

СПЕЦИФИКА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ В СОЦИАЛЬНОМ ПРОЕКТИРОВАНИИ

П. И. Левко, Белорусский государственный университет

Государственные программы реализуют программно-целевые методы планирования и управления производственно-экономической, социальной и экологической сферами жизнедеятельности общества на основе законодательного регулирования в общегосударственном масштабе. В данном случае программно-целевое управление по существу является практическим приложением методологии системного подхода и теории принятия решений.

Научная трактовка системного подхода является более широкой, чем требуется для законодательного регулирования общественных процессов, происходящих в обществе. Отсюда в литературе достаточно часто встречается абстрактная интерпретация этой методологии, делающая основной упор на решении проблем организации путем устранения расхождений между желаемым и фактическим состоянием системы с жесткой привязкой к целям организации. Организация здесь понимается в широком смысле как объединение отдельных лиц, общественных групп или государств, имеющее четкую структуру и определенные задачи, программу действий, так и какое-либо государственное учреждение. Это объясняется в первую очередь достаточной шириной охвата проблем, решаемых программно-целевыми методами управления, так что их можно применять наряду с решением государственных задач и для управления фирмами или общественными организациями и объединениями. Однако в каждом из этих случаев необходимо учитывать свою специфику применения программно-целевых методов управления, что зачастую упускается из вида. Научного осмысления также требует вопрос степени общности понятий *«социальное проектирование»* и *«программно-целевое управление»*. Ответ на этот и другие вопросы следует искать в том, как осуществляется механизм управления в системе: на основе государственного регулирования или саморегулирования.

Идеолог концепции саморегулирования на основе менеджмента Питер Друкер отмечает, что менеджерам приходится *«пытаться прогнозировать будущее и пытаться повлиять на него, а также обеспечивать баланс кратко- и долгосрочных целей организации, так как у них нет другого выбора»* [1, с. 195]. Отметим, что понятие *«программно-целевое управление»* в теории менеджмента практически не используется, хотя применение термина *«программа»* является традиционным. Термин *«программа»* здесь ассоциируется с перечнем действий, выполняемых коллективом, которые объединены общей целью или вносят вклад в достижение цели. В определенном смысле он рассматривается как синоним терминов

«исполнение», «функция», «операция», «вид деятельности», «план процедуры», «вид коллективной деятельности» [2, с. 151].

Близким по смыслу к понятию «программно-целевое управление» является понятие «стратегическое планирование». Под стратегическим планированием понимается непрерывный процесс принятия текущих предпринимательских решений (связанных с высокими рисками) на систематической основе и с максимальным пониманием их вероятного будущего. Этот процесс базируется на необходимости воплощения принятых решений в жизнь, для чего организуется систематическая обратная связь, позволяющая производить оценку результатов этих решений по сравнению с исходными ожиданиями [1, с. 200].

С позиций менеджмента стратегическое планирование не является прогнозированием, так как прогнозирование рассчитано на то, чтобы найти наиболее вероятный путь развития событий, или, в лучшем случае, набор таких вероятностей. «Однако каждая предпринимательская задача является уникальным событием; мир предпринимательства – это не физический, а социальный мир. Основным вкладом предпринимательства, который, собственно, и вознаграждается прибылью, является уникальное событие или инновация, способные изменить экономическую, социальную и политическую ситуацию» [1, с. 198].

Отсюда мы можем выделить отличительную черту саморегулирования на основе предпринимательской деятельности – это получение результата, который вознаграждается прибылью, хотя, в остальном, мы видим сходство с целевой направленностью процесса социального проектирования на основе государственного регулирования при решении социально-экономических проблем. В отличие от стратегического планирования программно-целевое управление, по мнению ряда авторов, является способом решения проблемы и в качестве итога данной деятельности должен достигаться социально значимый результат. Программно-целевой метод во многом дополняет системный подход к изучению и прогнозированию развития социальных процессов, позволяет осуществлять разработку социальных технологий и оптимизацию социального управления, обеспечивает решение проблемы определения и соединения целей с возможностью их достижения [2, с. 151].

Социально-экономические программы являются вариантом практической реализации программно-целевого метода решения социальных задач. Используя приоритет социально-экономическим программам, появляется возможность обеспечить экономическую и социальную безопасность для большинства населения, а значит устранить угрозу экономической и социальной жизни и для всей страны.

Список использованных источников

1. Друкер, Питер Ф. Менеджмент / Питер Ф. Друкер, Джозеф А. Макьярелло. – М.: ООО «И. Д. Вильямс», 2010. – 704 с.

2. *Кикоть, В. Я.* Социальное управление: теория, методология, практика: монография / В. Я. Кикоть, Д. И. Грядовой. – М.: ЮНИТИ-ДИАНА, 2010. – 311 с.

3. *Франчук, В. И.* Современные основы социального регулирования / В. И. Франчук; Междунар. Акад. организационных наук. Ин-т организационных систем. – М., 1997. – 96 с.