaalex@gmail.com

науч. рук. – В. В. Ляховский, канд. ист. наук, доц.

В работе определены особенности деятельности таможенных органов в период распространения COVID-19 и их взаимодействие на наднациональном уровне в условиях массовой пандемии коронавирусной инфекции. Показана роль Всемирной таможенной организации по минимизации рисков и последствий пандемии. Подробно проанализирована деятельность таможенных служб государств – членов Евразийского экономического союза и Китайской Народной Республики, направленная на защиту здоровья населения и таможенников, минимизацию экономических потерь и сужения рынка таможенных услуг, обеспечение внутреннего рынка «критически важными товарами». Рассмотрены вопросы, связанные с внедрением информационных технологий для оперативной передачи информации, касающейся таможенного обеспечения внешнеэкономической деятельности. в сложившейся эпидемиологической обстановке, рассмотрена.

Ключевые слова: COVID-19; пандемия; международное таможенное сотрудничество; Всемирная таможенная организация; таможенные службы государств – членов ЕАЭС и Китайской Народной Республики.

Пандемия COVID-19 беспрецедентно повлияла на экономические процессы на глобальном и региональном уровнях. По оценке Международного валютного фонда, мировая экономика за три квартала 2020 г. сократилась на 3,5 % [1], а весь экспорт в общей совокупности уменьшился на 11 %. В тоже время при сокращении международных почтовых отправок на 20% объем электронной торговли расширилась [2].

Важной задачей международных организаций стало выработка практических рекомендаций по минимизации последствий вирусной пандемии, а также усиление координации и взаимодействия между ними. В этот период Всемирная таможенная организация (ВТамО) наладило тесные контакты со Всемирной организацией здравоохранения по выработке рекомендаций для национальных таможенных служб для работы в сложных эпидемиологических условиях. В результате такой кооперации в рамках ВТамО была создана база данных о содействии торговле во время пандемии (COVID-19 Trade Facilitation Repository). Их выработка подтверждает важность согласованности международных организаций посредством консолидации и обмена опытом. На веб-странице ВТамО опубликованы классификация медицинских средств, обеспечивающих лечение и профилактику COVID-19, памятка по составлению национальных

перечней «критически значимых товаров», а также рекомендации по сохранению непрерывности цепочек поставок. Тесное сотрудничество ВТамО и ВОЗ позволило остановить дальнейшее расширение синдрома легочной диссеминации в сфере внешнеторговых связей. ВТамО одновременно тесно сотрудничала с Консультативной группой частного бизнеса, которая озвучила необходимость введения адекватных профилактических мер на пограничных таможнях в период пандемии.

COVID-19 дал толчок к расширению массовой контрабанды к некачественных контрафактных медицинских товаров. Количество задержаний подобной продукции вызвало серьезное беспокойство в Секретариате ВТамО, который проинформировал своих партнеров о рисках контрафакта, одновременно организовал группу с защищенной системой связи CENcomm по противодействию незаконной торговли, связанной с COVID-19. Независимый канал коммуникации с использованием региональных узлов связи RILO обеспечил успех специальной международной операции СТОП (Operation STOP), в которой участвовали таможенные службы 99 государств-членов ВТамО. За последние два месяца 2021 г. было задержано около 300 млн. единиц контрафактных медикаментов, свыше 47 млн. медицинских изделий и около 2,8 млн. литров поддельного геля-антисептика для рук [3].

Все переговоры в рамках операции СТОП проходили в формат видеоконференций или вебинаров на основе заранее подготовленных документов. Онлайн-взаимодействие отличается от обычных очных коммуникаций, но это никак не сказалось на эффективности проведения контролируемых поставок и других полицейских операций в рамках ВТамО.

Распространение COVID-19 внесло серьёзные коррективы в работу Главного таможенного управления Китайской Народной Республики (ГТУ КНР). Было издано распоряжение, регламентирующее применение так называемой «формы декларации здоровья», обязательной для заполнения каждому, кто въезжает или выезжает в Китай. Для удобства заполнения документа был обновлен апплет (компьютерная программа, написанная на языке Java, основанный на приложении WeChat). Сейчас процесс заполнения и идентификации данных занимает менее 2 минут: пользователи только предоставляют штрих-код должностному лицу таможни.

Привычной практикой для китайской таможни стало экспресс-оформление гуманитарных медицинских поставок. Использование принципа «единое окно», предварительное информирование по вопросам таможенного декларирования, полный переход к электронному документообороту позволил осуществлять таможенное оформление грузов и транспортных средств в течении нескольких минут в течении всех 24 часов в сутки. Тес-

ное и слаженное взаимодействие таможен КНР с логистическими провайдерами, грузовыми операторами и авиакомпаниями способствовало устранению ненужных административных барьеров между товарами и их потребителями. К началу февраля 2021 г. китайской таможней было оформлено 94 000 внешнеторговых партий или 240 млн. товарных единиц стоимостью свыше 810 млн. юаней [4]. В скором времени поставки медикаментов и средств медицинской помощи были освобождены от таможенных пошлин и ряда косвенных налогов.

Таможенной службы КНР была разработана следующая стратегия: максимальное упрощение санитарного контроля медицинских средств для лечения, предупреждения и диагностики COVID-19; пропуск противоэпидемиологических средств и сопутствующих товаров, перемещаемых с неправильным оформлением таможенной документации или для которых требуется верификация через бумажные документы (их электронные аналоги принимаются до представления оригиналов). Одновременно ГТУ КНР создала действенные барьеры на пути экспорта / импорта некачественных и поддельных медицинских средств. Так 4 и 7 апреля китайская таможня Чэнду обнаружила партии защитных масок, направлявшихся в Испанию и Бельгию без сертификата о регистрации медицинской продукции в количестве 700 тыс. единиц [4]. В своем заявлении официальный представитель ГТУ КНР от 22 июля 2020 г. заявил, что ответственными ведомствами Китая будет продолжена работа по сокращению времени для таможенного оформления перемещаемых через таможенную границу медикаментов и сопутствующих медицинских средств защиты от COVID-19. Также было заявлено об упрощении таможенных процедур для представителей бизнеса.

Сложная эпидемиологическая обстановка способствовала налаживанию сотрудничества между таможнями Китая и государств – членов ЕАЭС. Евразийской экономической комиссией (ЕЭК) в марте 2020 г. был утвержден временный перечень товаров, ввозимых на таможенную территорию объединения с целью борьбы с COVID-19, который освобождался от ввозных пошлин на срок до 31.03.2021 г. Также предоставлялись временные отсрочки по таможенным платежам импортерам критически важных для производственных цепочек товаров. Достаточным подтверждением страны происхождения стала электронная или бумажная копия сертификата. Сроком на 6 месяцев также вводился запрет на вывоз определенных медикаментов и медицинских средств, который не был категоричен и мог корректироваться. Также запрещался вывоз некоторых продуктов питания на срок не более 3-х месяцев. Отдельные страны – члены ЕАЭС создали свои товарные перечни для снижения или применения ну-

левой ставки НДС при импорте «критических товаров». Были также изменен порядок таможенного оформления с использованием дистанционного информационного взаимодействия.

В период распространения пандемии сотрудничество между китайскими и белорусскими таможенными органами существенно расширилось и укрепилось. В декабре 2020 г. в формате видеоконференции состоялось 4-е заседание Белорусско-Китайского межправительственного комитета по сотрудничеству. В ее рамках была учреждена Комиссия по таможенному и карантинному взаимодействию. Был налажен диалог по предоставлению упрощенного доступа белорусских «критически важных товаров» на рынок КНР и создание устойчивых логистических цепочек. Укреплению белорусско-китайских связей таможенных органов способствовала реализация совместных программ действий и «дорожных карт» по наращиванию производственных и торговых контактов, укреплению связи между коммерческими структурами двух стран. [5]. На основе решения ЕЭК был продлен срок по исполнению таможенных процедур. Государственный таможенный комитет Республики Беларусь продлил сроки временного нахождения и использования на таможенной территории отдельных товаров из КНР, помещенных под таможенную процедуру временного ввоза (допуска): датой завершения транзита устанавливался день, следующий за днем пересечения государственной границы страны. Однако в течении 1,5 месяца после внедрения этой практики было выявлено около 1600 фактов нарушений сроков выезда грузовиков [6]. С 25 мая 2020 г. в случае несоблюдения водителями установленных ранее временных требований, транзитные перевозки данного автомобильного перевозчика должны были осуществляться при условии пломбирования.

Проведенное исследование показывает, что пандемия, связанная с COVID-19, внесла существенные коррективы в таможенное регулирование на глобальном и региональном уровнях. Это повлияло на характер и содержание международного таможенного сотрудничества, главная цель которого – устранение имеющихся искусственных административных барьеров в международной торговле, сохранение непрерывности цепочек поставок, дальнейшее развитие партнёрских отношений между таможней и бизнес-сообществом, активное внедрение в таможенное администрирование современных информационных технологий.

Библиографические ссылки:

1. Перспективы развития мировой экономики январь 2021 г. [Электронный ресурс] // Международный валютный фонд. – Режим доступа: <https://www.imf.org/ru/Publications/ WEO/Issues/2021/01/26/2021-world-economic-outlook-update>. – Дата доступа: 20.04.2021.

2. How COVID-19 is changing the world: a statistical perspective [Electronic resource] // Committee for the Coordination of Statistical Activities. – 2021. – 3 vol. – Mode of access: https://www.wto.org/english/tratop_e/covid19_e/ccsa_publication_vol3_e.pdf. – Date of access: 20.04.2021.
3. Operation STOP: the WCO operation hits hard the illegal trafficking linked to COVID-19 [Electronic resource] // World Customs Organisation. – Mode of access: <http://www.wcoomd.org/en/media/newsroom/2020/october/operation-stop--the-wco-operation-hits-hard-the-illegal-trafficking-linked-to-covid19.aspx>. – Date of access: 26.04.2021.
4. Newsroom [Electronic resource] : General administration of customs People`s Republic of China. – Mode of access: <http://english.customs.gov.cn/newsroom/news>. – Date of access: 20.04.2021.
5. Орловский, М. Коронавирус как новый вызов для международного сотрудничества / М. Орловский // Таможенный вестник. – 2021. – № 1. – С. 10–13.
6. В первоочередном порядке // Таможенный вестник. – 2020. – № 5. – С. 28.