

16. Травин, Д. Модернизация: от Елизаветы Тюдор до Егора Гайдара / Д. Травин, О. Маргания. – СПб.: Норма, 2016. – 392 с.

17. Ротбард, М. Великая депрессия в Америке / М. Ротбард. – М.: ИРИСЭН, Мысль, 2012. – 522 с.

18. Фридман, М. Монетарная история США: 1867–1960 / М. Фридман. – Киев: Ваклер, 2007. – 861 с.

(Дата подачи: 22.02.2022 г.)

Т. В. Воронич

Белорусский государственный экономический университет, Минск

T. Voronich

Belarusian State Economic University, Minsk

УДК: 336.14:352(476.2-25)(091)"18/19"

ДОХОДЫ И РАСХОДЫ УЕЗДНОГО ГОРОДА ГОМЕЛЯ (1875–1913 ГГ.)

INCOME AND EXPENSES OF THE PROVINCIAL CITY OF GOMEL (1875–1913)

На основе статистических источников рассмотрены суммарные доходы и расходы уездного города Гомеля в последней трети XIX – начале XX вв. Изучены динамика и структура доходных и расходных частей бюджетов за 1875, 1901 и 1913 гг., их удельный вес в общей сумме городских бюджетов.

Ключевые слова: город; бюджет; доходы и расходы городов; Гомель.

On the basis of statistical sources, the total income and expenses of the provincial town of Gomel in the last third of the 19th and early 20th centuries are considered. The dynamics and structure of the income and expenses parts of the budgets for 1875, 1901 and 1913, their share in the total amount of city budgets are studied.

Keywords: city; budget; city income and expenses; Gomel.

Бюджетная деятельность городского самоуправления является главным компонентом городского хозяйства, развитие которого ускорилось в последней трети XIX – начале XX вв. В данной работе рассматриваются совокупные доходные и расходные части бюджетов уездного города Гомеля в последней трети XIX – начале XX вв. Источниками являются «Отчеты о денежных оборотах городских касс» за 1875 и 1901 гг., а также данные о доходах и расходах Гомеля, опубликованные в «Календаре-справочнике городского деятеля на 1916 год» (для Гомеля данные приводятся на 1913 г.) [1–3]. Нижняя граница исследования обусловлена годом принятия решения о введении Городового положения 1870 г. в городах Беларуси, верхняя – 1913 г. – последним предвоенным годом.

В 1875 г. доходы Гомеля составили 15 953 руб. (таблица 1).

Таблица 1

Доходы уездного города Гомеля за 1875, 1901 и 1913 гг.¹, руб.

Статья дохода	1875 г.	1901 г.	1913 г.
Сбор с городских недвижимостей и оброчных статей	10 156	51 478	74 242
Оценочный сбор с недвижимых имуществ	–	15 404	100 000
Торгово-промышленные сборы	2997	11 295	23 402
Налог с лошадей, экипажей и собак	–	–	785
Разные пошлины	1946	1979	3294
Прибыль от городских банков	–	4000	нет сведений
Прибыль от городских предприятий		14 750	63 120
Пособия городу	–	14 435	167 695
Другие поступления	854	23 810	90 021
Итого	15 953	122401	522 559

Поступления с городских недвижимых имуществ и оброчные статьи составляли 63,7 % всех доходов. Сюда включены следующие статьи: «С городских недвижимых имуществ и оброчных статей», которые давали 100 % поступлений этого вида доходов, «За проход и проезд по городским сооружениям и за стоянку судов».

Различные налоговые сборы давали 12,2 %. Сюда входили налоги «С засвидетельствования, протеста и представления ко взысканию разных актов», на долю которых приходилось 98 % этого вида сборов, «С клеймения мер и весов», «С аукционных продаж движимого имущества». Торгово-промышленные сборы составляли 18,8 % всех доходов. Главным в этой группе был сбор «С документов на право производства торговли и промыслов» – 87 %. Также сюда входят налоги «С трактирных заведений, постоянных дворов и съестных лавок», «С извозного и перевозного промыслов», «С привозимых в город и отвозимых из него товаров».

Оценочный сбор с недвижимых имуществ в Гомеле в середине 70-х годов XIX в. не взимался. Незначительную часть составляли «Другие поступления» – всего 5,4 %. Сюда включены такие статьи бюджета: «Мелочные и случайные» и «Из недоимок» (таблица 1).

Таким образом, количество источников поступлений в бюджет Гомеля было незначительным. Главное место принадлежало доходам с городского недвижимого имущества и оброчных статей. Существенным источником

¹ Составлено и подсчитано по [1, с. 24–25; 2, с. 24–25; 3, с. 221].

поступлений были различные, главным образом торгово-промышленные, налоги.

В 1913 г. существенно уменьшилась доля поступлений с городских недвижимых имуществ и оброчных статей, приносявших уже всего 14 %, хотя с 1875 по 1913 г. они выросли в 7,3 раза. Уменьшение доли этого вида поступлений связано с появлением новых статей доходов в бюджете города. Различные налоговые сборы давали всего лишь 5,3 %, в том числе торгово-промышленные сборы – 4,5 %. Кроме того, в бюджете Гомеля появился и новый вид поступлений, хотя и незначительный, так называемый налог на роскошь – «сборы с лошадей, экипажей и собак», составивший 0,2 % всех доходов (таблица 1).

Уже к 1892 г. в доходах Гомеля стал фигурировать и оценочный сбор с недвижимого имущества, составив 3,8 %. В конце XIX – начале XX в. городские власти стали активно использовать недвижимое имущество горожан, облагая его налогом. Эта статья доходов показала существенный рост, составив в 1901 г. – 13 %, а в 1913 г. – 19 % всех доходов (табл. 1).

Важным стало заполнение такого вида поступлений, как доходы с городских предприятий. К 1901 г. у города было только одно такое предприятие – городская скотобойня, которая давала 12,1 % всех доходов. К 1913 г. город владел уже и собственным водопроводом. Поступления от этих и других более мелких предприятий к 1913 г. значительно увеличились – почти в 4,3 раза. Существенным было функционирование городского банка, который в 1901 г. давал 3,3 % всех городских доходов.

Значительную часть в 1901 и 1913 гг. составляли «другие поступления» – соответственно 20 и 17 %, однако они, к сожалению, в таблицах не детализируются (таблица 1).

За рассматриваемый период произошел существенный рост всех статей городского бюджета, хотя удельный вес некоторых уменьшился. Кроме того, появились новые виды поступлений, которые свидетельствовали о становлении и развитии городского хозяйства. Прежде всего, знаменательным стало появление отдельной рубрики поступлений от деятельности городских предприятий. Оценочный сбор, который не взимался в 1875 г., к 1913 г. стал одним из главных источников дохода. Характерным не только для Гомеля, но и для всех городов стало снижение поступлений от торгово-промышленных сборов в общей сумме доходов.

Существенный рост с 1875 по 1913 г. показал один из важных источников дохода – сборы с городской недвижимой собственности. Уменьшение же доли этого вида поступлений связано с появлением новых статей доходов в бюджете города.

К 1892 г. появился еще один новый вид поступлений – выплаты из казны, предназначенные для компенсации расходов городов по расквартированию войск. На протяжении 1892–1901 гг. они оставались такими же либо

с незначительными изменениями, как в абсолютных, так и относительных показателях. Их доля изменилась незначительно с 14,5 до 11,8 %. Существенное увеличение произошло только в 1913 г.

К 1901 г. доходы Гомеля достигли 122 401 р., больше, чем в 1875 г., в 7,7 раза. За последнее десятилетие XIX в. доходы города выросли в 1,2 раза. Но наибольший рост доходы города показали в первом десятилетии XX в. С 1901 по 1913 г. доходы выросли 4,3 раза, составив 522 559 руб. Всего же за рассматриваемый период 1875–1913 гг. доходы города увеличились почти в 33 раза!

Доходы определяли возможности расходной части бюджета.

Таблица 2

Расходы уездного города Гомеля за 1875, 1901 и 1913 гг.², руб.

Статья расхода	1875 г.	1901 г.	1913 г.
Участие в содержании правительственных учреждений, а также расходы на отопление и освещение тюрем, воинская квартирная повинность	2970	35 974	88 586
Содержание органов общественного управления и сиротского суда	2739	17 823	44 285
Содержание пожарной команды	3259	5617	53 630
Расходы на городское благоустройство	1623	11 242	54 506
Народное образование	150	12 822	22 330
Содержание городских предприятий	0	447	24 038
Благотворительные и медико-санитарные цели	20	3407	51 835
Содержание общественных зданий, памятников и других городских имуществ		3421	10 612
Уплата по займам и другим обязательствам		21 571	67 533
Прочие	974	10 152	105 204
Всего	11 735	122 476	522 559

В соответствии с российским законодательством на города был возложен ряд обязательных расходов: содержание городского общественного управления, содержание городских общественных зданий и памятников, выплата по городским займам и обязательствам, выплаты пособий на содержание учебных, благотворительных и иных «общепользовных» заведений, принадлежащих различным учреждениям, выплата пособия государственному казначейству, выполнение воинского постоя, на отопление и освещение тюрем, содержание полиции, содержание пожарных служб, благоустройство города, в том числе содержание магистральных путей и освещения города,

² Составлено и подсчитано по [1, с. 84–85; 2, с. 90–91; 3, с. 284–285].

а также водопровода и сточных канав и пр., отдельно предусматривались также расходы на содержание городских свалок. Только после выполнения всех вышеперечисленных обязательных расходов, городские средства могли быть направлены и на решение других вопросов города и его жителей [4, с. 249–272].

В издаваемом Хозяйственным Департаментом Министерства внутренних дел «Отчете о денежных оборотах городских касс» все расходы разбиты на 24 рубрики. На основе методики, предложенной В. А. Нардовой, расходы Гомеля также были сгруппированы в более крупные разделы [4, с. 57].

Расходы Гомеля в 1875 г. составили 11 735 руб. Самая крупная группа расходов – 25,3 % всех городских средств, шла на содержание правительственных учреждений: в том числе пособие казне – 0,6 %, содержание полиции – 21,2 %, освещение и отопление тюрем – 3,5 %. Вместе с затратами на пожарную команду (27,8 %) эти расходы возрастут до 53,1 % (таблица 2).

На содержание органов общественного управления было направлено 23,3 % всех средств. На городское благоустройство, включавшее рубрики «освещение города» и «содержание мостовых набережных, тротуаров и пр.» город выделил 13,8 %.

На народное образование было затрачено 1,3 %, на содержание «городового врача и других лиц медицинской службы» – 0,2 % (таблица 2).

На рубрику «Прочие расходы на городские нужды» приходилось 8,3 % всех расходов, однако говорить об их предназначении не представляется возможным, поскольку они не расшифрованы в источнике.

Анализ расходов за 1901 г. (таблица 2), их сопоставление с данными за 1875 г. показывают, что расходная часть бюджета Гомеля увеличилась в 10,4 раза, составив в 1901 г. 122 476 руб.

В 1901 г. значительная часть городских средств – 29,4 % – по-прежнему шла на содержание правительственных учреждений, полиции, выполнение воинской повинности. Эти ассигнования выросли с 2970 до 35 974 руб., практически пропорционально увеличению общей суммы расходов, поэтому их удельный вес изменился незначительно.

Расходы на городское общественное управление выросли в 6,5 раза, а их удельный вес снизился до 14,6 %. Возросли также расходы, хотя и не столь значительно (в 1,7 раза) на пожарную команду, а удельный вес этих расходов уменьшился до 4,6 %. В 6,9 раза увеличились расходы на городское благоустройство. Но при этом снизился их удельный вес до 9,2 % (таблица 2).

Как отмечает В. А. Нардова [4, с. 59], знаменательным стало появление в «Отчетах о денежных оборотах городских касс» рубрики, связанной с содержанием городских предприятий – водопровода, скотобоен и пр. Затраты Гомеля на эти нужды в 1901 г. были еще совсем невелики – всего 0,4 %, хотя в целом по городам Беларуси – 2,7 %.

Выросли расходы на содержание социальных учреждений, медико-санитарные цели и народное образование – в 95 раз, а их удельный вес увеличился до 13,3 %. Самый большой рост в этой группе дали расходы на народное образование – в 85 раз (таблица 2).

В статьях расходов появились выплаты по займам и долговым обязательствам, составив 17,6 %. Удельный вес недифференцированной суммы расходов под рубрикой «Разные расходы» остался неизменным – 8,3 %.

Но наиболее активный рост и развитие городских финансов происходило в начале XX в. Если за период с 1892 по 1901 г. расходы увеличились в 1,1 раза, то за следующее десятилетие с 1901 по 1913 г. – 4,3 раза. А в целом за рассматриваемый период с 1875 по 1913 г. расходы Гомеля возросли почти в 45 раз.

В 1913 г. существенными оставались расходы на содержание правительственных учреждений, полиции, выполнение воинской повинности – 17,1 %. Хотя их доля и уменьшилась, но в абсолютных показателях произошел рост почти в 2,5 раза за период с 1901 по 1913 г. (таблица 2).

Расходы на городское общественное управление также выросли в 2,5 раза, а их удельный вес снизился до 8,5 %. Возросли также расходы (в 10 раз) на пожарную команду, а удельный вес этих расходов увеличился до 10,3 %.

Расходы на городское благоустройство хотя и увеличились в 4,8 раза, но их удельный вес остался почти неизменным – 10 %.

Но самый большой рост показали расходы на содержание городских предприятий – в 53,8 раза, а их удельный вес составил почти 5 %.

Выросли расходы на содержание социальных учреждений, медико-санитарные цели и народное образование – в 4,5 раза, а их удельный вес увеличился до 14,2 %. Самый большой рост в этой группе дали расходы на медико-санитарные нужды – в 15 раз (таблица 2).

Анализ всего рассматриваемого периода с 1875 по 1913 г. показывает стабильную положительную динамику роста всех статей расходов. Суммарно расходы на содержание правительственных учреждений, полиции и пожарной команды увеличились в 23 раза. Но наибольший рост показали расходы, направленные на удовлетворение потребностей непосредственно самого города – на социальные, медико-санитарные цели, народное образование, благоустройство – почти в 72 раза. Впечатляющий рост показали расходы на медико-санитарные цели и народное образование – в 250 и 150 раз соответственно, составив существенную долю расходов города. Значимой статьей бюджета стали расходы на деятельность городских предприятий. Все эти изменения свидетельствовали о модернизационных процессах в становлении и развитии городского хозяйства Гомеля в рассматриваемый период.

Подобный обзор доходов и расходов Гомеля дает лишь общую кар-

тину об основных направлениях финансовой деятельности городского самоуправления. Тем не менее рассмотрение доходной части бюджета показывает, что на протяжении всего рассматриваемого периода главным источником поступлений были всевозможные налоговые сборы, прежде всего с городского недвижимого имущества, а также выплаты пособия из казны в качестве компенсации расходов городов, связанных с квартирной воинской повинностью. Выросла роль оценочного сбора, который в середине 70-х гг. XIX в. вообще не взимался. В начале XX в. этот вид доходов показал наибольший рост (за исключением выплат из казны). Нужно отметить также снижение поступлений от торгово-промышленной деятельности. Важным стало появление прибылей от городских предприятий. К 1913 г. они стали существенной статьёй доходов городского бюджета, что свидетельствовало о становлении и развитии городской инфраструктуры.

В 70-е гг. XIX в. основная сумма бюджетных средств Гомеля шла прежде всего на удовлетворение государственных нужд, на содержание полиции и выполнение квартирной воинской повинности. Важное место занимали расходы на содержание городского самоуправления. К началу XX в. эти статьи расходов, несмотря на значительный рост, стали занимать менее значительное место в бюджете города. На первое место выходят потребности самого города и его горожан. Существенными к 1913 г. были затраты на собственные социальные проблемы города, прежде всего народное образование и медико-санитарные цели. За рассматриваемый период именно эти статьи расходов показали наибольший рост. Наиболее активно рост и развитие городского бюджета происходили именно в начале XX в. Появившиеся новые направления финансирования в городском бюджете показывают, что идет становление и развитие коммунального хозяйства Гомеля, формирование социальной, медицинской инфраструктуры города, развитие системы образования. Все это ярко свидетельствует о том, что в городе активно проходили процессы модернизации городского хозяйства.

Список использованных источников

1. Отчет о денежных оборотах городских касс за 1875 год. Издание Хозяйственного департамента Министерства внутренних дел. – СПб.: Тип. М-ва внутр. дел, 1887. – 158, 8 с.
2. Отчет о денежных оборотах городских касс за 1901 год. Издание Хозяйственного департамента Министерства внутренних дел. – СПб.: Тип. М-ва внутр. дел, 1904. – [2], XIV, 268 с.
3. Календарь-справочник городского деятеля на 1916 год: (6-й год изд.) / сост. Б. Б. Веселовский. 1915. – XVI, 448 с.
4. Нардова, В. А. Самодержавие и городские думы в России в конце XIX – начале XX века / В. А. Нардова. – СПб.: Наука. С.-Петербург. изд. фирма, 1994. – 159 с.

(Дата подачи: 23.02.2022 г.)