

1. Кириченко Е. В. цифравізацыі ў канстытуцыйна-прававым вымярэнні / е. в. Кириченко-тэкст: электронны / – <https://cyberleninka.be/article/n/tsifrovizatsiya-v-konstitutsionno-pravovom-izmerenii/viewer> (дата звароту: 01. 08. 2022). - Рэжым доступу: навуковая электронная бібліятэка Киберленинка.

2. Аб інфармацыі, інфарматызацыі і абароне інфармацыі: Закон Рэспублікі Беларусь 10 лістапада 2008 г. № 455-З (Закон Рэспублікі Беларусь ад 24 мая 2021 г. № 111-З) // <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=h10800455> – Нацыянальны прававы інтэрнэт-партал Рэспублікі Беларусь.

3. Слівец С. М. навукова-тэхнічны прагрэс як фактар канстытуцыйна-прававой трансфармацыі грамадства / с. м. Слівец // Электронны рэсурс – Рэжым доступу: <http://www.sovrep.gov.by/ru/interview-ru/view/nauchno-texnicheskij-progress-kak-faktor-konstitutsionno-pravovoj-transformatsii-obschestva-282> Дата доступу: 01. 08. 2022.

Можжаева Людмила Евгеньевна

ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ЦИФРОВИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Старший преподаватель кафедры теории и истории государства и права,
юридический факультет, УО «Гомельский государственный университет имени
Франциска Скорины», luda666@yandex.ru

Аннотация. В статье рассматривается понятие и значение цифровизации деятельности государственных органов. Анализируются факторы, оказывающие влияние на данный процесс в Республике Беларусь. Характеризуется история развития электронного правительства в Республике Беларусь и оценка степени готовности к электронному правительству. Раскрываются отдельные стороны оказания электронных услуг и административных процедур, функционирования интернет-сайтов государственных органов в Республике Беларусь.

Ключевые слова: государственный орган; индекс; Интернет; интернет-сайт; цифровизация; электронное правительство; электронная услуга.

В современном мире цифровизация деятельности государственных органов является приоритетным направлением политики многих государств. Среди положительных сторон данного процесса следует отметить содействие взаимодействию государства и общества, обеспечению открытости органов государственной власти, предоставление возможности общественного контроля за деятельностью государственных органов. Тем самым, процесс цифровизации деятельности государственных органов позволяет повысить доверие граждан к государственной власти.

На сегодняшний день термин «цифровизация» содержится в законодательстве Республики Беларусь, при этом отсутствует его легальное определение. Исходя из научного содержания данного понятия под цифровизацией деятельности государственных органов следует понимать

внедрение и использование государственными органами информационных технологий в процессе осуществления своей деятельности. Речь идет не просто об использовании государственным служащим компьютера для решения задач, традиционно выполняемых вручную или на аналоговых устройствах, а о возможности использования новейших технологий для лучшего и более быстрого выполнения задач и функций, что позволяет использовать технологии для деятельности, которая в прошлом была невозможна. Таким образом, цифровизация деятельности государственных органов – внедрение цифровых технологий хранения, обработки и передачи информации в деятельности государственных органов.

Чтобы успешно цифровизировать деятельность государственных органов необходимо, прежде всего, обеспечить доступ к информационным технологиям соответствующим субъектам (гражданам, организациям, органам государственной власти), а точнее к Интернету, который лежит в основе процесса цифровизации.

С 2015 по 2021 год в Республике Беларусь удельный вес населения в возрасте 6-72 лет, использующего сеть Интернет, в общей численности населения увеличился с 67,3 % до 86,9 % (рисунок 1).

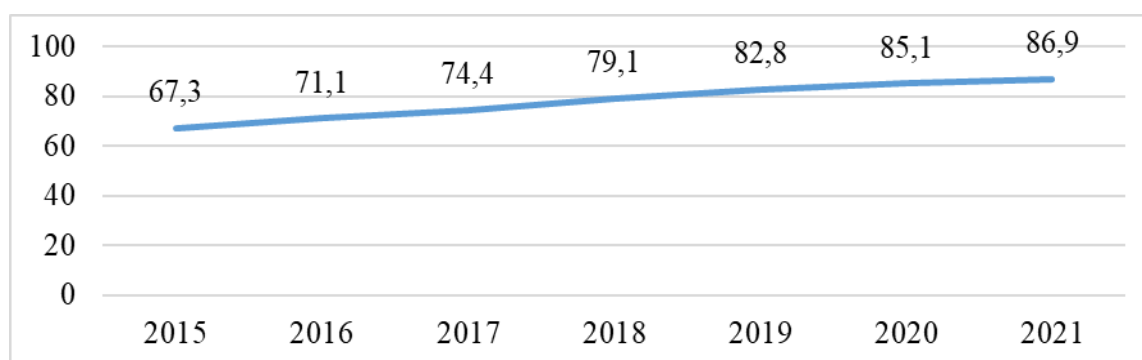


Рисунок 1 – Удельный вес населения в возрасте 6-72 лет, использующего сеть Интернет, в общей численности населения (в процентах) [1]

Удельный вес организаций, использовавших Интернет, в процентах к общему числу обследованных организаций, остается значительным и составил в 2020 году 98,7 % (рисунок 2).

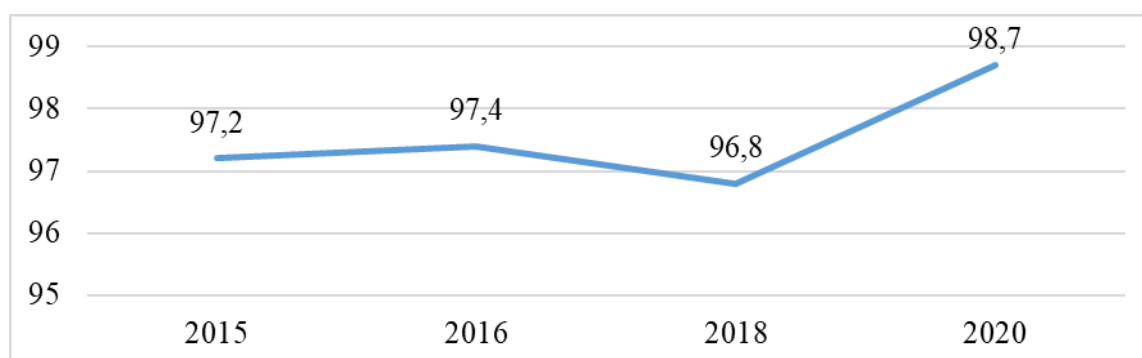


Рисунок 2 – Удельный вес организаций, использовавших Интернет (в процентах к общему числу обследованных организаций) [1]

Безусловно, важен не только анализ доступности информационно-коммуникационных технологий, но и целей их использования. Статистические материалы, находящиеся в открытом доступе, позволяют проанализировать информацию относительно целей использования сети Интернет пользователями. Так, организации взаимодействуют с государственными органами (организациями) по таким направлениям, как получение информации о деятельности государственных органов (организаций) (88,9 % в 2020 году), предоставление государственной статистической отчетности, налоговых (96 % в 2020 году), получение государственных услуг в электронном виде без необходимости использования бумажного документооборота при получении таких услуг деклараций, таможенных и других документов (77,5 % в 2020 году) [1].

Статистические данные относительно активности взаимодействия населения с органами государственного управления посредством сети Интернет свидетельствуют о более низком уровне такой активности. Так, удельный вес населения в возрасте 6–72 лет, использующего сеть Интернет для осуществления взаимодействия с органами государственного управления и государственными организациями, в процентах в общей численности населения в 2020 году составил 23,6 % (рисунок 3).

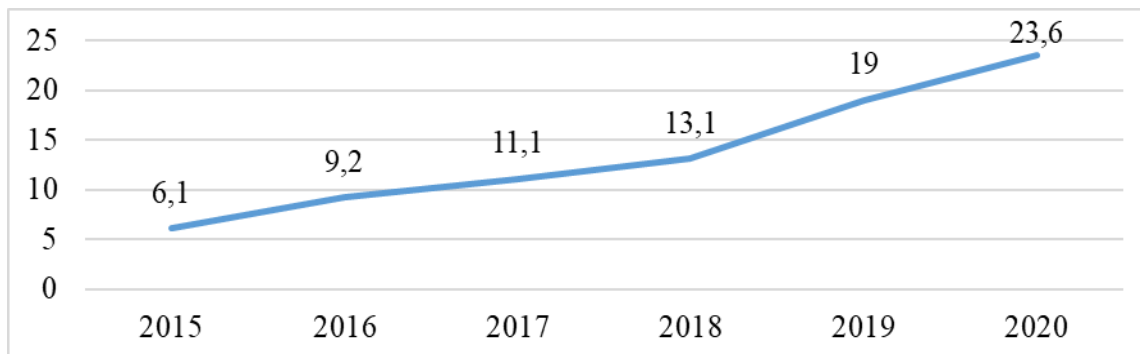


Рисунок 3 – Удельный вес населения в возрасте 6-72 лет, использующего сеть Интернет для осуществления взаимодействия с органами государственного управления и государственными организациями, в общей численности населения (в процентах) [2]

Такие результаты вызваны, прежде всего, установлением юридических обязанностей организаций по взаимодействию с государственными органами исключительно посредством сети Интернет (например, согласно п. 4 ст. 40 Общей части Налогового кодекса Республики Беларусь от 19 декабря 2002 г. № 166-З коммерческие организации обязаны предоставлять налоговые декларации в виде электронного документа).

Вместе с тем, в целом прослеживается устойчивая положительная динамика использования организациями и населением информационно-коммуникационных технологий для взаимодействия с государственными органами.

Одним из приоритетных направлений цифровизации деятельности государственных органов в современном обществе является внедрение электронного правительства как эффективного способа взаимодействия, основанного на активном использовании информационно-коммуникационных технологий в целях повышения качества предоставления государственных услуг. Электронное правительство представляет из себя пакет технологий, благодаря которому граждане, организации, органы государственной власти и другие субъекты взаимодействуют между собой в цифровом виде.

К системному формированию электронного правительства на общегосударственном уровне в Беларуси приступили в 2003 году, когда была утверждена государственная программа информатизации «Электронная Беларусь». Фактической целью программы являлось формирование информационно-телекоммуникационной инфраструктуры и компьютеризация государственных учреждений для развертывания на этой основе системы оказания справочных и регистрационных услуг населению с использованием электронных государственных информационных ресурсов и систем.

Более конкретно развитие структуры реализации электронного правительства было описано в 2011 году в «Национальной программе ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011-2015 годы».

В «Стратегии развития информатизации в Республике Беларусь на 2016-2022 годы», одобренной Президиумом Совета Министров Республики Беларусь (протокол от 3 ноября 2015 г. № 26) одной из задач является вхождение в число первых 50 стран в индексе электронного участия ООН. При этом доля административных процедур и государственных услуг, оказываемых в электронном виде в 2022 году, должна составить не менее 75%.

Государственная программа «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 годы, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 2021 г. № 66, в качестве приоритетного направления закрепила развитие инфраструктуры электронного правительства, в результате которого будет сформирована единая государственная модель данных, построенная по принципу интероперабельности (способность двух или более систем или компонентов к обмену информацией и к использованию информации, полученной в результате обмена) с однократным вводом данных на основе внедрения передовых информационно-коммуникационных технологий.

Данной Государственной программой поставлена задача повысить эффективность реализации государственных функций посредством создания комплексной цифровой инфраструктуры для осуществления межведомственного информационного взаимодействия, формирования современной системы оказания государственных услуг на принципах

проактивности и мультиканальности их предоставления. Принцип проактивности в управленческой деятельности отражает самостоятельность и инициативность в принятии управленческих решений до получения соответствующих запросов от граждан и организаций, свидетельствует о намерении действовать «на опережение» для достижения позитивного результата или минимизации возможных негативных последствий.

С 2001 года ООН проводит исследования в области электронного правительства и оценивает его уровень в конкретных государствах посредством рейтинга EGDІ (E-Government Development Index). Данный индекс рассчитывается исходя из трех показателей: доступность интернет-услуг, телекоммуникационная инфраструктура и человеческий капитал. Отмечается, что во всем мире наблюдается продолжительный рост участия в развитии электронного правительства, причем 65% государств-членов в настоящее время входят в группу с высоким или очень высоким уровнем EGDІ. Республика Беларусь перешла из группы с высоким EGDІ (2016) в группу с очень высоким EGDІ в 2018 году. Согласно обзору ООН, по итогам 2020 года Республика Беларусь сохранила лидерство в регионе Восточной Европы по уровню развития информационно-коммуникационной инфраструктуры и заняла 40-е место по индексу готовности к электронному правительству [3]. По итогам 2022 года Республика Беларусь по-прежнему входит в группу с очень высоким EGDІ и занимает 58-е место в мире [4].

Базовым элементом электронного правительства в Республике Беларусь, предназначенным для интеграции всех государственных информационных ресурсов (систем), является Общегосударственная автоматизированная информационная система (ОАИС). ОАИС предназначена для оказания электронных услуг всем категориям потребителей. На сегодняшний день в Республике Беларусь действует новая версия «Единого портала электронных услуг», который на данный момент оказывает 177 видов электронных услуг и 68 административных процедур. На данном портале действует личный кабинет, при регистрации в котором предоставляется доступ к услугам. Авторизация в личном кабинете может осуществляться 4 способами:

- с помощью аккаунтов Google и Facebook;
- с помощью E-mail или номера телефона;
- с помощью ЭЦП РУП ГосСУОК;
- с помощью ID-карты.

Безусловно, перечни оказываемых электронных услуг и административных процедур будут и дальше расширяться с целью удовлетворения потребностей общества. Процесс перехода в Республике Беларусь к электронному правительству следует считать неизбежным, поскольку наблюдается постоянный рост объема предоставляемых электронных услуг. Согласно последним данным более 4,5 млн. электронных услуг оказывается ежемесячно [3]. Предполагаем, что после перехода на широкое использование ID-карт количество оказанных услуг значительно вырастет.

Важным направлением цифровизации является развитие механизма взаимодействия белорусских органов государственного управления между собой. В области межведомственного информационного взаимодействия сегодня в Республике Беларусь:

- создана единая технологическая инфраструктура электронного взаимодействия государственных органов и иных государственных организаций на базе межведомственных информационных систем, центров обработки данных и Единой республиканской сети передачи данных (ЕРСПД);
- заложены нормативно-правовые основы формирования и развития системы оказания электронных услуг органами государственной власти;
- обеспечены единые механизмы идентификации и аутентификации участников информационного взаимодействия при работе в государственных информационных системах, при получении электронных услуг;
- создан универсальный механизм выполнения административных процедур в электронном виде и оказания электронных услуг посредством Единого портала электронных услуг;
- строятся процессы трансграничного юридически значимого электронного взаимодействия.

Важным способом взаимодействия государственных органов и граждан в Республике Беларусь являются интернет-сайты государственных органов. Первоначально обязанность создавать интернет-сайты государственных органов и требования к таким сайтам были установлены постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 февраля 2006 г. № 192. В настоящее время данные требования устанавливаются Указом Президента Республики Беларусь от 1 февраля 2010 г. № 60 «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет» и постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 апреля 2010 г. № 645 «О некоторых вопросах интернет-сайтов государственных органов и организаций».

Согласно пп.1.1 п.1 Указа Президента Республики Беларусь от 1 февраля 2010 г. № 60 государственные органы обязаны размещать информацию о своей деятельности в глобальной компьютерной сети Интернет на собственных официальных сайтах либо на соответствующих страницах официальных сайтов вышестоящих государственных органов. Государственные органы должны обеспечивать создание, функционирование и систематическое обновление интернет-сайтов. Важным является гарантия свободного и бесплатного доступа к информации, размещенной на интернет-сайтах государственных органов.

Согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 29 апреля 2010 г. № 645 информация на интернет-сайтах государственных органов размещается с учетом следующих требований:

- актуальность, оперативность, достоверность и целостность;
- четкость структуризации, распределение данных по тематическим рубрикам (разделам, подразделам);

- многовариантность представления информации с использованием различных телекоммуникационных средств, технопрограммных решений и различного уровня доступа к ней;

- представление информации на русском и (или) белорусском языках, а при необходимости также на одном или нескольких иностранных языках с учетом особенностей;

- доступность для инвалидов по зрению в соответствии с требованиями, определенными в технических нормативных правовых актах.

Государственные органы должны регулярно обновлять (не реже одного раза в неделю) информацию на интернет-сайтах, а информацию о новостях – также датировать.

Требования к разработке, дизайну, регистрации и размещению интернет-сайтов государственных органов, а также требования по защите информации для центров обработки данных, осуществляющих услуги хостинга для интернет-сайтов государственных органов установлены государственным стандартом «Информационные технологии. Интернет-сайты государственных органов», утвержденным постановлением Госстандарта Республики Беларусь от 13 декабря 2018 года № 79.

Таким образом, цифровизация деятельности государственных органов имеет положительные стороны (эффективное и менее затратное администрирование, снижение количества бумажной волокиты и бюрократии и др.). Вместе с тем, данный процесс ведет и к изменению востребованности отдельных профессий в виду автоматизации процессов. Кроме того, для достижения желаемого результата необходимо уделять внимание обучению широких слоев населения цифровой грамотности, поскольку процентное соотношение интернет-пользователей различных возрастных групп при взаимодействии с органами государственного управления существенно отличается не в пользу категории пожилых лиц. Вместе с тем, в Республике Беларусь в целом прослеживается устойчивая положительная динамика использования организациями и населением информационно-коммуникационных технологий для взаимодействия с государственными органами. Это подтверждает необходимость ведения дальнейшей правовой и организационной работы по цифровизации деятельности государственных органов.

Список использованных источников

1. Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2022 [Электронный ресурс] // Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.belstat.gov.by>. – Дата доступа: 25.10.2022.

2. Информационное общество в Республике Беларусь : статистический сборник [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.belstat.gov.by/upload/iblock/719/7199f71a6c5b80265d51141c9bbeaf39.pdf>. – Дата доступа: 29.08.2022.

3. Исследование ООН : электронное правительство 2020 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://publicadministration.un.org/egovkb/Portals/egovkb/Documents/un/2020->

Survey/2020%20UN%20E-Government%20Survey%20-%20Russian.pdf. – Дата доступа: 14.09.2022.

4. United Nations E-Government Surveys 2022 : The Future of Digital Government [Electronic resource]. – Mode of access: <https://desapublications.un.org/publications/un-e-government-survey-2022>. – Date of access: 31.10.2022.

Орловская Елена Ивановна

ЭТАПЫ ИСТОРИИ РОССИЙСКОГО СУДА ПРИСЯЖНЫХ

Доцент кафедры теории и истории права, юридический факультет, Белорусский государственный университет, кандидат юридических наук, доцент,
mr.Rubis@gmail.com

Аннотация. В работе проводится исторический анализ этапов становления и развития суда присяжных в дореволюционной России, раскрыты его характерные черты. Суд позволил изменить представление граждан об общей системе работы правоохранительных органов. Он просуществовать более полувека до 1917 года, а в последующем был вновь востребован в современной правовой системе России.

Ключевые слова: суд присяжных, судебная система, судебный процесс, исторический анализ, этапы развития.

Важнейшим институтом, призванным обеспечивать, гарантировать и защищать права и свободы граждан, является государство. Конституцией Республики Беларусь предусмотрено обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь, что является высшей целью государства. Важнейшей частью этой системы является суд. Сегодня судебная система Республики Беларусь осваивает новые пути, направленные на общее повышение эффективности правосудия, поэтому целесообразным представляется рассмотрение проблем совершенствования судебной системы и обсуждение вопросов эффективности суда присяжных.

Поскольку Российская Федерация и Республика Беларусь являются Союзным государством, и у нас схожие правовые системы, общий историко-правовой опыт, то изучение опыта развития судебной системы России является важным и актуальным в современных условиях.

На протяжении своей истории российский суд присяжных не оставался статичным, а органично развивался в соответствии с изменениями, происходившими в государстве и обществе. С 1864 по 1917 гг. он прошел несколько качественно отличающихся друг от друга этапов развития. Критерием периодизации истории суда присяжных может служить законодательство о присяжных, поскольку оно показывает качественные