

В. А. Чернышов

*Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации (Алтайский филиал), Барнаул, Россия*

УПРАВЛЕНИЕ ПРОЦЕССОМ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ

В статье рассматривается управление процессом импортозамещения, способствующего удовлетворению потребностей государства, бизнеса и общества. В статье также представлены понятия категории «импортозамещение», государственное регулирование политики импортозамещения, результаты политики импортозамещения, обозначены дальнейшие направления ее развития.

Ключевые слова: импортозамещение, бизнес-процесс, управление, государство, промышленность

В XXI в. представления о менеджменте различных компаний основываются на том, что сферу бизнеса необходимо анализировать, измерять, улучшать, определять. Важное значение для предприятий имеет улучшение бизнес-процессов, которое способствует сохранению конкурентоспособности на рынке [1, с. 113]. На уровне государства совершенствование управления бизнес-процессами также важно.

Бизнес-процесс – совокупность различных процессов (внутренних шагов деятельности) результатом которых является созданный продукт для клиента. Результатом такого процесса будут информация, услуги или товары, востребованные потребителем.

Взаимодействие между государством и бизнесом имеет огромное значение для развития страны. Так, предприниматели, деятельность которых направлена на развитие производства, при поддержке органов государственной власти, легче и быстрее из малого бизнеса могут вырасти в крупный. В данном процессе проявляются интересы государства: новые рабочие места, налоговые отчисления в бюджеты всех уровней, создание новых изобретений и т. д. [2].

В настоящее время в России одним из важных инструментов государственного регулирования бизнес-процессов является импортозамещение. При эффективном и успешном импортозамещении могут быть реализованы интересы государства, бизнеса, общества. Стоит отметить, что Россия в период с 2014 по 2022 г. развивается в условиях санкций, которые усилились в 2022 г. и с российского рынка ушли важные зарубежные компании, оказывающие влияние на развитие экономики страны. Поэтому тема управления процессами импортозамещения приобретает все большую актуальность.

Более подробно рассмотрим понятие «импортозамещение». По мнению А. В. Шаховой, понятие «импортозамещение» рассматривается с точки зрения разных подходов. Одни авторы, В. К. Фальцман, Б. А. Райзберг, рассматривают импортозамещение как рост производства внутри страны, другие – О. Б. Березинская, А. Л. Ведев – как ограничение импорта [3, с. 106].

Соответственно, импортозамещение определяется как процесс изменений качественного характера в экономике на уровне государства, цель которого направлена на расширение производства продукции, аналогичной той, которая импортируется из-за границы, который тесно связан с обеспечением роста конкурентоспособности производимых товаров, внутренних производителей и национальной экономики в целом для реализации инновационного развития.

Президент Российской Федерации В. В. Путин отмечает важность осуществления импортозамещения в сферах высоких технологий. Глава государства считает, что предпочтение необходимо отдавать технологиям, востребованным в обществе, а также технологиям двойного назначения. По мнению Президента, политика необходима в таких сферах, в которых возможно возродить свои компетенции, либо создать их с нуля, этим нужно заниматься всегда. На сегодняшний день, эти процессы должны выполняться во много раз быстрее и с двойным эффектом [3, с. 108].

В политике импортозамещения необходим системный подход и эффективное стратегическое планирование, которое даст возможность использовать такие потенциалы как производственный, финансовый и управленческий при разработке и реализации данной политики.

Таким образом, можно сказать, что политика импортозамещения является одним из важнейших направлений в развитии государства и бизнеса. Российская Федерация начала активную реализацию этой политики в 2014 г., после введения санкций со стороны ряда государств.

В 2014 г. была сформирована программа импортозамещения, включающая 20 отраслевых планов, которые делились на 2 000 проектов. Разработчиком программы выступило Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (далее – Минпромторг РФ) [4, с. 173].

За период с 2014 по 2021 гг. при реализации программы доля российской продукции по сравнению с зарубежной в среднем выросла на 23 %. Самый большой эффект политики импортозамещения был оказан в отрасли машиностроительного сектора, были созданы новые рабочие места на предприятиях. Помимо вышесказанного, в рамках указанных программ были созданы сети инновационных хабов, включающие более 200 индустриальных парков и технополисов [5].

В 2014 г. начал свое функционирование Фонд развития промышленности (далее – ФРП). Фонд выполняет полномочия в области обеспечения льготного финансирования проектов. С помощью данного финансирования предприятиям, занимающимся развитием импортозамещающего производства, предоставляются займы на льготных условиях. В течение последующих пяти лет были запущены такие программы как «Проект развития», «Комплектующие изделия» «Станкостроение» «Цифровизация промышленности» и т. д. ФРП финансируется из кредитных средств Центрального Банка Российской Федерации.

В 2015 г., вследствие введенных санкций, Правительство Российской Федерации создало Правительственную комиссию по импортозамещению. Данная комиссия является координационным органом, выполняющим функции обеспечения содействия органов публичной власти при реализации государственной политики в сфере импортозамещения [6].

В этом же году вступил в силу Федеральный закон «О промышленной политике Российской Федерации». Ст. 14 данного закона посвящена реализации государственной информационной системы промышленности (далее – ГИСП). ГИСП осуществляет автоматический сбор, обработку информации, которая нужна для обеспечения реализации промышленной политики в РФ, осуществления полномочий федеральных органов исполнительной власти по стимулированию деятельности в промышленности и т. д. [7].

В 2016 г. Министр промышленности и торговли Российской Федерации Д. В. Мантуров, в своей статье «Политика импортозамещения как один из драйверов новой индустриализации и технологического развития» отметил, что в Российской Федерации была создана логичная и четкая система поддержки импортозамещения со стороны государства. Основными инструментами данной политики являются: таможенное тарифное и нетарифное регулирование внешней торговли, государственные закупки, налоговое стимулирование, специальные инвестиционные контракты и т. д. [8, с. 21].

Таким образом, государство с 2014 г. активно регулирует области импортозамещения, однако на сегодняшний день остаются ключевые отрасли, которые являются самыми импортозависимыми отраслями в РФ. В 2022 г. из-за массового ухода с российского рынка зарубежных компаний обострилась ситуация в этих отраслях. Рассмотрим данные отрасли более подробно.

1. *Фармацевтика*. В этой отрасли доля импорта из «недружественных» стран составила 48 %. По данным ФТС в 2021 г. Россия ввезла продукции на 13,8 млрд долл. США, где 75 % было ввезено из стран ЕС, США и Великобритании. Несмотря на вывод США и ЕС медикаментов из-под санкций, их поставки сократились.

Будет страдать также отечественная фармацевтика из-за перебоев поставок компонентов, продукции, необходимых для производства лекарств [9].

2. *Микроэлектроника, телекоммуникации и ИТ.* Высшая школа экономики (ВШЭ) оценивала зависимость от импорта в данной области в 68 %. Почти все российские компании работали на программном обеспечении немецкой компании SAP, вследствие отсутствия отечественного аналога. Собственное производство полупроводников также осуществлялось на устаревших техпроцессах. Минпромторг США в конце июня 2022 г. сообщил, что экспорт американских полупроводников в РФ упал на 90 % [10].

Отечественная компания МЦСТ, разрабатывающая процессоры «Эльбрус», занималась производством процессоров на мощностях тайванской TSMC на техпроцессе 7 нм. Однако по причине санкций разработчик перенес производство в Российскую Федерацию, где выпускаются на 90нм. Это «большой шаг назад» на целых 20 лет.

В отрасли коммуникаций более значимые иностранные производители (Cisco, Ericsson, Nokia) перестали работать и поставлять свою продукцию в РФ. По оценки рейтингового агентства НКР, существуют такие риски, как физический износ и дефицит импортного оборудования. Степень износа по данным Росстата на конец 2021 г. оценивался в 60 % [10].

3. *Машиностроение: автомобили.* По данным ЦМАКП доля импорта из «недружественных стран» в конечном потреблении составляет 27 %, а промежуточного потребления – 26 % [9].

АвтоВАЗ после перехода в госсобственность лишился западных технологий.

В мае 2022 г. Правительство Российской Федерации разрешило выпускать автомобили без подушек безопасности, антиблокировочной системы тормозов (ABS) и с экологическим классом «Евро-0» (это уровень 1990-х гг.).

4. *Машиностроение, подшипники.* По оценкам отраслевого портала Bearing News, из-за рубежа приходили до половины всех подшипников, использовавшихся в России. После февраля 2022 г. ушли из России шведские производители подшипников. Мощность производства кассетных подшипников оценивается в РФ примерно в 400 тыс. штук в год, в то время как для потребности рынка необходимо не меньше 500 тыс. штук. Особо важно подшипники нужны в оборонной промышленности [9].

5. *Продажа товаров широкого потребления.* По данным ВШЭ, в прошлом году доля импорта продукции для повседневного потребления (одежда, обувь, смартфоны и т. д.) превысили 75 %. Игрушки и игры – 92 %, обувь – 87 %, одежда – 82 % [11].

По данным ЦМАКП импорт химических веществ и продукции (косметика, парфюмерия) из «недружественных» государств составил 44,7 %.

Также высока доля импорта из «недружественных» стран резиновых и пластмассовых изделий – 26,8 %, бумаги – 19,9 %, мебели – 14,5 %, текстильной продукции – 12,5 %.

Таким образом, необходимо разрабатывать и применять новые меры для развития политики импортозамещения в РФ. Полный уход зарубежных компаний может стать проблемой для дальнейшего развития государства. Однако он же будет хорошей возможностью для развития соответствующих отраслей экономики, что требует совершенствования такого государственного бизнес-процесса как «импортозамещение».

Список использованных источников

1. *Кольцова, О. В.* Бизнес-процесс как основа процессного подхода в управлении / О. В. Кольцова, В. И. Меньщикова // Вестн. ТГУ. – 2008. – № 5 (61). – С. 113–118.
2. *Байбекова, Э. Ф.* Роль малого предпринимательства в развитии экономики государства / Э. Ф. Байбекова, Н. А. Белицкая // Молодой ученый. – 2018. – № 12 (198). – С. 71–73.
3. *Титова, О. В.* Импортозамещение: понятие, сущность, особенности / О. В. Титова, Н. А. Восканян // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. – 2021. – № 7 (57). – С. 105–110.
4. *Лебедева, П. О.* Государственная политика импортозамещения – стимулирующий инструмент развития реального сектора экономики Российской Федерации / П. О. Лебедева // Известия Санкт-Петербургского гос. эконом. ун-та. – 2019. – № 5-1 (119). – С. 171–175.

5. Импортозамещение [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://budget.minpromtorg.gov.ru/citizens/post/view/importozameshcheniye>. – Дата доступа: 13.10.2022.
6. Правительственная комиссия по импортозамещению [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://government.ru/departments/485/about/>. – Дата доступа: 13.10.2022.
7. О промышленной политике в Российской Федерации [Электронный ресурс] // Федеральный закон. – 2014. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102365303>. – Дата доступа: 13.10.2022.
8. Мантуров, Д. В. Политика импортозамещения как один из драйверов «новой индустриализации» и технологического развития / Д. В. Мантуров // Стратегические аспекты государственного управления и регулирования. – 2016. – С. 21–30.
9. Пять отраслей, в которых будет сложнее всего заместить импорт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://trends.rbc.ru/trends/industry/62cee0039a7947a572ab50c1>. – Дата доступа: 13.10.2022.
10. Минпромторг США сообщил о падении на 90 % экспорта полупроводников в Россию [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.rbc.ru/economics/29/06/2022/62bc7c4a9a79473410883487?from=from_main_12. – Дата доступа: 13.10.2022.
11. Эксперты ВШЭ оценили долю импорта в российский розничной торговле непродовольственными товарами [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.hse.ru/news/expertise/530396843.html>. – Дата доступа: 13.10.2022.