

ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПАРТНЕРСТВА В СФЕРЕ ИНВЕСТИЦИЙ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Рассматривается взаимодействие государства и частного предпринимательства в рамках реализации национальных программ, характеризующих развитие форм государственно-частного партнерства. Развитие государственно-частного партнерства в Республике Казахстан приобретает свою значимость как одно из главных условий успешного экономического развития нашей страны. Взаимодействие между органами государственной власти и бизнесом, которое в ходе процесса своей институционализации стало носить характер партнерства государства и частных предпринимателей, получив название государственно-частного партнерства, рассматривается как необходимое условие развития эффективной рыночной экономики. Данное партнерство для решения широкого круга экономических задач понимается как форма взаимодействия государственного и сектора предпринимательства на условиях оптимального разделения рисков, обязанностей и взаимной выгоды, при сохранении контроля со стороны государства.

Ключевые слова: *государственно-частное партнерство, законодательная база государственно-частного партнерства*

В настоящее время стало актуальным взаимодействие государства и предпринимательства в рамках реализации национальных программ, характеризующее развитие форм государственно-частного партнерства. Развитие государственно-частного партнерства в Республике Казахстан приобретает свою значимость как одно из главных условий успешного экономического развития нашей страны. Взаимодействие между органами государственной власти и бизнесом, которое в ходе процесса своей институционализации стало носить характер партнерства государства и частных предпринимателей, получив название государственно-частного партнерства, рассматривается как необходимое условие развития эффективной рыночной экономики.

В Казахстане сложилась сырьевая направленность в экономике, что не дает возможности обеспечить высокое качество экономического развития, в связи с этим перспективными отраслями развития являются отрасли не сырьевой направленности. Согласно посланию Президента Н. А. Назарбаева «Казахстан-2050», перед нашей страной стоит задача реальной модернизации экономики и перехода на инновационное развитие согласно специально разработанным национальным программам при поддержке фонда развития предпринимательства Даму. В этих условиях в рамках реализации национальных программ: стимулирование инвестиционной активности; развитие перспективных отраслей не сырьевого направления, а также обеспечение наиболее эффективного сочетания интересов государства и предпринимательских структур. В качестве такого инструмента на первый план выдвигается государственно-частное партнерство (ГЧП).

Одной из наиболее сложных проблем при этом является вопрос финансового обеспечения государственно-частного партнерства, предопределяющего уровень его инвестиционного потенциала и экономическую эффективность.

Государственно-частное партнерство в Казахстане только начинает развиваться, а термин «государственно-частное партнерство» в последнее время уже стал весьма популярным. Данное партнерство для решения широкого круга экономических задач понимается как форма взаимодействия государственного и сектора предпринимательства на условиях оптимального разделения рисков, обязанностей и взаимной выгоды, при сохранении контроля со стороны государства.

В то же время опыт реализации в Казахстане проектов с элементами вышеуказанного партнерства, в рамках реализации национальных программ показывает необходимость законодательного определения понятия ГЧП и регулирования его форм. Для четкого понятия государственно-

частное партнерство требуется, прежде всего, во избежание неверного понимания предпринимателями и государственными чиновниками смешение ими таких понятий, как «партнерство», «поддержка и стимулирование предпринимательства», а также не допустить случаев произвольного отнесения к государственно-частному партнерству государственными органами любых соглашений, заключаемых между государством (или государственными компаниями) и предпринимателями.

Данный механизм государственно-частного партнерства в странах с развитой рыночной экономикой работает уже давно.

Термин «государственно-частное партнерство» является устоявшимся переводом «public-private partnership» с английского языка. Если разобрать данный термин «государственно-частное партнерства», то можно начать с определения: «государство» – это властно-политическая организация общества, обладающая государственным суверенитетом, специальным аппаратом управления и принуждения, и устанавливающая особый правовой порядок на определенной территории. Государство оперирует определенными методами сохранения и поддержания государственной целостности, суверенитета, правопорядка, традиций внутри общества, устанавливает определенный порядок взаимоотношений между гражданами государства, и вовлекает в свою деятельность все население на собственной и других территориях, в соответствии с международными соглашениями государства.

Государство – совокупность политических институтов, главной целью которых является защита и поддержание целостности общества. Определение «государство» включает систему публичных институтов, которые реализуют свои, государственные полномочия, а также осуществляют неформальную, но руководящую миссию в развитии общественных процессов. Понятие «государство» включает также культурные, образовательные, академические и прочие учреждения общественного отраслевого характера. В отечественной практике под термином «государство» понимаются республиканские (национальные), региональные и муниципальные органы управления. Во всех определениях государственно-частного партнерства государство стоит на первом месте потому, что именно оно является инициатором подавляющего большинства проектов государственно-частного партнерства. Всемирный банк дает следующее определение государственно-частного партнерства: «государственно-частное партнерство – это соглашения между публичной и частной сторонами по поводу производства и оказания инфраструктурных услуг, заключаемых с целью привлечения дополнительных инвестиций и, что еще более важно, как средство повышения эффективности бюджетного финансирования». В США государственно-частное партнерство понимается как закрепленное в договорной форме соглашение между государством и частной компанией, позволяющее последней в согласованной форме участвовать в государственной собственности и исполнять функции, традиционно лежащие в сфере ответственности публичной власти. Термин государственно-частного партнерства определяет широкий спектр отношений на основе долгосрочных и среднесрочных соглашений, по которым частная компания принимает на себя лишь определенные риски и соглашается на систему штрафных санкций, до комплексных, технически сложных контрактов, включающих строительство, модернизацию, эксплуатацию объектов и управление ими.

В Великобритании, которая считается родоначальником данной формы хозяйствования, ГЧП определяется как «ключевой элемент» стратегии правительства по обеспечению современного, высококачественного коммунального обслуживания и повышению конкурентоспособности страны.

Приводится такое определение: «Государственно-частное партнерство – это правовой механизм согласования интересов и обеспечения равноправия государства и бизнеса в рамках реализации экономических проектов, направленных на достижение целей государственного управления». На наш взгляд, справедливо разделить понятие государственно-частного партнерства.

С одной стороны, ГЧП выступает как система отношений государства и бизнеса, которая используется в качестве инструмента национального, международного, регионального, городского экономического и социального развития. С другой стороны, это конкретные проекты, реализуемые совместно государственными органами и частными компаниями на объектах государственной и частной собственности. Эта трактовка в значительной степени отражена в определении ГЧП как институционального и организационного союза между государством и бизнесом в целях реализации национальных и международных общественно значимых проектов в стратегически важных отраслях промышленности, в научно-исследовательских и конструкторских работах, в обеспечении общественных услуг. Такой союз создается на определенный срок в целях осуществления конкретного проекта и прекращает свое существование после его реализации.

Таким образом, очевидно, что развитие государственно-частного партнерства в Казахстане требует осуществления еще серьезных корректив в законодательстве Казахстана, исходным пунктом для которых должна послужить эффективная регламентация ГЧП и всех его форм, допустимых или приемлемых в условиях социально-политического и экономического развития Казахстана.

Как показывает международный опыт в развитии социально-ориентированной инфраструктуры Казахстана, государственно-частное партнерство является наиболее перспективным инструментом привлечения частных инвестиций. В Казахстане для повышения привлекательности проектов для иностранных инвесторов был принят закон о проектном финансировании, который защищает права кредиторов. Благодаря этому закону инвесторы имеют возможность получать заемные средства на реализацию проектов под будущие денежные потоки по проекту, в отличие от традиционного подхода, когда банки требуют исключительно «твердые» залоги или гарантии. Когда проект начнет приносить доход, то компания в первую очередь должна будет погашать задолженность перед той структурой, которая кредитовала данный проект, с тем, чтобы инвесторы и банки могли спокойно вкладывать свои средства.

Существуют два основных направления развития ГЧП: совершенствование законодательной базы и практическая имплементация инструментов ГЧП. Например, при строительстве детских садов на основе ГЧП применяются контракты «строительство – эксплуатация – управление», где государство будет выплачивать арендные платежи на содержание и эксплуатацию объекта, в случае если родительские платежи не покрывают такие расходы. Это позволит повысить привлекательность инвестиций в строительство детских садов и, соответственно, повысить охват детей дошкольными учреждениями наряду с действующей программой «Балапан».

В результате, для отечественных инвесторов участие в проектах ГЧП станет альтернативой ежегодным государственным закупкам, поскольку контракты ГЧП заключаются на долгосрочный период, обеспечивая долгосрочность и стабильность бизнеса, а государство в этом альянсе получает большой профит – развитие сектора социально-ориентированных услуг.

Изучив мировой опыт развитых стран, Казахстан делает все, чтобы казахстанская модель ГЧП стала оптимально эффективной и комфортной как для нашего государства, казахстанского общества, так и для инвесторов, которые приходят в Казахстан.

Проект государственно-частного партнерства осуществляется на основе взаимодействия публичного и частного партнеров. При этом публичный партнер получает возможность в большем объеме и более качественно выполнить возложенные на него действующим законодательством обязанности, а частный партнер на условиях распределения рисков использует собственные и привлеченные денежные средства и компетенции для выполнения возложенных на него соглашением о государственно-частном партнерстве функций.

Процесс создания и расширения ГЧП зависит от условий экономики и социальных целей, которые необходимо решить обществу, а также от соотношения влияния различных партий и общественных организаций на общественное сознание. Здесь важно заинтересовать представителей

частного бизнеса в выполнении социально-значимой роли в процессе реализации инвестиционного проекта на основе государственно-частного партнерства.

Есть и противоречия в союзе публичного и частного партнерства, данные противоречия неизбежно проявляются между общественными и частными интересами, обеспечением общественных благ и получением прибыли. В связи с этим необходимо обеспечение открытости соглашения о сотрудничестве. Нередки случаи обеспечения конкретного частного интереса с помощью привлечения финансирования за счет государственного софинансирования. В результате не обеспечиваются условия конкуренции, что снижает доверие к институту партнерства между общественным и частным бизнесом. Это проявляется в виде коррупционных отношений чиновников государственного сектора с частными предпринимателями. Общественное регулирование должно быть нацелено на устранение рыночного дефицита, что связано с низкой доходностью некоторых социально-значимых отраслей, с технологическими проблемами и т. д.

Важная роль государственно-частного партнерства в осуществлении эффективного финансирования инновационного развития и выявлении формы партнерства государства и частного капитала в инновационной сфере: предоставление государственных гарантий на привлечение предпринимательскими структурами заемных средств со стороны третьих лиц, передача на баланс объектов интеллектуальной собственности, субсидирование за счет бюджета затрат на НИОКР. Определены направления совершенствования инновационных и инвестиционных проектов ГЧП: путем внедрения системы определения потребности в инвестициях и гарантиях на инвестиционной стадии, системы показателей эффективности реализации инновационных проектов ГЧП, а также путем использования особой процедуры ведения учета, составления отчетности и проведения аудита реализации инновационного проекта.

Для более эффективной реализации проектов государственно-частного партнерства как источника инвестиционных ресурсов нужно активно развивать отечественный рынок ценных бумаг и выходить на международный уровень. В условиях смешанной экономики взаимодействие бизнеса и государства стало систематическим и постоянным. Причин этого явления несколько. Во-первых, основы современной экономики предполагают наличие единого механизма координации жизни и экономики общества, построенного по принципу тесного переплетения рынка и государства. Во-вторых, в экономике всех современных государств определились модели, границы и функции общественного сектора экономики, ответственность за развитие которого несет государство.

Развитие рынка инновационных проектов ГЧП – достаточно тонкий механизм, предполагающий существенное повышение эффективности деятельности органов региональной власти и включающий в себя определение спроса на планируемые проекты ГЧП, определение и формирование спроса на выпускаемую ГЧП продукцию, трансформацию этого в контракты на развитие инфраструктуры или наукоемкого производства, регулирование хода выполнения этих контрактов, бюджетные субсидии. При этом целесообразно разработать систему критериев формирования и отбора пакета проектов ГЧП, показателей бюджетно-проектной эффективности инвестиционного проекта, демонстрирующих приемлемую для государства эффективность деятельности частного сектора по реализации проекта ГЧП.

Список использованных источников

1. *Щегорцов, М. В.* Государственно-частное партнерство как механизм финансового обеспечения инвестиционной деятельности : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 08.00.01 / М. В. Щегорцов. – М., 2011. – 24 с.
2. *Варнавский, В. Г.* Государственно-частное партнерство: теория и практика : учеб. пособие / В. Г. Варнавский, А. В. Клименко, В. А. Королев. – М. : Государство и право, 2010. – 214 с.
3. *Delmon, J.* Private Sector Investment in Infrastructure: Project Finance, PPP Projects and Risk / J. Delmon. – World Bank Publications, 2009. – 672 p.

4. PFI Pipeline Grows. Project Finance International, March 22, 2006.
5. Going global: the world of public private partnerships [Electronic resource] // CBI. – 2007. – Mode of access: <http://www.cbi.org.uk/pdf/goingglobal0707.pdf>. – Date of access: 14.10.2022.
6. *Вилисов, М. В.* Государственно-частное партнерство: политико-правовой аспект / М. В. Вилисов // Власть. – № 7. – С. 232.
7. *Варнавский, В. Г.* Партнерство государства и частного сектора: формы, проекты, риски / В. Г. Варнавский. – М. : Наука, 2005. – 315 с.
8. О концессиях : Закон Респ. Казахстан, 7 июля 2006 г. № 167-III : с изм. и доп. 07.03.2022 г. // Юрист. – 2022.
9. *Томашевский, Е. Ю.* Система финансового обеспечения инвестиционных проектов государственно-частного партнерства в России : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 08.00.10 / Е. Ю. Томашевский. – Саратов, 2012. – 19 с.