

Демичев Дмитрий Михайлович
**ВСЕБЕЛОРУССКОЕ НАРОДНОЕ СОБРАНИЕ В СИСТЕМЕ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ**

сопредседатель Научно-консультативного совета при Конституционном Суде
Республики Беларусь, доктор юридических наук, профессор

Аннотация. В статье исследуется содержание внесенных в Конституцию Республики Беларусь на республиканском референдуме 27 февраля 2022 г. изменений и дополнений, закрепивших конституционный статус Всебелорусского народного собрания (ВНС) – демократического форума, сочетающего в себе исторический опыт славянского всенародного вече и современных принципов народовластия, позволяющего гражданам страны на практике реализовывать свое право участия в делах государства. Подчеркивается, что ВНС – это демократический институт, аккумулирующий общественное мнение и одна из важнейших и особых форм народовластия в Республике Беларусь.

Ключевые слова. Конституция; Всебелорусское народное собрание (ВНС); народовластие; республиканский референдум; политическая система; социально-экономическое развитие; стратегические направления развития общества и государства.

На прошедшем 27 февраля 2022 г. конституционном республиканском референдуме в Основной Закон страны были внесены изменения и дополнения, в соответствии с которыми в стране появляется новый конституционный орган – Всебелорусское народное собрание (ВНС).

В качестве института общественно-политической жизни, ВНС фактически стало функционировать в Республике Беларусь со второй половины 1990-х годов. Как показала организационно-правовая практика, ВНС – это оптимальное сочетание практического опыта и современных принципов народовластия, ибо любые перемены в политической системе Республики Беларусь как демократического государства производиться только по воле народа. Истоки этой формы идут из глубины веков, со времен славянского народного вече, когда гласно и открыто обсуждались и решались важнейшие государственные задачи. Термин «вече» происходит от корня «ве», откуда «вещать» и соответствующее ему – *colloquium*, *parlamentum*, дословно «совет». Вече – это народное собрание в древней и средневековой Руси и у всех народов славянского происхождения до образования государственной власти раннефеодалного общества для обсуждения и решения важных общих дел. Еще в VI в. византийский историк Прокопий Кессарийский (490-565 гг.) отмечал в своих трудах о существовании у славян такой формы управления как общие собрания. Первые упоминания о реальном вече относятся: в Новгороде – к 1016 г., в Киеве – к 1068 г., в Полоцке – к 1151 г. На

территории Беларуси вече существовало в Витебске, Друцке, Полоцке, Турове. Последние сведения о вече на территории Беларуси датируются XV в.

Всебелорусское народное собрание – это ставший уже традиционным демократический институт активизации общественного мнения и одна из важнейших и особых форм народовластия в Республике Беларусь на современном этапе. ВНС позволяет гражданам страны на практике реализовывать свое право участия в делах государства. Такая уникальная форма народовластия органично вписывается в политическую систему Белорусского государства, так как главное предназначение собраний – обсуждение важнейших вопросов государственной и общественной жизни, выработка планов социально-экономического развития страны на перспективу.

После обретения Республикой Беларусь реального суверенитета и принятия в 1994 г. Конституции проведено шесть всебелорусских народных собраний, правовой основой которых явились установления статьи 3 Конституции Республики Беларусь (во всех редакциях), которая гласит: «Единственным источником государственной власти в Республике Беларусь является народ» (Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – № 1. – 1/0; 2004. – № 188. – 1/6032; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 14.10.2021. – 2/2844; 04.03.2022. – 1/ 20213).

Ранее всебелорусские народные собрания созывалось указами Президента и проводилось один раз в пять лет. Согласно статье 7 Закона Республики Беларусь от 12 июля 2000 г. «О республиканских и местных собраниях» (в ред. Закона от 19 нояб. 2013 г.) республиканское собрание может созываться по мере необходимости Президентом для обсуждения важных вопросов государственной и общественной жизни и проектов соответствующих решений. Нормы представительства и порядок избрания уполномоченных участвовать в республиканском собрании, а также состав организационного комитета по его подготовке и проведению устанавливаются Президентом Республики Беларусь (Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2000. – № 67. – 2/186; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 19.11.2013. – 2/2068).

На всебелорусских народных собраниях подводились итоги социально-экономического развития страны за прошедшие пять лет и рассматривались основные положения новых программ на предстоящие пятилетия.

Во всенародных форумах принимали участие выдвижаемые и избираемые трудовыми коллективами, гражданами на собраниях по месту жительства, учебы или службы, высшими органами политических партий, профессиональных союзов, религиозных организаций, других общественных объединений, представляющими все административно-территориальные единицы Республики Беларусь. Это – авторитетные представители всех ветвей власти, всех сфер производства и бизнеса, науки и образования, здравоохранения и культуры, студенческая молодежь и ветераны, специалисты в профессии, лидеры, готовые высказывать свои позиции по наиболее острым вопросам государственной и общественной жизни и вносить предложения по совершенствованию социально-экономических и политических отношений.

Кроме того, для участия в работе ВНС приглашались сотрудники дипломатических представительств и консульских учреждений, аккредитованных в Республике Беларусь, представители белорусских диаспор в других государствах, представители международных организаций в стране.

Самое *первое Всебелорусское народное собрание* состоялось 19-20 октября 1996 г. во Дворце спорта в г. Минске. Цель его проведения – на самом высоком уровне посоветоваться с народом по важнейшим проблемам государственного строительства, определиться со стратегией и тактикой развития белорусского общества на предстоящие годы. В тот период перед страной, только начавшей выходить из кризиса начала 90-х годов XX столетия, первоочередными стояли задачи – остановить инфляцию и сократить дефицит государственного бюджета. Кроме того, к осени 1996 г. обострились противоречия между Президентом и Верховным Советом Республики Беларусь, страна вступила в полосу политического кризиса. В целях обеспечения наиболее полного участия широких слоев населения в обсуждении принимаемых Президентом Республики Беларусь, Кабинетом Министров, местными исполнительными и распорядительными органами мер по преодолению экономического кризиса, стабилизации социальной обстановки в обществе Указом Президента Республики Беларусь от 29 августа 1996 г. № 341 было принято решение о проведении 19 октября 1996 г. первого общенародного форума, на обсуждение которого были вынесены основные положения Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996-2000 гг., проект новой редакции Конституции Республики Беларусь и вопросы, предложенные Президентом Республики Беларусь на республиканский референдум (Собрание указов Президента и постановлений Кабинета Министров Респ. Беларусь. – 1996. – № 25. – Ст. 639). Установлен состав участников Всебелорусского народного собрания в количестве 5000 человек, в том числе от г. Минска – 800 человек, от каждой области – по 650 человек. В соответствии с данным Указом были созданы республиканские и местные организационные комитеты по подготовке и проведению ВНС. В работе Собрания приняло участие самое большое количество делегатов за все годы его проведения – 4740. С докладом «Только народ вправе решать свою судьбу» на первом ВНС выступил Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко, в котором он проанализировал развитие страны за первые годы независимости и своего нахождения на посту Главы государства и предложил дальнейшую стратегию с акцентом на социально ориентированную рыночную экономику. Главной темой повестки дня явилось рассмотрение и принятие первой в истории суверенной Беларуси Программы социально-экономического развития на 1996-2000 гг., в которой были определены три приоритета в развитии страны – наращивание экспорта, строительство жилья и развитие сельского хозяйства. На Собрании была одобрена инициатива проведения республиканского референдума по внесению изменений и дополнений в Конституцию, который состоялся 24 ноября 1996 г. Следует подчеркнуть, что Собрание отвало

республику от противостояния различных политических сил и определило новый курс развития государства.

Второе Всебелорусское народное собрание, состоявшееся 18-19 мая 2001 г., проходило под лозунгом «За сильную и процветающую Беларусь!». К этой дате в стране была создана эффективная система государственного управления, практически остановлена галопирующая инфляция, сокращен дефицит госбюджета. Валовой внутренний продукт за прошедшую пятилетку увеличился на 36%, продукция промышленности – на 65%, а инвестиции в основной капитал – на 26%. К 2000 г. был превышен уровень самого эффективного в плане экономических показателей советской эпохи докризисного 1990 г. Объем производства промышленности, потребительских товаров, реальные денежные доходы населения и другие показатели были лучшими среди стран СНГ и значительно превышали прогнозные рубежи, намеченные на первом Всебелорусском собрании. В работе второго Собрания приняли участие 2500 делегатов. На форуме были подведены итоги развития страны за предыдущее пятилетие, одобрена Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001-2005 гг. На Собрании были обозначены приоритетные направления: продовольствие, жилье, экспорт, инвестиции и инновации.

В центре внимания *третьего Всебелорусского народного собрания*, состоявшегося 2-3 марта 2006 г., помимо подведения итогов реализации Программы социально-экономического развития в 2001-2005 гг., были вопросы всестороннего развития человека, рост реальных доходов населения, инновационное развитие экономики, энерго- и ресурсосбережение, рост экспорта и повышение конкурентоспособности белорусской продукции, развитие АПК и возрождение села, строительство жилья и развитие малых городов. Основным принципом государственного строительства в очередной пятилетке стало требование кардинально повысить качество жизни людей. Прозвучавший на Собрании тезис «Государство для народа» определён как новая ступень развития социального государства.

В 2006-2010 гг. Беларусь взяла курс на программное обновление экономики, модернизируя не отдельные предприятия, а целые отрасли. За эту пятилетку было модернизировано более 320 промышленных предприятий, внедрено свыше 500 новых технологий. Беларусь заняла первое место в строительстве жилья на одного жителя среди стран СНГ, опередив и многие другие страны мира.

Четвертое Всебелорусское народное собрание состоялось 6-7 декабря 2010 г. В его работе приняли участие 2500 делегатов, которые рассмотрели итоги предыдущего пятилетия и утвердили Программу социально-экономического развития страны на 2011-2015 гг. Среди них: 607 руководителей предприятий и организаций, 505 работников социально-культурной сферы, 273 рабочих, 250 работников сельского хозяйства, 209 инженерно-технических работников, а также студенты, учащиеся средних специальных учебных заведений, предприниматели, военнослужащие,

пенсионеры. Среди делегатов IV Всебелорусского собрания 480 человек имели государственные награды, в том числе: 13 Героев Советского Союза и Героев Социалистического Труда, полных кавалеров ордена Славы, Трудовой Славы; 4 – Герои Беларуси; почётные звания имели 95 человек. Ключевой акцент, сделанный на Собрании – сохранение в 2011-2015 гг. национальной модели социально ориентированной экономики, улучшение инвестиционного и бизнес-климата, развитие высокотехнологичных производств, рост экспорта, которые были призваны обеспечить рост благосостояния граждан и улучшение условий жизни населения. В принятой на форуме резолюции подчеркивалось: «Потенциал человека – это потенциал государства, чем богаче человек – тем богаче страна».

На пятом *Всебелорусском народном собрании*, состоявшемся 22-23 июня 2016 г., были подведены ключевые итоги развития страны за предыдущее пятилетие, определены стратегические задачи на будущее, утверждены основные положения Программы социально-экономического развития страны на 2016-2020 гг., обозначены приоритеты развития страны во внутренней и внешней политике, а также точки роста экономики и социальные ориентиры.

Подготовку шестого *Всебелорусского народного собрания*, проходившего 11-12 февраля 2021 г., впервые в истории форумов предваряла работа диалоговых площадок. Они дали возможность провести срез мнений людей по различным вопросам общественно-политической и социально-экономической жизни буквально в каждом регионе. Таким образом по всей стране удалось собрать около 10 тыс. инициатив – от принципиальных вопросов реформ до практических предложений по социальной защите граждан. Собрание утвердило основные положения Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021-2025 гг., предусматривающей стабильность в обществе, рост благосостояния населения за счет модернизации экономики, наращивания социального капитала, создания комфортных условий для жизни человека. Была определена главная цель на текущую пятилетку – повышение качества жизни людей на основе роста конкурентоспособности экономики и инновационного развития. Для ее достижения развитие страны будет основываться на таких приоритетах, как инвестиции, занятость, экспорт, информатизация, всестороннее развитие молодежи. Кроме того, на Собрании было анонсировано проведение республиканского референдума по внесению изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь, который состоялся 27 февраля 2022 г. В работе шестого Собрания приняли участие 2700 делегатов. Делегатами форума стали парламентарии, депутаты местных Советов, представители политических партий, общественных объединений, руководящий состав органов государственного управления, предприятий и организаций. На Всебелорусское народное собрание были приглашены около 150 гостей, в том числе почти 100 – из-за рубежа. Собрание прошло под лозунгом «Вместе – за сильную и процветающую Беларусь!».

На данном Собрании была высказана идея о придании Всебелорусскому народному собранию статуса конституционного органа.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 20 января 2022 г. № 14 на 27 февраля 2022 г. был назначен республиканский референдум, на который был вынесен следующий вопрос: «Принимаете ли Вы изменения и дополнения Конституции Республики Беларусь?» (Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 21.01. 2022. – 1/20125).

В результате проведенного референдума за принятие решения о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь проголосовало 65, 16 % избирателей, внесенных в списки для голосования.

В тексте Конституции Республики Беларусь в редакции республиканского референдума от 27 февраля 2022 г. появилась новая глава 31 «Всебелорусское народное собрание», которая устанавливает компетенцию данного органа. В статье 89¹ указанной главы Основного Закона сформулировано определение ВНС: «Всебелорусское народное собрание – высший представительный орган народовластия Республики Беларусь, определяющий стратегические направления развития общества и государства, обеспечивающий незыблемость конституционного строя, преемственность поколений и гражданское согласие» (Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – № 1. – 1/0; 2004. – № 188. – 1/6032; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 14.10.2021. – 2/2844; 04.03.2022. – 1/ 20213).

В статье 89² обновленной Конституции устанавливается порядок формирования Всебелорусского народного собрания. Так, делегатами ВНС являются: действующий Президент Республики Беларусь; Президент Республики Беларусь, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности либо досрочно в случае его отставки; представители законодательной, исполнительной и судебной власти; представители местных Советов депутатов; представители гражданского общества. Представители местных Советов депутатов и гражданского общества на ВНС избираются от каждой области и г. Минска в порядке, определяемом законом. Предельная численность делегатов Всебелорусского народного собрания составляет 1200 человек.

Срок полномочий Всебелорусского народного собрания составляет пять лет. ВНС созывается на первое заседание Центральной избирательной комиссией в срок не позднее 60 дней после выборов депутатов. Делегат Всебелорусского народного собрания принимает участие в его работе без отрыва от трудовой (служебной) деятельности. Коллективным органом, обеспечивающим в порядке, установленном законом, оперативное решение вопросов, входящих в компетенцию ВНС, является Президиум. Председатель Всебелорусского народного собрания, его заместители и иные члены Президиума избираются собранием тайным голосованием.

Довольно обширные полномочия предоставлены Конституцией ВНС во внутренней и внешней политике. Так, в соответствии со статьей 89³ Всебелорусское народное собрание: утверждает основные направления внутренней и внешней политики, военную доктрину, концепцию национальной безопасности; утверждает программы социально-экономического развития

Республики Беларусь; предлагает изменения и дополнения в Конституцию; вправе рассматривать вопрос о легитимности выборов; о награждении Президента государственными наградами, а также предлагает лиц для награждения государственными наградами. Кроме того, ВНС вправе ввести на территории Республики Беларусь чрезвычайное или военное положение при наличии оснований, предусмотренных Конституцией, и в случае бездействия Президента по этим вопросам. Введение чрезвычайного или военного положения рассматривается Всебелорусским народным собранием по инициативе Президиума ВНС или Совета Республики.

В статье 89⁴ Конституции Республики Беларусь регламентируется порядок функционирования ВНС. Так, заседания данного органа проводятся не реже одного раза в год. Всебелорусское народное собрание может созываться на внеочередные заседания по инициативе Президента, Президиума ВНС, обеих палат Национального собрания (совместным решением), а также по инициативе не менее 150 тыс. граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом.

Помимо полномочий по формированию некоторых государственных органов (Конституционный Суд, Верховный Суд, Центральная избирательная комиссия) ВНС вправе рассматривать вопрос о смещении с должности Президента Республики Беларусь. Так, в соответствии с дополнениями, внесенными в статью 88 Основного Закона, Президент может быть смещен с должности Всебелорусским народным собранием в случае систематического или грубого нарушения Конституции либо совершения государственной измены или иного тяжкого преступления (ранее таким правом обладали палаты Парламента). Предложение о выдвижении обвинения Президенту и смещении его с должности вносится ВНС по инициативе не менее одной трети от полного состава Палаты представителей или не менее 150 тыс. граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом. Расследование обвинения организуется Всебелорусским народным собранием.

Ранее расследование обвинения мог организовывать только Совет Республики.

Решение Всебелорусского народного собрания о смещении Президента с должности принимается после получения заключения Конституционного Суда о наличии фактов систематического или грубого нарушения Главой государства Конституции в случае, если Президент обвиняется в таком нарушении. Решение Всебелорусского народного собрания о смещении Президента с должности считается принятым, если за него проголосовало большинство от полного состава ВНС.

По ранее действовавшей норме Конституции Президент мог считаться смещенным с должности, если за это решение проголосовало не менее двух третей от полного состава Совета Республики, а также не менее двух третей от полного состава Палаты представителей.

Непринятие Всебелорусским народным собранием решения о смещении Президента с должности в течение двух месяцев со дня внесения предложения

о выдвижении обвинения означает отклонение обвинения. Предложение о выдвижении обвинения Президенту и смещении его с должности не может инициироваться в период рассмотрения в соответствии с Конституцией вопроса о досрочном прекращении полномочий Парламента. В случае смещения Президента в связи с совершением преступления дело по существу обвинения рассматривается Верховным Судом.

Таким образом, Всебелорусское народное собрание – это важнейший институт в структуре белорусской модели демократии и стержневой механизм народовластия. Установление в обновленной Конституции Республики Беларусь статуса Всебелорусского народного собрания, как конституционной и самобытной модели народовластия, направлено на укрепление устойчивости системы представительной демократии страны и будет способствовать укреплению белорусской государственности.

Крылатова Ирина Юрьевна

РОЛЬ ИНСТИТУТА ДОСТОИНСТВА ЛИЧНОСТИ ПРИ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Доцент кафедры конституционного права, директор Центра биоэтики и права,
Уральский государственный юридический университет
им. В. Ф. Яковлева, Екатеринбург, Россия, кандидат юридических наук, доцент,
krylatova_iy@mail.ru

Аннотация. Статья посвящена отдельным аспектам достоинства личности в цифровой сфере. Автором раскрываются ключевые моменты трансформации человеческого достоинства в области активного применения цифровых технологий. Анализируются перспективы и сопутствующие угрозы по отношению к человеку, его правам и достоинству в рамках подобной цифровизации.

Ключевые слова: достоинство личности; цифровые технологии; биоэтика; права человека; соматические права.

Цифровые технологии, появление элементов цифровой реальности и цифровых продуктов в жизни современного человека, несмотря на мозаичный и частично хаотичный характер, выступают катализатором, а отдельных случаях вектором, адаптации традиционных подходов к устоявшимся правовым категориям и институтам.

Одним из ярких примеров воздействия современных технологий является трансформация сущностных элементов правового феномена достоинства человеческой личности в современной цифровой реальности.

Традиционно российские ученые-конституционалисты придерживаются понимания категории достоинства личности, сформулированное профессором