

НЕПОСРЕДСТВЕННОЕ ПРАВОТВОРЧЕСТВО НАРОДА НА МЕСТНОМ УРОВНЕ В РОССИИ И БЕЛАРУСИ

А. М. Будаев, Финансовый университет при Правительстве РФ

В настоящее время, когда социально-экономические преобразования, проводимые в России и Беларуси, требуют создания правовой основы для обеспечения процессов модернизации экономики и общественной жизни становится ясно, насколько важен процесс создания нормативного правового акта, выработки его первоначальной концепции, составления и обсуждения проекта, учет мнений и интересов различных социальных групп [1, с. 3]. По мнению Г. А. Василевича, цивилизованное законодательство – важнейшее условие создания порядка и организованности, развития демократии, охраны свободы. Законодательство должно отражать идеи добра и справедливости, равенства и свободы, уважения к достоинству личности. Условием становления правового государства является формирование уважения к праву, неукоснительное следование его нормам и принципам [2, с. 3].

В России и Беларуси конституционно закреплён такой вид правотворчества, как принятие нормативных правовых актов путем прямого, непосредственного правотворчества народа в ходе голосования: референдума или схода граждан (проводится в РФ в поселениях с численностью граждан, обладающих активным избирательным правом, не более 100 человек).

А. Н. Бодак отмечает относительную новизму референдумов, которые стали активно применяться во многих странах в период демократизации избирательного права в 20–30-х гг. XX в. Термин «референдум» происходит от латинского *referendum* (то, что должно быть сообщено) [3 с. 175–176]. С. И. Ожегов определяет референдум как всенародный опрос, голосование для решения важного государственного вопроса [4, с. 553].

Конституция РФ в ч. 3 ст. 3 устанавливает, что высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы [5]; в абз. 2 ст. 37 Конституции Беларуси закреплено, что участие граждан в управлении делами общества и государства обеспечивается проведением референдумов, обсуждением проектов законов и вопросов республиканского и местного значения. Особенностью Конституции Беларуси является наличие отдельной гл. 2 «Референдум (народное голосование)» разд. III «Избирательная система. Референдум», посвященной конституционным основам местного референдума [6].

Положения конституционных актов о местных референдумах конкретизируются национальным законодательством. В соответствии со ст. 22 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» местный референдум проводится в целях решения населением

вопросов местного значения, а ст. 25 Закона устанавливает, что сход граждан осуществляет полномочия представительного органа муниципального образования. Решения, принятые на референдуме и сходе граждан и оформленные в виде правовых актов, обладают следующими свойствами: являются актами высшей юридической силы, имеют прямое действие, применяются на всей территории муниципального образования [7].

Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-З «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» в ст. 34 закрепляет, что для решения вопросов, имеющих важнейшее значение для населения соответствующих административно-территориальных единиц и отнесенных к компетенции соответствующих Советов, исполнительных и распорядительных органов, могут проводиться местные референдумы [8].

Российское и белорусское законодательство предусматривает такие формы участия населения в правотворческом процессе, как правотворческая инициатива граждан (Россия) и инициатива граждан по принятию решений совета депутатов (Беларусь). Сущность данных форм заключается в возможности местного населения влиять на содержание разрабатываемых или уже принятых и действующих актов органов местного управления и самоуправления. Общим для государств является процедура рассмотрения проекта правового акта, предусматривающая обязательное рассмотрение тем органом власти, в компетенцию которого входит принятие данного акта. Это свидетельствует о наличии в России и Беларуси института непосредственного правотворчества народа на местном уровне, имеющего конституционную основу и регламентированного в законодательстве.

Список использованных источников

1. *Нестеренко, И. А.* Правотворчество в Российской Федерации: учеб. пособие / И. А. Нестеренко. – М.: Юнити-Дана, 2011. – 271 с.
2. *Василевич, Г. А.* Источники белорусского права / Г. А. Василевич. – 2-е изд. – Минск: Тесей, 2008. – 218 с.
3. *Бодак, А. Н.* Правотворческий процесс в Республике Беларусь / А. Н. Бодак. – Минск: ГИУСТ БГУ, 2010. – 220 с.
4. *Ожегов, С. И.* Словарь русского языка / С. И. Ожегов. – 22-е изд. – М.: Русский язык, 1990. – 921 с.
5. Конституция Российской Федерации: принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г.: офиц. текст. – М.: Эксмо, 2010. – 96 с.
6. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Беларусь, 2007. – 103 с.
7. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации, 6 окт. 2003 г.,

№ 131-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

8. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2010 г., № 108-З // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2010. – № 17. – 2/1660.