

# ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Н. П. Грицук

*Белорусский государственный университет, г. Минск;*

*gricuknatali94@gmail.ru;*

*науч. рук. – П. С. Лопух, д-р. геогр. наук, проф.*

В статье рассмотрены особенности законодательства регулирующего отношения в области использования и охраны водных ресурсов в Республике Беларусь. Приводятся преимущества международного регулирования водными ресурсами. Выявлены проблемы правовой обеспеченности водного законодательства на современном этапе.

**Ключевые слова:** водные ресурсы; водообеспечение; водоотведение; загрязнение вод; сточные воды; охрана вод; рациональное водопользование водных ресурсов.

Водные ресурсы – важнейший компонент природно-ресурсного потенциала страны, который интенсивно используется населением и различными отраслями экономики. Хотя Беларусь обладает достаточными запасами возобновляемых ресурсов пресной воды, важными задачами сегодня и на будущее являются повышение качества питьевой воды, сокращение сбросов загрязняющих веществ, достижение или сохранение хорошего экологического статуса водных объектов, дальнейшее развитие водохозяйственных систем. Поэтому использование водных ресурсов должно строго регламентироваться, чтобы исключить возможность необратимых изменений в состоянии окружающей среды.

В Беларуси создана достаточная правовая база, включающая нормативно правовые документы всех рангов, обеспечивающая регулирование водных ресурсов, а также разработана стратегия улучшения механизмов рационального использования и охраны вод в перспективе. Однако в условиях постоянно меняющегося современного мира необходимо её совершенствовать.

На территории республики находятся пять крупных речных бассейнов: р. Западной Двины, р. Днепр, р. Припять, р. Западный Буг и р. Неман, которые являются трансграничными. В силу данного обстоятельства, а также в связи с возрастающей ролью глобального характера водных проблем необходимо учитывать подходы соседних стран Европейского Союза в сфере управления водными ресурсами [1].

Расширение сотрудничества между странами становится возможным преимущественно в рамках комплексного, многостороннего улучшения системы правовых международных отношений, которая должна предусматривать:

- развитие мер, способствующие повышению определенности и предсказуемости в отношениях между пограничными государствами и тем самым позволяющие предотвратить потенциальную напряженность и разногласия, что способствует поддержанию мира и безопасности на международном и региональном уровнях;

- реализацию на национальном и международном уровнях дальнейших шагов по исследованию последствий глобального изменения климата и воздействия данного процесса на водные ресурсы и потребляющие воду отрасли экономики;

- поощрение мер на национальном и международном уровнях в области снижения водопотребления, развитие систем оборотного и повторно-последовательного водоснабжения;

- ограничение и сокращение сброса в составе сточных вод биогенных элементов, стойких органических загрязнителей, особо опасных веществ и тяжелых металлов;

- разработку и внедрение инновационных технологических процессов с уменьшенным или нулевым сбросом загрязняющих веществ в составе сточных вод, новых методов очистки сточных вод и переработки осадка;

- развитие взаимодействия в области охраны трансграничных водотоков и международных озер, включая расширения сети мониторинга поверхностных и подземных вод, развитие систем обмена данными мониторинга;

- возможности для стран, расположенных как выше, так и ниже по течению, сокращать экономические издержки за счет осуществления совместных мер и мероприятий (например, мер по адаптации к изменению климата, совместному управлению деятельностью в случае наводнений или совместному управлению объектами водной инфраструктуры, такими как плотины) [2];

- улучшение координации проводимых мер по предотвращению, раннему оповещению, обмену информацией и оказанию взаимной помощи в случае промышленных аварий, неблагоприятного воздействия вод.

Анализ нормативной правовой базы, существующей системы управления водными ресурсами позволил обобщить основные проблемы и нерешенные задачи:

- отсутствие подзаконных актов по защите водных объектов от истощения;

- недостаточное развитие рекреационного использования водоемов и водотоков;

- учет изменения климата на территории Беларуси при проектировании НПА в перспективе с целью недопущения проблем

водопользования в сельском хозяйстве во время засушливых периодов, освоения зон повышенного риска затопления (например, пойм рек), в том числе строительства домов, дачных кооперативов, промышленного освоения и размещения свалок;

- решение проблем водопользования на законодательном уровне в ЖКХ, связанные с старением и износом большинства систем, перебоями в подаче воды населению, ухудшением качества воды, значительным утечками, подтоплением территории, перегрузкой водопроводных и канализационных и очистных сооружений;

- усовершенствовать рынок разрешений на сброс загрязняющих веществ, стимулирующих потенциальных загрязнителей уменьшать сброс загрязняющих веществ, дающих им возможность продать свои избыточные квоты [1];

- совершенствовать правовые основы бассейнового управления водными ресурсами Республики Беларусь.

Беларусь целенаправленно принимает меры по рациональному использованию водных ресурсов. Однако больших тенденций по снижению сброса сточных вод в поверхностные водные объекты не прослеживается (рисунок).



Рис. Динамика сброса сточных вод в поверхностные воды в Республике Беларусь (2013-2019 гг.) (сост. авт. по [3])

Из этого следует, что современное водопользование в Республике Беларусь не в полной мере соответствует концепции рационального природопользования, предусмотренная программой устойчивого развития страны до 2030 года.

Возникающие пробелы в водном законодательстве также связаны с несовпадением границ территориально-административных единиц управления и гидрографических границ бассейнов. Решается эта проблема на основе внедрения комплексного бассейнового управления водными ресурсами, с наличием работающего механизма межведомственной координации и четкой согласованности действий на всех уровнях иерархии управ-

ления, в том числе посредством трансграничного сотрудничества в соответствующих случаях. Этот процесс способствует скоординированному освоению водных и связанных с ними природных ресурсов и управлению ими в целях извлечения на равноправной основе максимальной пользы с точки зрения экономического и социального благосостояния, без ущерба для устойчивости важнейших экосистем.

Учитывая высокие оценки вероятности и масштаба последствий глобальных рисков, связанных с усугубляющимся дефицитом качественных водных ресурсов в мире, а также высокие показатели водообеспеченности республики, следует детально проработать пути и механизмы реализации данного конкурентного преимущества Беларуси [5].

Таким образом, законодательство республики нуждается в установлении новых более совершенных мер повышения эффективности и рационального использования водных ресурсов, которые будут касаться: во-первых, разработки соответствующих нормативных документов; во-вторых, налаживания новых экономических механизмов с привлечением инвестиций, в-третьих, повышения контроля за неотвратимостью наказания за каждое нарушение водного законодательства, даже малозначительного.

#### **Библиографические ссылки**

1. *Деревяго, И.П.* Экономические инструменты управления водными ресурсами и объектами и водохозяйственными системами в Республике Беларусь: тематические материалы проекта «Водная инициатива ЕС плюс для Восточного партнерства» / И.П. Деревяго, С.А. Дубенок. – Минск: БГТУ, 2019. – 304 с.
2. Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер от 17.03.1992 (вступила в силу для Республики Беларусь 27 апреля 2004 года) // Айлекс бай [Электрон. ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
3. Государственный водный кадастр. Водные ресурсы, их использование и качество (за 2000–2018 гг.). – Минск: Минприроды, Минздрав, 2001–2019 гг.
4. Водный кодекс Республики Беларусь от 30.04.2014 N 149-3 (ред. от 18.06.2019) / Айлекс бай [Электрон. ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
5. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года [Электронный ресурс]. – 2021. Режим доступа: <http://www.economy.gov.by>.