

На данном этапе развития республики по вопросам государственного управления требуется разработка новых информационных технологий государственного управления, которые должны обеспечить комплексную оценку возникающих проблемных ситуаций; выявление всех ресурсных возможностей развития государства и общества в целом; выявление приоритетов в развитии; непрерывный поиск организационных структур и механизмов государственного управления.

Базовым элементом электронного правительства в Беларуси является общегосударственная автоматизированная информационная система. В настоящее время в ОАИС доступны 95 видов электронных услуг, обеспечена интеграция с 21 государственными информационными ресурсами и системами, владельцами которых являются 13 государственных органов и организаций. Создан и функционирует Единый портал электронных услуг [2].

Создание электронного правительства – сложный и многогранный процесс. В Республике Беларусь очень многое сделано с точки зрения развития инфраструктуры, в стране высокий индекс человеческого капитала. Это значит, что люди готовы к восприятию новых идей и к реальному взаимодействию с данным проектом, потому что электронное правительство, созданное ради “галочки”, никакого эффекта не дает. Кроме того, в республике достаточно продвинутая IT-индустрия. Следует отметить, что локомотивом прогресса в сфере информатизации и информационно-коммуникационных технологий сегодня стал ОАЦ. Очень важная роль в этом процессе отведена недавно созданному при ОАЦ Национальному центру электронных услуг. В Республике Беларусь будут достигнуты новые в развитии электронного правительства.

Список использованных источников

1. Сидорова, А. А. Электронное правительство: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / А. А. Сидорова. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 166 с.
2. Электронное правительство [Электронный ресурс] // Республиканское унитарное предприятие «Национальный центр электронных услуг». – Режим доступа: <https://nces.by/e-government/>. – Дата доступа: 05.11.2022.

Игнатенко Андрей Сергеевич

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА ЗАЩИТЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Соискатель ученой степени кандидата юридических наук Белорусского государственного университета, начальник юридической службы воинской части, andrey.sergeevich.ignatenko@gmail.com

Аннотация. В статье подлежат освещению вопросы, касающиеся цифрового развития института защиты Республики Беларусь в рамках общественных отношений по исполнению гражданами конституционной обязанности защиты государства, а также правовое

обеспечение цифрового развития на примере воинской службы. Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью повышения эффективности правового обеспечения цифрового развития института защиты Республики Беларусь с возможностью совершенствования правовой основы. Автор в научной статье ставит своими целями проанализировать теоретико-правовые подходы к формированию понятия «цифровизация», разграничить и соотнести понятия: «информатизация» и «цифровизация», выделить категории правовых актов, регламентирующие цифровое развитие общественных отношений в сфере исполнения гражданами конституционной обязанности по защите Республики Беларусь, дать определение понятиям: «цифровизация», «цифровизация защиты государства».

Ключевые слова: правовое обеспечение защиты государства; конституционная обязанность защиты государства; правовое обеспечение цифрового развития.

Изменение законодательства в области защиты Республики Беларусь характеризуется цифровым развитием общества, приводит к принятию множества отличающихся по своей правовой природе и юридической силе правовых актов, устанавливающих права, обязанности и ответственность военнослужащего, как основного субъекта общественных отношений по защите государства.

В правовых актах различной юридической силы зачастую употребляются такие правовые словосочетания, как: «цифровая экономика», «цифровое развитие», и т. п., не наделяя их конкретным содержанием. Отметим, что государственные органы и организации, средства массовой информации, применяют эти понятия как в научно–популярном значении, так и в общественно-политическом.

Несмотря на широкое употребление терминов, их определения в правовых актах, непосредственно принятых для регулирования общественных отношений в сфере цифрового развития, не нашли своего закрепления. В настоящий момент единственный акт законодательства, который на сегодня содержит определение понятиям: «цифровизация», «цифровое развитие», является СТБ 2583–2020 «Цифровая трансформация. Термины и определения», введенный в действие с 1 марта 2021 г. постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 8 декабря 2020 г. № 95.

В сфере исполнения гражданами конституционной обязанности по защите Республики Беларусь путем непосредственного прохождения воинской службы в рядах Вооруженных Сил Республики Беларусь, других войсках и воинских формированиях, цифровое развитие данной сферы зачастую характеризуется принятием запретительных правовых механизмов, что в свою очередь является временным решением.

На наш взгляд, устоявшегося и всецело сформированного определения понятия «цифровизация», как и правового разграничения с понятием «информатизация», в национальном законодательстве Республики Беларусь в области защиты государства, так и в иных не наблюдается.

Как верно отмечает профессор Г.А. Василевич, век информационных технологий принципиально меняет содержание многих ранее устоявшихся отношений. Революционное воздействие информационно-коммуникационных

технологий (ИКТ) касается государственных структур и институтов гражданского общества, экономической и социальной сфер, науки и образования, культуры и образа жизни людей. Движение по пути развития информационного общества сегодня стало вектором современной жизни [1, с. 32].

Доктор юридических наук Э.В. Талапина констатирует, что «даже классическая теория права находится под «угрозой» от воздействия новых технологий, и в особенности Интернета. Если даже в самом общем приближении понимать под правом совокупность норм, регулирующих отношения, складывающиеся между субъектами по поводу определенного объекта, то становится понятно, что в цифровую эпоху буквально каждый компонент данного определения нуждается в уточнении» [2, с. 6].

Проблематикой цифровизации государства на этапе становления национальной правовой системы в теоретическом направлении занимается белорусский правовед Т.З. Шалаева. Так, автор указывает, что важнейшим источником правового регулирования цифровизации экономики Республики Беларусь являются, прежде всего, акты программно-установочного (политико-программного) характера, к которым относятся, в том числе, Стратегия развития информатизации в Республике Беларусь на 2016–2022 годы, на основе которой принята Государственная программа «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 годы, утвержденная Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 2021 г. № 66 [3, с. 121]. В своей научной работе автор исследует теоретико-правовые и методологические подходы к определению экономической безопасности государства при цифровой трансформации национальной экономики, что на наш взгляд, является достаточно востребованным и актуальным, и позволяет в определенной степени использовать теоретико-правовые и методологические наработки автора и в случае цифровизации общественных отношений, порождённых национальными интересами в области защиты государства.

Как отмечает в своей работе российский автор В.А. Плотникова, ключевое отличие «цифровизации» и «информатизации», лежит в технологической плоскости. Информатизации – более широкая, по сравнению с цифровизацией, категория. Она охватывает информационные процессы различных типов, а не только те, которые касаются дискретной, оцифрованной информации. Таким образом, цифровизация – это частное проявление более широкого явления информатизации общества, которое развивается со второй половины XX века и получило довольно глубокую теоретическую и концептуальную проработку в исследованиях отечественных и зарубежных авторов. В этой связи, все закономерности, принципы, методы и иной инструментарий анализа и управления процессами информатизации в полной мере, по нашему мнению, применимы и к цифровизации. В свою очередь, автор в научном исследовании определяет, что цифровизация – это процесс внедрения цифровых технологий генерации, обработки, передачи, хранения и визуализации данных в различные сферы человеческой деятельности. Помимо

этого, по мнению автора, цифровизация – это современный этап развития информатизации, отличающийся преобладающим использованием цифровых технологий генерации, обработки, передачи, хранения и визуализации информации, что обусловлено появлением и распространением новых технических средств и программных решений [4, с. 17].

Теоретик права С.С. Хомякова определяет цифровизацию как процесс, направленный на изменение процессов, в ходе которого происходит активное внедрение цифровых технологий во все сферы жизнедеятельности человека (такие, как социальная, экономическая, медицинская и так далее), который меняет подход к использованию, хранению и передаче информации [5, с. 514].

Нельзя не отметить, что наиболее важными и значимыми актами правового регулирования информационных отношений в области защиты Республики Беларусь следует признать: Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. №455–З «Об информации, информатизации и защите информации», Закон Республики Беларусь от 7 мая 2021 г. №99-З «О защите персональных данных», Закон Республики Беларусь от 28 декабря 2009 г. № 113–З «Об электронном документе и электронной цифровой подписи», Закон Республики Беларусь от 5 мая 1999 г. «О научно-технической информации», Декрет Президента Республики Беларусь от 21 декабря 2017 г. №8 «О развитии цифровой экономики», Указ Президента Республики Беларусь от 8 ноября 2011 г. №515 «О некоторых вопросах развития информационного общества в Республике Беларусь», Указ Президента Республики Беларусь от 2 декабря 2013 г. №531 «О некоторых вопросах информатизации», Государственная программа «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 годы, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 2021 г. №66, Положение из постановления Совета Министров Республики Беларусь от 20 июля 2010 г. № 1086 «О порядке удостоверения формы внешнего представления электронного документа на бумажном носителе», Положение из постановления Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 19 июля 2010 г. № 1077/8 «О порядке функционирования Государственной системы управления открытыми ключами проверки электронной цифровой подписи Республики Беларусь», Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 апреля 2010 г. №644 «О некоторых вопросах совершенствования использования национального сегмента глобальной компьютерной сети Интернет» и др.

Исходя из анализа принятых в Республике Беларусь нормативных правовых актов в сфере информатизации, прослеживается основополагающая и устоявшаяся иерархическая структура актов, включающая в себя регламентацию по следующим направлениям: основополагающие аспекты информатизации; организация управления информатизацией; информационная инфраструктура; информационные ресурсы и системы.

Законодательство Республики Беларусь в сфере информатизации достаточно ёмко определяет термин «информатизация» как организационный, социально-экономический и научно-технический процесс, обеспечивающий

условия для формирования и использования информационных ресурсов и реализации информационных отношений. В то же время, информационные технологии есть совокупность процессов, методов осуществления поиска, получения, передачи, сбора, обработки, накопления, хранения, распространения и (или) предоставления информации, а также пользования информацией и защиты информации.

Данные понятия определяются через процесс или совокупность процессов. Иными словами, это определенная деятельность государственных органов и организаций, бизнеса и граждан, как сторон информационных отношений, направленная на внедрение современных цифровых технологий по переходу от аналоговых форм поиска, получения, передачи, сбора, обработки, накопления, хранения, распространения и (или) предоставления информации к более эффективным цифровым способам в различных сферах жизни общества.

Существует точка зрения, сводящая «цифровизацию» к процессу сбора, обработки, хранения, передачи информации между субъектами информационных отношений посредством глобальной компьютерной сети интернет и локальных сетей с использованием современных автоматизированных информационных систем. По нашему мнению, данный подход несколько упрощает понимание глубоких трансформационных изменений практически всех сфер человеческой деятельности, а значит, и не позволяет более полно и всесторонне урегулировать нормами права данный комплекс отношений, связанных с цифровизацией.

Вместе с тем, отдельные зарубежные и отечественные авторы соотносят понятия «информатизация» и «цифровизация» как общее и частное, с чем трудно не согласиться. Данные понятия, по нашему мнению, отличаются по вектору модернизации общественных отношений. Если при информатизации главным для государства является внедрение информационно-коммуникационных технологий в приоритетных целях повышения благосостояния общества и его защиты от внешних и внутренних угроз, то при цифровизации изменяется сам способ информатизации. Ежедневно появляются новейшие цифровые инструменты на поле информатизации, а именно, неаналоговые технологии цифровой трансформации: интернет вещей (Internet of Things, IoT), дополненная реальность (Augmented Reality, AR), виртуальная реальность (Virtual Reality, VR), машинное обучение (Machine Learning, ML) и искусственный интеллект (Artificial intelligence, AI), робототехника, 3D-печать и др.

Употребляя цифровизацию как современное условие, непосредственно влияющее и находящееся в прямой взаимосвязи с так называемой гибридной войной, необходимо определить, что данный процесс с точки зрения доктрины теории права выступает двояко. Так, цифровизация, при наличии в государстве действенного правового механизма регулирования, может выступать как инструмент, упрощающий деятельность субъектов определенных общественных отношений. С другой стороны, при рассмотрении данного

процесса сквозь призму военной и информационной угрозы, последняя выступает в качестве риска для государства.

Один из примеров цифровизации в сфере защиты государства представлен в Российской Федерации. Так, принятые нормативные и локальные правовые акты, предоставили возможность гражданам Российской Федерации, обладающим статусом военнослужащего и лицам, приравненным к ним, использовать государственный информационный ресурс Министерства обороны Российской Федерации, на котором размещены такие сервисы как: «Личный кабинет гражданина», «Личный кабинет военнослужащего», «Персональная электронная карта военнослужащего», «Личный кабинет в накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» и др.

Наряду с Российской Федерацией в Республике Беларусь одним из примеров цифрового развития в сфере защиты государства явилось издание и принятие целого массива локальных правовых актов, устанавливающих права и обязанности граждан, непосредственно исполняющих конституционную обязанность по защите Республики Беларусь. К таким актам относятся: Политика Министерства обороны в отношении обработки персональных данных, связанных с персонально-качественным воинским учетом, Политика Министерства обороны в отношении обработки персональных данных, связанных с ведением кадровой работы в Вооруженных Силах, Политика Министерства обороны в отношении обработки персональных данных, связанных с обеспечением пропускного режима, Политика Министерства обороны в сфере оплаты труда военнослужащих и гражданского персонала Вооруженных Сил, социального обеспечения военнослужащих и членов их семей, обязательного государственного страхования лиц, имеющих статус военнослужащих в отношении обработки персональных данных.

Неоспорим тот факт, что принятые в Российской Федерации и Республике Беларусь нормативные и локальные правовые акты наделяют граждан цифровым статусом военнослужащего. У данной категории граждан по отношению к государству, наряду с обязанностями, ответственностью и гарантиями, возникают цифровые права в области защиты своего государства.

На наш взгляд, приоритетным видится необходимость постоянной разработки актуальных теоретических подходов к формированию современного правового обеспечения цифрового развития в области защиты государства с одновременной выработкой правовых механизмов противодействия негативным последствиям цифровизации в указанной области.

Отметим, что синергия цифровых технологий, возможность совокупного применения технологий цифровизации позволит трансформировать любой объект общественных отношений, значительно изменить их содержание, да и статус самих участников этих отношений. Не обходит стороной и цифровое развитие общественных отношений, возникающих в Республике Беларусь по его защите.

По нашему убеждению, общественные отношения по защите государства стоят на рубеже колоссальной цифровой трансформации, что потребует современного правового регулирования. И задуматься об этом необходимо уже сегодня и направить научные правовые исследования на разработку доктринальных подходов к правовому обеспечению цифрового развития института защиты Республики Беларусь как вооруженным, так и невооруженным способами.

Следует признать, что «информатизация» и «цифровизация» как правовые понятия соотносятся как общее и частное. Иными словами, информатизация как всеобъемлющий процесс включает в себя цифровизацию. Основой к разграничению понятий необходимо принимать техническую составляющую (технология), которая непосредственно взаимодействует с информацией.

Масштабная цифровизация защиты государства, с одной стороны будет наделять военнослужащих дополнительными «цифровыми правами и обязанностями», определять новый «цифровой статус военнослужащего», оптимизировать взаимодействие и слаживание подразделений Вооруженных сил, других войск и воинских формирований, существенно дополнять технологиями цифровой трансформации непосредственную функциональность и эффективность военных мероприятий, а с другой стороны может создать реальную угрозу для безопасного прохождения воинской службы, защищенности государства и общества во всех сферах и, возможно, придаст излишнюю транспарентность и определенную уязвимость несения воинской службы.

Цифровизация защиты государства в Республике Беларусь есть поэтапный и планомерный процесс информатизации повседневной деятельности Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований через внедрение новейших цифровых технологий в воинскую службу и систему ее управления.

Представляется архиактуальным и первоочередным в рамках развития Союзного государства провести гармонизацию основных подходов к правовому обеспечению защиты Беларуси и России с возможностью последующей унификации соответствующих принципов и норм в сфере реализации стратегических приоритетов безопасности Союзного государства в условиях цифровой трансформации.

Список использованных источников

1. Василевич, Г. А. Цифровизация права как средство повышения его эффективности / Г. А. Василевич // Конституционное и муниципальное право. – 2019. – № 8. – С. 32. – EDN ODBYDI.
2. . Талапина Э. В. Право и цифровизация: новые вызовы и перспективы // Журнал российского права. 2018. № 2. С. 5–7; Морхат П. М. Право интеллектуальной собственности и искусственный интеллект. М.: Юнити-Дана, 2018; Морхат П. М. Правосубъектность юнитов искусственного интеллекта: гражданско-правовое исследование. М.: Юнити-Дана, 2018.

3. Шалаева, Т.З. Теоретико-правовые подходы к обеспечению экономической безопасности Беларуси в условиях цифровой трансформации экономики / Т.З. Шалаева // Вест. Нац. акад. наук Беларуси. Сер. гуманитар. наук. – 2021. – Т. 66, № 3. – С. <https://doi.org>

4. Плотников В.А. Цифровизация производства: теоретическая сущность и перспективы развития в российской экономике / В.А. Плотников [Электронный ресурс]: научная электронная библиотека «Киберленинка». – Минск, 2022. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovizatsiya-proizvodstvateoreticheskaya-suschnost-i-perspektivy-razvitiya-v-rossiyskoyekonomike>. – Дата доступа: 19.09.2022.

5. Хомякова С.С. Трансформация и закрепление термина «цифровизация» на законодательном уровне / С.С. Хомякова // Актуальные вопросы экономики и социологии: сборник статей по материалам XV Осенней конференции молодых ученых в новосибирском Академгородке / под ред. О. В. Тарасовой, Н. О. Фурсенко – Новосибирск: ИЭОПП СО РАН, 2019. – 610 с.

Кандыбо Ольга Михайловна

ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ЭЛЕКТРОННОЙ ДЕМОКРАТИИ

научный сотрудник, отдел научно-методического обеспечения правовой информатизации, управление правовой информатизации, Национальный центр правовой информации Республики Беларусь
kandybo@ncpi.gov.by

Аннотация. В настоящей статье анализируется понятие и сущность электронной демократии, рассматривается ее структура. На основании проведенного исследования автор приходит к выводу о том, что электронная демократия является формой классической демократии, которая посредством использования информационно-коммуникационных технологий способствует совершенствованию методов и способов осуществления народовластия.

Ключевые слова: демократия; непосредственная демократия; представительная демократия; электронная демократия; информационно-коммуникационные технологии, управление делами государства.

Информационные технологии динамично интегрируются в нашу жизнь, создавая новые возможности для реализации гражданских прав и осуществления обязанностей, самореализации личности, получения знаний о гражданских делах и общественных практиках, а также позволяют эффективно взаимодействовать с институтами публичной власти, руководствуясь не только своими потребностями, но и общественными интересами. Указанный процесс влечет за собой серьезную трансформацию при реализации конституционного принципа народовластия как основы системы государственного управления Республики Беларусь. Процесс использования современного технологического инструментария в процессе осуществления народовластия можно уместить в актуальном сегодня термине «электронная демократия».

Первоначально для анализа понятия «электронная демократия» необходимо рассмотреть сущность самой «демократии».