

ПЛАНИРОВАНИЕ В ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: СТРАТЕГИЯ И ТАКТИКА

**А. Н. Арушаньянц, Академия управления при Президенте
Республики Беларусь**

Правотворческая деятельность государственных органов характеризуется принятием многочисленных нормативных правовых актов и последующим их изменением и дополнением. Это вызвано необходимостью проведения масштабных преобразований в экономике, в сфере административных отношений, улучшения качества жизни граждан. Но большое количество нормативных правовых актов имеет свои негативные тенденции, которые выражаются в возрастании их несогласованности и бессистемности, в противоречивости их положений. Устранение таких негативных явлений возможно с помощью планирования правотворческой деятельности. В соответствии с Законом Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» планирование является первой стадией нормотворческого процесса [1].

Составляющими планирования правотворчества является стратегия и тактика. Стратегия планирования правотворчества включает в себя закономерности правового развития, определяет задачи и цели правовой системы [2, с. 58]. Основой стратегии планирования нормотворческой деятельности являются общепризнанные принципы и нормы международного права, Конституция Беларуси, национальное законодательство. О правовой стратегии можно говорить только тогда, когда принимаемые нормативные правовые акты подчинены единой идейной основе, предполагающей общие цели и задачи политико-правового развития. В Беларуси систематизированным актом является Концепция совершенствования законодательства Республики Беларусь. Тактика планирования правотворчества – это система конкретных научных положений и основанных на них рекомендаций, правил, приемов и средств по формированию и осуществлению деятельности в направлении планомерного преобразования правовой жизни общества [2, с. 58].

Достижение качества и эффективности нормативных правовых актов предполагает совершение правотворческим органом целого комплекса работ: 1) должны быть выявлены социально-экономические факторы, в которых проявляются потребности общества в правовой регламентации общественных отношений; 2) должен быть проведен анализ этих факторов; 3) необходимо определение направленности действия социальных факторов по отношению друг к другу и к цели законопроекта; 4) должны быть рассмотрены различные варианты решения проблемной ситуации.

Совокупность социальных факторов правотворческой деятельности подразделяют на две группы: 1) основные (правообразующие); 2) обеспечивающие (процессуальные). Основные факторы обуславливают

возникновение проблемной ситуации и влияют на характер ее разрешения. Основными факторами являются экономический, экологический, демографический, национальный, политико-правовой, социо-культурный и др. Процессуальные факторы обеспечивают надлежащее разрешение проблемной ситуации путем издания закона или подзаконного нормативного акта. Они могут быть сведены к четырем группам: организационный, информационный, научный и программирующий факторы [3, с. 579–580].

Специфика социальных факторов состоит в их системном действии. Одна из распространенных ошибок в процессе правотворчества состоит в том, что законодатель, ориентируясь на решение какой-либо одной проблемы, принимает во внимание наиболее мощный фактор, не учитывая при этом ряд сопутствующих явлений. Многообразие взаимодействующих в ходе принятия правотворческого решения факторов не означает, что в каждом случае задействованными оказываются все без исключения основные и обеспечивающие факторы. Число вовлеченных во взаимодействие факторов зависят от характера подлежащих регламентации общественных отношений. Чем шире круг взаимодействующих факторов, тем сложнее характер влияния, которое они оказывают на содержание нормативного правового акта. В ходе правотворчества важное значение имеет выявление всей совокупности явлений и процессов, которые должны быть учтены при регламентации определенных отношений, их взаимосвязь и взаимодействие.

Планирование правотворчества совершается на основе стратегии и тактики планомерного преобразования механизма правового регулирования и совершенствования правовых средств, правовой политики, является реальным фактором повышения качества жизни человека и общества.

Список использованных источников

1. О нормативных правовых актах Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 10 янв. 2000 г., № 361-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 02.07.2009 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2000. – № 7. – № 2/136.

2. Калинин, А. Ю. Стратегия правотворческой политики современной России / А. Ю. Калинин // Человек: преступление и наказание. – 2009. – № 3. – С. 56–59.

3. Марченко, М. Н. Проблемы теории государства и права: учеб. пособие / под ред. М. Н. Марченко. – М.: ЮРИСТЪ, 2001. – 656 с. – Режим доступа: <http://www.kursach.com/biblio>. – Дата доступа 25.02.2012.