

Пахоменко Алеся Игоревна

НЕКОТОРЫЕ АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ВЛИЯНИЯ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ НА ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИГОРНОГО БИЗНЕСА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Председатель Ассоциации защиты интересов организаторов азартных игр, соискатель кафедры правового обеспечения экономической деятельности Академии управления при Президенте Республики Беларусь, a.l.e.s.y.a@mail.ru

Аннотация. В статье на примере деятельности по организации и проведению азартных игр рассматривается, как современные цифровые технологии влияют на развитие правовой базы. Представлен краткий обзор ключевых изменений законодательства Республики Беларусь в сфере игорного бизнеса, которые были совершены под влиянием цифровизации. Выделены вопросы, которые должны законодательно решаться при легализации онлайн формата азартных игр. Актуальность темы определяется важностью и значимостью своевременной регламентации гражданско-правовых отношений, возникающих с использованием глобальной сети интернет. Обозначена необходимость устанавливать посредством правового регулирования единые правила осуществления видов деятельности, подвергающихся внедрению современных цифровых технологий, что способствует устойчивому развитию в условиях цифровой трансформации.

Ключевые слова: азартные игры; виртуальное игорное заведение; онлайн игорный бизнес; онлайн-казино; правовое регулирование.

Стремительное внедрение цифровых технологий в различные области общественных отношений требует своевременного совершенствования законодательства, регулирующего соответствующие сферы деятельности, подверженные цифровизации, с целью создания правовой базы для их дальнейшего цивилизованного развития в новых условиях. Традиционные магазины стремительно заменяются онлайн-торговлей, широко распространяется онлайн-обучение, удаленный консалтинг и аутсорсинг стал привычным форматом правоотношений. Это наиболее яркие примеры трансформации привычной деятельности в виртуальный формат, которые отражают, как цифровые технологии изменяют повседневную жизнь, и как важно законодателю вовремя отреагировать на вызовы современности. В настоящее время в современном мире является реальностью даже онлайн оказание медицинских услуг – осуществление деятельности, от которой зависит жизнь и здоровье граждан, что говорит о том, что крайне важно не игнорировать вновь возникающий формат отношений, а обеспечить развитие

права с учетом внедрения цифровых технологий в ту или иную сферу с целью создания условий для защиты прав и законных интересов сторон, посредством утверждения основных правил осуществления безопасной деятельности.

Д. А. Пашенцев в статье «Основные направления влияния современных цифровых технологий на развитие права», опубликованной в 2019 году также отмечает, что применение современных цифровых технологий, приводит к сильному изменению всей модели общественных отношений, порождая потребность в модернизации их правового регулирования [1, с. 8].

Недостаточная правовая регламентация отношений, возникающих под воздействием цифровизации, создает предпосылки для совершения правонарушений, незащищенности прав их участников и государственных интересов в целом.

В отношении отдельных видов хозяйственной деятельности, приобретающих виртуальный формат, отсутствие должной реакции законодателя на вызовы современных технологий может причинить и экономический ущерб государству. К таким видам деятельности можно отнести игровой бизнес.

Первые онлайн-казино относятся к 1994 году, когда компания Microgaming разработала первую платформу для сетевых азартных игр. В это же время государство Антигуа и Барбуда приняло «Закон о свободной торговле и обработке информации, в котором прописан механизм выдачи лицензий представителям игорного бизнеса. Этот законопроект способствовал развитию индустрии в интернете [2].

Территориальность интернета – вещь условная. Доступ игрока к интернет-казино легко осуществим из любой страны и казино может быть зарегистрировано в любой стране [3, с. 43].

В Республике Беларусь до 1 апреля 2019 года онлайн-казино были вне закона, однако отсутствие легализации вовсе не означало их недоступность. Виртуальные игорные заведения, зарегистрированные в юрисдикциях иных государств, находились в свободном доступе для пользователей на территории государства, при отсутствии налоговых поступлений в национальный бюджет от такого вида деятельности, что вызывало необходимость корректировки законодательной базы с целью вывода онлайн-казино в правовое поле и минимизации рисков развития проблем, связанных с бесконтрольным осуществлением данного вида деятельности.

Основа государственной политики в отношении регулирования игорного бизнеса с учетом влияния современных цифровых технологий заложена в 2011 г. Концепцией развития игорного бизнеса (далее – Концепция), разработанной в соответствии с поручениями Главы государства, и утвержденной Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 января 2011 г. №31 «Об утверждении Концепции развития игорного бизнеса в Республике Беларусь», которая предусматривает совершенствование подходов при регулировании государством деятельности в сфере организации игорного

бизнеса с учетом использования передовых информационных технологий в данном сегменте рынка.

В Концепции подчеркивается, что передовые информационные технологии оказывают влияние на развитие игорного бизнеса посредством внедрения постоянно развивающихся электронных средств как в игровое оборудование, так и в организацию игрового процесса, что требует совершенствования государственного контроля в целях обеспечения достоверных данных о процессе осуществления азартных игр и отслеживания реальных доходов игорных заведений.

Среди задач развития Концепции отмечается обеспечение соответствия деятельности в сфере игорного бизнеса уровню мирового опыта, в том числе путем привлечения в Республику Беларусь иностранных инвестиций, направленных на цивилизованное развитие сферы игорного бизнеса с учетом передовых мировых технологий, и внедрение современных технологий как в игорный бизнес, так и в средства контроля за ним.

На заключительном этапе её реализации предусмотрено рассмотрение вопросов правового регулирования и внедрения новых технологий в сфере игорного бизнеса в части организации в режиме онлайн игр с использованием глобальной компьютерной сети интернет, преимуществом чего обозначено то, что в игру вовлекаются граждане других стран, в результате чего увеличивается емкость игорного рынка, и в страну привлекаются значительные валютные средства.

Легализации игорного бизнеса в Республике Беларусь в сети интернет предшествовало длительное обсуждение и проработка соответствующей нормативной правовой базы, после чего Президентом Республики Беларусь 7 августа 2018 г. издан Указ № 305 «О совершенствовании правового регулирования игорного бизнеса», направленный на регулирование порядка организации и (или) проведения онлайн азартных игр, в соответствии с которым с 01 апреля 2019 г. разрешается организация азартных игр с использованием глобальной сети интернет после включения организатором азартной игры в специальное разрешение (лицензию) на осуществление деятельности в сфере игорного бизнеса составляющей работы (услуги) «Содержание виртуального игорного заведения».

В соответствии с используемой терминологией, виртуальное игорное заведение представляет собой информационную систему, состоящую из сайта, позволяющего с использованием глобальной сети интернет организовать и проводить азартные игры, принимать участие в азартной игре, а также программных и технических средств, обеспечивающих сбор, обработку, хранение, передачу, защиту информации, аудиовизуальных изображений и других результатов, производство вычислений, связанных с организацией и (или) проведением азартных игр с использованием сети Интернет [4].

Правая регламентация игорного бизнеса в глобальной сети интернет должна решать следующие вопросы:

1. Поступление налоговых платежей в бюджет государства;

2. Прозрачность денежных потоков;
3. Защита прав и законных интересов участников азартных игр в сети интернет, в том числе информационной безопасности;
4. Защита уязвимых категорий лиц;
5. Защита национального сегмента онлайн игорного бизнеса.

Обеспечение налоговых поступлений реализуется по факту предоставления субъектам хозяйствования права законно осуществлять данный вид деятельности с использованием глобальной сети интернет. Налоговая политика в отношении онлайн игорного бизнеса может быть разная, важно, что предоставление легального статуса создает основу для сбора налогов от данной сферы деятельности. Стоит отметить, что в Республике Беларусь для виртуальных игорных заведений создана весьма комфортная система налогообложения – 4% от разницы между принятыми ставками и возвращенными выигрышами (несыгравшими ставками).

На момент принятия решения о легализации онлайн игорного бизнеса в Республике Беларусь была создана специальная компьютерная кассовая система, обеспечивающая контроль за оборотами в сфере игорного бизнеса, которая начала функционировать с 1 декабря 2013 г. К данной системе подключены все игорные заведения, что делает весь оборот денежных средств сферы прозрачным и доступным заинтересованным уполномоченным государственным органам в режиме онлайн.

Законодательством установлено, что виртуальные игорные заведения также без подключения к данной специальной компьютерной кассовой системе функционировать на территории Республики Беларусь не могут.

Защита прав и законных интересов участников азартных игр реализуется посредством принятия правовых норм, регламентирующих порядок осуществления деятельности, которые устанавливают права участников азартных игр и обязанности организаторов азартных игр, и осуществления комплекса мер государственного регулирования и контроля.

Так, в легальном онлайн-казино защищается право участника игры на получение выигрыша – Указом Президента Республики Беларусь от 10 января 2005 г. №9 «О порядке осуществления деятельности в сфере игорного бизнеса на территории Республики Беларусь» установлен предельный срок для осуществления расчета с игроком – не позднее банковского дня, следующего за днём обращения за выплатой.

Кроме того, лицензионным требованием и условием для осуществления деятельности по содержанию виртуального игорного заведения является наличие у организатора азартных игр гарантийного депозита на специальном счете, который будет использоваться для обеспечения выплаты выигрышей и расчетов с бюджетом в случае его финансовой несостоятельности.

Важным в государственном регулировании является обеспечить честность проведения азартной игры, в том числе действительную случайность её исхода в играх, в которых результат должен определяться случайным

образом. Обеспечить добросовестную организацию онлайн игр также можно только посредством правовых норм.

В Республике Беларусь законодательно установлены требования к виртуальным игорным заведениям, и каждый субъект игорного бизнеса до получения лицензионного права начать функционировать в сети интернет в ходе проведения экспертизы виртуального игорного заведения подтверждает соответствие этим требованиям.

В частности, в течение всего срока службы платформа виртуального игорного заведения должна обеспечивать резервирование, позволяющее в случае сбоев, аварий, перегрузок, чрезвычайных ситуаций, ошибок, несанкционированного изменения произвести восстановление, записей азартных игр (за исключением букмекерской онлайн-игры и онлайн-игры тотализатора при условии, что результат события, на которое заключаются пари, зависит от частичного или полного совпадения прогноза с наступившими, документально подтвержденными фактами), что также гарантирует получение выигрышей участниками азартных игр, обеспечивая возможность доказать, что факт выигрыша имел место.

Подлежит подтверждению в ходе экспертизы до размещения каждой азартной игры в свободный доступ её соответствие требованиям к игровой программе, которая должна соответствовать функциям, предусмотренным в технической и (или) эксплуатационной документации, и исключать недекларируемые режимы работы, которые могут повлиять на результат игры либо изменить результаты проведенных игр, значение фактически заложенного среднего процента денежного выигрыша, настройки игровой программы.

Любая возможная комбинация игровых ситуаций игровой программы азартной игры, приводящая к выигрышному или проигрышному исходу игры, должна быть случайной, и не иметь возможности генерировать вторичный альтернативный вариант, влияющий на результат азартной игры после определения случайного исхода азартной игры игровая программа не должна, то есть, по сути, изменять победителя, для чего установлено законодательное требование к используемому в играх генератору случайных чисел, который должен генерировать равномерно распределенную, случайную и непредсказуемую последовательность, в которой все элементы являются в совокупности независимыми, одинаково распределенными и непредсказуемыми случайными величинами с равномерным законом распределения вероятностей.

Установлен минимальный порог среднего заложенного процента выигрыша, который должен составлять не менее 90%, и что также подлежит проверке в ходе испытаний.

Особое внимание законодатель уделяет обеспечению информационной безопасности при функционировании виртуальных игорных заведений. Работа виртуальных игорных заведений неминусом связана со сбором персональных данных, ввиду чего предусматривается обязательное создание системы защиты информации, которая подлежит аттестации.

Важным для любого государства является обеспечить защиту от негативного влияния азартных игр уязвимых категорий лиц, страдающих паталогическим влечением к азартным играм, их близких родственников и лиц, не достигших установленного возраста, с которого разрешается посещать игорные заведения (в Республике Беларусь – 21 год).

Наиболее распространенным решением этой задачи является механизм ограничения физических лиц от участия в азартных играх самостоятельно либо по заявлениям близких родственников.

С учетом важности вопроса о предотвращении формирования игровой зависимости, которая ставит игроков и их семьи в тяжелое материальное положение, Указом Президента Республики Беларусь от 24 сентября 2012 г. №416 «О внесении изменений и дополнений в указы Президента Республики Беларусь от 10 января 2005 г. №9 и от 19 ноября 2010 г. №599» введен механизм самоограничения физических лиц в посещении игорных заведений и участия в азартных играх [5].

Механизм ограничения на территории Республики Беларусь существует с 27 января 2013 г. – с указанной даты физическое лицо получило право самостоятельно ограничить себя в посещении игорных заведений, обратившись с письменным заявлением к любому организатору азартной игры, после чего всем организаторам азартных игр запрещается допускать его в игорные заведения и к участию в азартных играх, а с 28 августа 2017 г. Указом Президента Республики Беларусь от 25 августа 2016 г. №319 «О внесении дополнений и изменений в указы Президента Республики Беларусь» предоставлено право близким родственникам инициировать ограничение игрока в посещении игорных заведений и участия в азартных играх, если вследствие участия в азартных играх он ставит себя и (или) свою семью в тяжелое материальное положение.

Однако, когда в сети интернет функционируют сайты, предоставляющие возможность бесконтрольно участвовать в азартных играх в формате онлайн и не подпадающие под национальную правовую регламентацию, механизм работает недостаточно эффективно, поскольку доступ в легальные традиционные заведения на территории Республики Беларусь у физического лица, имеющего ограничения, отсутствует, а в сети интернет аналогичные игры для него же в свободном доступе.

Данную проблему также помогает решать правовое регулирование игорного бизнеса в сети интернет. На виртуальные игорные заведения, зарегистрированные в Республике Беларусь, распространяется запрет на предоставление услуг лицам, не достигшим 21-го года, и имеющим соответствующие ограничения, который реализуется посредством идентификации каждого посетителя сайтов, предоставляющих возможность участия в азартных играх, посредством идентификации и аутентификации, которая может быть в том числе посредством использования процедуры web-ID.

При легализации онлайн игорного бизнеса установлен законодательный запрет к распространению с 1 апреля 2021 г. на территории Республики Беларусь информации, содержание которой направлено на организацию и (или) проведение азартных игр с использованием сети Интернет в нарушение требований законодательных актов, регулирующих деятельность в сфере игорного бизнеса, и ограничение доступа к сайтам, содержащим такую информацию. С указанной даты нелегальные игорные заведения в сети интернет подлежат блокировке, что существенно осложняет доступность азартных игр для лиц, которые должны быть ограждены от участия в азартных играх, и защищает национальный сегмент рынка, выполняющий установленные нормативные правила, от недобросовестной конкуренции.

Учитывая вышеизложенное, очевидно, что исключительно комплексный подход к разработке и дальнейшему развитию правовых норм позволяет обеспечивать минимизацию всесторонних рисков, которые связаны с онлайн форматом проведения азартных игр, и новыми вызовами, возникающими в процессе эволюции цифровых технологий.

Таким образом, на примере деятельности в сфере игорного бизнеса показано, что именно посредством правовой регламентации порядка работы в сети интернет обеспечивается всесторонняя защита прав участников отношений, возникающих в новом формате, интересов государства и общества в целом.

Приход информационных технологий в какую-либо сферу должен сопровождаться созданием новых правовых норм и совершенствованием существующих, определяющих порядок осуществления деятельности в изменяющихся условиях.

В 21 веке нецелесообразно и неэффективно противостоять внедрению цифровых технологий в какие-либо виды деятельности, необходимо устанавливая для них единые правила, минимизирующие возможные негативные последствия и способствующие устойчивому развитию в условиях цифровой трансформации.

Список использованных источников

1. Пашенцев, Д. А. Основные направления влияния современных цифровых технологий на развитие права / Д. А. Пашенцев // Право и образование. – 2019. – № 7. – С. 79-82.
2. Интернет-казино [Электронный ресурс] // Википедия. Свободная энциклопедия. – Режим доступа: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Интернет-казино>. – Дата доступа: 27.10.2022.
3. Серикова, Г. Н. Игорный бизнес в России: проблемы и перспективы / Г. Н. Серикова, А. Л. Сериков // Известия Томского политехнического университета. – 2013. – Т. 322. – № 6. – С. 42-46.
4. Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.nalog.gov.by/>. – Дата доступа: 27.10.2022.
5. Дедюля, О. И. Механизмы ограничения в посещении игорных заведений [Электронный ресурс] // ilex.by/ ООО «ЮрСпектр». – Дата доступа: 27.10.2022.