

Список использованных источников

1 Андреева, Н. А. Правовая регламентация работы с электронными доказательствами в ходе досудебного уголовного производства / Н. А. Андреева // Совершенствование следственной деятельности в условиях информатизации: сб. материалов междунар. науч.-практ. конф. (Минск, 12-13 апреля 2018 г.) / Следственный комитет Республики Беларусь; редкол.: С. Я. Аземша [и др.]. – Минск: Редакция журнала «Промышленно-торговое право», 2018. – С. 11–15.

2 Дудко И.Н. Копирование компьютерной информации / И. Н. Дудко // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов: междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 100-летию милиции Беларуси, Минск, 10 февр. 2017 г.: тез. докл. / Акад. МВД Респ. Беларусь; редкол.: А. В. Яскевич (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2017. – С. 303–304.

3 Зазулин, А. И. Компьютерная информация в уголовном процессе: сущность и способы закрепления в качестве доказательства по уголовному делу / А. И. Зазулин // Бизнес в законе. – 2015. – № 6. – С. 130-133.

Михайловский Вадим Сергеевич

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ПРАВОВЫЕ АКТЫ УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ В ОБЛАСТИ СВЯЗИ И ИНФОРМАТИЗАЦИИ: ПРОБЛЕМЫ РАЗГРАНИЧЕНИЯ И КЛАССИФИКАЦИИ

Заведующий кафедрой государственного управления, юридический факультет,
Белорусский государственный университет, кандидат политических наук,
доцент, mikhailouskivs@bsu.by

Аннотация. Классифицируются источники административного и информационного права в сфере регулирования отношений в области связи и информатизации. Выделяются совместные нормативные правовые акты. Классифицируются правовые акты управления нормативного, правоприменительного и смешанного характера.

Ключевые слова: административное право; законодательство; информатизация; информационное право; связь.

В современных условиях цифровизации различных сфер общественной жизни наряду с продолжающимся процессом информатизации, развивающимся в обществе и государстве, в том числе посредством внедрения инновационных информационно-коммуникационных технологий в государственное управление, бизнес-процессы, образование и другие сферы, правовое регулирование в области связи и информатизации приобретает комплексный характер и, в том числе, затрагивает процесс цифровизации. Согласно Указу Президента Республики Беларусь от 7 апреля 2022 г. № 136 «Об органе государственного управления в сфере цифрового развития и вопросах

информатизации» (п. 8 приложения 1 к данному Указу) под цифровым развитием понимается внедрение информационных и других передовых технологий в управленческие и бизнес-процессы в целях их качественной трансформации во всех сферах жизнедеятельности государства и общества. Как видим, цифровое развитие предполагает внедрение в обществе и государстве передовых ИТ, которое входит и в процесс информатизации, базирующийся на формировании и использовании информационных ресурсов посредством информационных систем, информационных технологий, комплексов программно-технических средств (согласно дефинициям «информатизация», «информационный ресурс», «информационная система», определенным в Законе Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации»).

Под влиянием взаимосвязи процессов цифровизации и информатизации государственное управление в соответствующих рассматриваемым процессам сферах общественных отношений закономерно характеризуется актуальностью. При этом в систему государственного управления в области информатизации и цифрового развития в Республике Беларусь включается также координация деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в целях создания условий для обеспечения информационных потребностей субъектов административного права в сфере связи, реализация государственной политики, организация и осуществление международного сотрудничества в этой же сфере. Данный факт обусловлен не только объективной взаимосвязью рассматриваемых сфер (связь, информатизация и цифровое развитие), но и основными функциями, задачами и полномочиями республиканского органа государственного управления, осуществляющего государственное регулирование и управление деятельностью в сферах информатизации, цифрового развития и связи, – Министерства связи и информатизации Республики Беларусь (в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 7 апреля 2022 г. № 136 «Об органе государственного управления в сфере цифрового развития и вопросах информатизации», Положением о Министерстве связи и информатизации Республики Беларусь, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 марта 2004 г. № 302).

В силу широкого охвата процессами информатизации, цифровизации и связью (в первую очередь – электросвязью) различных сторон общественных отношений государственное управление и регулирование рассматриваемых сфер осуществляется также Оперативно-аналитическим центром при Президенте Республики Беларусь, Министерством информации Республики Беларусь и другими субъектами исполнительной ветви государственной власти. Исходя из компетенции Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь, Министерства связи и информатизации, Министерства информации в сферах информатизации, цифрового развития и связи, проявляется тесная взаимосвязь административно- и информационно-правового регулирования общественных отношений в данных сферах. На

административно-правовое регулирование государственного управления в сфере связи, информатизации и цифровизации указывает соответствующая деятельность республиканских органов государственного управления. В свою очередь, информационно-правовое регулирование общественных отношений, связанных с управлением и деятельностью в области связи, информатизации и цифровизации, обусловлено основными объектами данных областей (информация, информационные технологии, телекоммуникации, электросвязь).

Белорусский ученый-юрист С. Г. Василевич, характеризуя электронное государственное управление, обращает внимание на «широкий круг законодательных актов, обеспечивающих внедрение в повседневную жизнь информационно-коммуникационных технологий (ИКТ)» и выделяет среди таких актов Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации», Закон Республики Беларусь от 17 июля 2008 г. № 427-З «О средствах массовой информации», Закон Республики Беларусь от 28 декабря 2009 г. № 113-З «Об электронном документе и электронной цифровой подписи», Закон Республики Беларусь от 5 мая 1999 г. № 250-З «О научно-технической информации» и др. [1, с. 42–43]. Данные теоретические положения указывают на взаимосвязь отношений в сфере информатизации и связи, входящих в предметы административно- и информационно-правового регулирования. Таким образом, нормативно-правовое регулирование отношений в сфере связи, информатизации и цифрового развития включает в себя как нормы административного права, так и информационного. Весьма сложно классифицировать источники права в рассматриваемых сферах исходя из специфики их предметов на информационно- и административно-правовые. Так, основные источники информационного права (к примеру, Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации», Закон Республики Беларусь от 17 июля 2008 г. № 427-З «О средствах массовой информации» и др.) охватывают в своем регулировании государственное управление информационных процессов.

Перечень административно-правового регулирования отношений в области связи, информатизации и цифрового развития может быть дополнен также следующими нормативными правовыми актами: Указ Президента Республики Беларусь от 1 февраля 2010 г. № 60 «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет»; Указ Президента Республики Беларусь от 8 ноября 2011 г. № 515 «О некоторых вопросах развития информационного общества в Республике Беларусь»; Указ Президента Республики Беларусь от 30 сентября 2010 г. № 515 «О некоторых мерах по развитию сети передачи данных в Республике Беларусь»; Закон Республики Беларусь от 19 июля 2005 г. № 45-З «Об электросвязи»; постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548 «Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования»; Положение о порядке предварительной идентификации пользователей интернет-ресурса, сетевого издания,

утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 ноября 2018 г. № 850; Инструкция о регистрации доменных имен в национальной доменной зоне, утвержденная приказом Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь от 18 июня 2010 г. № 47 и др.

В системе источников административно-правового регулирования отношений в области связи, информатизации и цифрового развития встречаются и совместные нормативные правовые акты. Как отмечает профессор Г. А. Василевич, «системообразующую роль в организации нормотворческой деятельности органов исполнительной власти» выполняет Закон Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» [2, с. 16]. В указанном Законе предусматривается определение понятия «совместный нормативный правовой акт» и определяются правила определения его юридической силы. Подчеркнем, что в области административно-правового регулирования отношений в сфере связи, информатизации и цифрового развития совместные нормативные правовые акты приняты органами государственного управления в данной сфере и тем самым выражают их нормотворческую функцию, а также подчеркивают сложность регулирования рассматриваемых сфер общественных отношений, пересечение компетенций органов государственного управления в данных сферах и предметов административно- и информационно-правового регулирования.

В качестве примера совместных нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере административно-правового регулирования можем привести: постановление Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь, Министерства связи и информатизации Республики Беларусь и Министерства информации Республики Беларусь от 3 октября 2018 г. № 8/10/6 «Об утверждении Положения о порядке ограничения (возобновления) доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию». Данным положением устанавливается порядок ограничения (возобновления) доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию в случаях, предусмотренных законодательством Республики Беларусь (в частности, ст. ст. 51¹ и 51² Закона Республики Беларусь «О средствах массовой информации»).

Совершенно естественно, что Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь как государственный орган системы обеспечения национальной безопасности, Министерство связи и информатизации, Министерство информации в рамках административно-правового регулирования отношений в области связи и информатизации руководствуются и принимают не только нормативные правовые акты, но и правовые акты управления. Среди таких актов могут быть приведены:

- постановление Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь и Министерства связи и информатизации Республики Беларусь от 10 февраля 2014 г. № 1 / 2 «Об утверждении перечня операторов электросвязи, имеющих право на пропуск межсетевого трафика»;

- приказ Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь от 17 декабря 2010 г. № 92 «Об утверждении перечня уполномоченных поставщиков интернет-услуг». Согласно рассматриваемому приказу утвержден перечень поставщиков интернет-услуг, уполномоченных оказывать услуги хостинга официальных интернет-сайтов и электронной почты. К таким поставщикам относятся: РУП электросвязи «Белтелеком»; «Белорусские облачные технологии»; НЦЭУ; ООО «Надежные программы»; Государственное учреждение «Главное хозяйственное управление» Управления делами Президента Республики Беларусь.

Таким образом, сложность классификации источников административного и информационного права в сфере регулирования отношений в области связи, информатизации и цифровизации обусловлена пересечением предметов данных отраслей в указанных вопросах. В то же время в системе нормативно-правового обеспечения отношений в сфере связи, информатизации и цифрового развития могут быть выделены совместные нормативные правовые акты, что указывает на пересечение компетенций органов государственного управления в сфере связи, информатизации и цифровизации. Классификация правовых актов управления нормативного, правоприменительного и смешанного характера закономерно отражается и в рамках административно-правового регулирования отношений в области связи и информатизации.

Список использованных источников

1. Василевич, С.Г. Правовое обеспечение эффективного государственного управления / С.Г. Василевич. – Минск : Право и экономика, 2015. – 226 с.
2. Василевич, Г.А. Правовые основы нормотворческой деятельности органов исполнительной власти / Г.А. Василевич. – Минск : Право и экономика, 2021 – 156 с.

Міхнавец Юлія Іванаўна

ЦЫФРАВІЗАЦЫЯ ЯК ФАКТАР ТРАНСФАРМАЦЫІ АСНОЎ ДЗЯРЖАВЫ І ПРАВЫ

Магістр юрыдычных навук, інспектар групы па працы з замежнымі грамадзянамі і асобамі без грамадзянства аддзялення па грамадзянстве міграцыі аддзела ўнутраных спраў Салігорскага райвыканкама, umihnovets@mail.ru

Анатацыя. Лічым, што інфармацыя, якая прадстаўлена ў гэтай навуковай артыкуле, будзе карысная самому шырокаму колу чытачоў, як якія цікавяцца тэматыкай цыфравізацыі канстытуцыйных асноў дзяржавы і права, так і спецыялістам, якія працуюць у дадзенай вобласці.