

Мамитова Наталия Викторовна

ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ И ЕЕ ВЛИЯНИЕ НА РАЗВИТИЕ СОВРЕМЕННОГО ПРАВА

профессор кафедры государственного управления Института государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, доктор юридических наук,
профессор, nvmamitova@mail.ru

Аннотация. Статья посвящена вопросам применения оценки регулирующего воздействия с учетом цифровой трансформации многих современных процессов. Обозначается значимость такого института, как оценка регулирующего воздействия, в условиях сложившихся правовых отношений.

Ключевые слова: государство, право, оценка регулирующего воздействия (ОРВ), цифровизация, электронное правительство, управленческие решения, нормативный правовой акт, кризис, алгоритм.

Современный мир переживает трансформацию во многих сферах, правовое поле здесь не является исключением. На фоне возникающих в текущих условиях социально-экономических проблем растет потребность нашего общества в повышении эффективности государственного управления, обеспечении социальной справедливости, усилении борьбы с коррупцией и нецелевым использованием бюджетных средств и государственного имущества, в проведении не подверженной влиянию групповых и родственных интересов кадровой политики в органах публичной власти и организациях с государственным участием. Все это сопровождается возрастающими тенденциями цифровизации всех сфер жизни.

Для полноценной реализации указанных выше приоритетов необходимо принятие обоснованных управленческих решений и эффективная нормативная база. Современные управленческие решения требуют серьезной корректировки с учетом анализа воздействия на жизнедеятельность людей и наличия рисков. В определенной степени, в современном обществе также растет недоверие между частями самого общества, между обществом и государством. Принятие управленческих решений и новых нормативных правовых актов сейчас имеет важнейшее значение при устранении текущих и будущих проблем общества во многих сферах. Неоптимальное регулирование может увеличить финансовые затраты, привести к непредвиденным результатам и ограничить вероятность достижения поставленных целей. Следовательно, для достижения благоприятных результатов крайне важно понимать влияние любого предлагаемого управленческого решения или нормативного правового акта.

Именно для этой цели и существует оценка регулирующего воздействия, под которой понимается совокупность методов и способов, применяющих

научные знания и специальные познавательные техники, используя которые анализируются эффективность и необходимость существующих управленческих программ и векторов развития. В документах Организации экономического сотрудничества и развития под оценкой регулирующего воздействия понимают системный анализ и критическую оценку положительных и отрицательных эффектов, предлагаемых к принятию нормативных правовых актов и управленческих решений [1. с.23]

Таким образом, оценка регулирующего воздействия может заключаться в проверке управленческих решений и в проверке качества принимаемых нормативных правовых актов. Кроме изучения последствий тех или иных решений, необходимо отметить, что сами по себе эти решения могут обеспечивать эффективность и действенность нормативных актов в меняющемся и сложном мире.

Нормативных правовые акты затрагивают интересы различных слоев населения, особенно принимаемые на муниципальном уровне. В связи с этим необходимо учитывать многие аспекты, которые связаны с возможными практическими последствиями реализации принимаемых нормативных правовых актов для тех или иных категорий людей.

Оценка регулирующего воздействия нормативных правовых актов сделает возможным определить не просто значимость той или иной законодательной инициативы, но и её востребованность гражданским обществом. Анализ эффективности нормативных актов путем оценки регулирующего воздействия выявит все факторы, в том числе и коррупциогенные, препятствующие реализации актов и мер государственного управления в соответствии с заявленными ими целями. Для того, чтобы проверять качество законодательных актов также необходимо использовать правовую экспертизу, в том числе ее особый вид - антикоррупционную экспертизу, которая является значимым средством противодействия коррупции. Безусловно, при проведении оценки регулирующего воздействия следует учитывать и методику правовой экспертизы, в том числе и антикоррупционной [2 с.45].

Таким образом, в рамках оценки регулирующего воздействия необходимо осуществление и антикоррупционной деятельности с учетом анализа коррупциогенных факторов.

Определим, что такое коррупция. Специалисты международных организаций определяют коррупцию как злоупотребление вверенными полномочиями в целях личной выгоды.

В Конвенции ООН против коррупции от 31 октября 2003 года определено, что должностные лица включают в себя не только государственных служащих, но и любое лицо, занимающее какое-либо положение в исполнительной власти, административном или судебном органе, на постоянной или временной основе, избранное или невыборное, с оплачиваемым или не оплачиваемым трудом [3.с.34].

На наш взгляд, наиболее подходящим для целей данного исследования является определение, данное законодателем в Федеральном законе Российской Федерации от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Законодатель рассматривает коррупцию как «злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами»[4.с.45]. Одним из возможных методов борьбы с коррупцией является изучение психолого-правовых аспектов противодействия коррупции, что позволит повысить эффективность реализации мер по противодействию коррупции и предупреждать ее возникновение [5.с.65]. Кроме того, максимальная огласка всех коррупциогенных проявлений позволит повысить доверие к действующей власти, поскольку информационные потоки в современном мире максимально открыты и обширны, и если о таких явлениях будут сообщать официальные государственные ресурсы, то уровень их позитивного восприятия будет повышаться.

Освоение новых технологий имеет решающее значение для обеспечения социальной справедливости, преодоления неравенства и повышения доверия к действиям государства. Складывающаяся ситуация демонстрирует важность обеспечения гибкости регулирования в чрезвычайных ситуациях и необходимость максимально использовать новые технологии. На наш взгляд, в России для этих целей можно использовать инфраструктуру электронного правительства. Под ней понимается совокупность размещенных на территории Российской Федерации государственных информационных систем, программно-аппаратных средств и сетей связи, обеспечивающих при оказании услуг и осуществлении функций в электронной форме взаимодействие органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления, граждан и юридических лиц [6.с.78]. Переход к оказанию услуг в электронном виде существенно упрощает взаимодействие граждан и бизнес-среды с административными структурами всех уровней. Уже сейчас через Единый портал государственных и муниципальных услуг, работающий с 2009 года, можно получить ряд услуг полностью в электронном виде [7.с.65]. Думается, необходимо создать соответствующий раздел, который будет включать запросы к представителям гражданского общества по тем или иным аспектам принимаемых управленческих решений и нормативных правовых актов, либо же стоит создать отдельный онлайн-портал, обеспечивающий легкий доступ в одном месте ко всей информации об оценке регулирующего воздействия с учетом местной специфики. Так, можно использовать набор цифровых инструментов, обеспечивающих доступ к данным по средствам искусственного интеллекта.

Государство получит объединение всей информации о результатах оценки и мнение граждан в одном месте, позволит отслеживать эффективность принятия управленческих решений в режиме, близком к реальному времени. Это также позволит последовательно и эффективно проводить процесс планирования направлений политики в разных географических регионах с учетом их специфики, обеспечить скоординированную работу с местными органами власти. Это приведет к повышению вовлеченности гражданского общества, о которой говорилось выше, без дополнительных требований к затраченным ресурсам, поскольку взаимодействие осуществляется в цифровом виде.

Своевременная доступность информации для мониторинга воздействия управленческих решений на общество позволит принимать целевые меры и быстро реагировать на изменение ситуации.

Для реализации вышесказанного предлагается использовать в том числе и экосистему цифровой экономики, под которой, согласно Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы, понимается партнерство организаций, обеспечивающее постоянное взаимодействие принадлежащих им технологических платформ, прикладных интернет-сервисов, аналитических систем, информационных систем органов государственной власти Российской Федерации, организаций и граждан.

Однако, здесь существует и ряд определенных проблем. Важно получение необходимых навыков пользование цифровыми ресурсами и цифровая грамотность, особенно со стороны лиц, которые проводят оценку регулирующего воздействия.

Действующая нормативная правовая база нуждается в адаптации, чтобы гарантировать ее соответствие целям государственной политики в развивающейся цифровой среде. Она должна позволять внедрять инновации, одновременно контролируя вред и риски, использовать цифровые технологии для повышения эффективности и результативности государственных услуг. Необходимо разработать региональные и федеральные стандарты проведения оценки регулирующего воздействия. К сложным проблемам, требующих решения в данном контексте, отнесем так называемый «интернет вещей» и возможность онлайн дезинформации. Интернет вещей - концепция вычислительной сети, соединяющей вещи (физические предметы), оснащенные встроенными информационными технологиями для взаимодействия друг с другом или с внешней средой без участия человека. Проблематика «интернета вещей» в правовом поле требует отдельной детальной разработки, в том числе в контексте использования цифровых инструментов при оценке регулирующего воздействия.

Оценка регулирующего воздействия предназначена для повышения качества контроля. Для достижения этой цели необходимо использовать конкретные формы анализа воздействия на разные социальные группы и воздействия на общество в целом. На сегодняшний день не существует единой методики оценки регулирующего воздействия. Это зависит от условий, при

которых она инициируется. В рамках указанной оценки рассматриваются проблема, которую нужно решить; варианты решения проблемы; затраты и преимущества каждого варианта; с кем консультироваться в процессе оценки; предложения по внедрению и их принятие или отклонение.

В общем виде можно представить следующий алгоритм проведения оценки регулирующего воздействия:

1. Постановка возможной проблемы и ее описание.
2. Анализ определенных альтернатив (в том числе путем оценки выгод и затрат).
3. Консультации со специалистами и гражданами.
4. Заключение по оценке регулирующего воздействия.
5. Выбор альтернативы (при наличии) и последующая работа по дальнейшему мониторингу.

Таким образом, чтобы быть наиболее эффективным при принятии нормативных правовых актов и управленческих решений необходимо взвешивать потенциальные риски и искать компромиссы в решении поставленных вопросов. В рамках оценки регулирующего воздействия необходимо более комплексно рассматривать все социальные последствия предлагаемых действий с учетом мнения граждан и с использованием современных цифровых технологий.

Список использованных источников

1. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции. [Электронный ресурс] // http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/corruption.shtml (дата обращения: 22.11.2021).
2. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»: //Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.11.2021).
3. Указ Президента РФ от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы» //Собрание законодательства Российской Федерации. – 2017. – № 20. – Ст. 2901.
4. Электронное правительство в РФ. [Электронный ресурс]. //<https://digital.gov.ru/ru/activity/statistic/rating/elektronnnoe-pravitelstvo-v-rf/> (дата обращения: 22.11.2021).
5. Березин И.Г., Брижак З.И. «Психолого-правовые аспекты противодействия коррупции в современном российском обществе» // Вопросы судебной реформы: право, экономика, управление. – 2009. – № 4. – С. 7–12.
6. Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96) // СПС «ГАРАНТ»: [Электронный ресурс]. – Режим доступа:<http://base.garant.ru/197633/#ixzz3LLzvfoTW> (дата обращения: 12.11.2021).
7. RIA in OECD Countries and Challenges for Developing Countries. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.oecd.org/gov/regulatory-policy/riainoecdcountriesandchallengesfordevelopingcountries.htm> (дата обращения: 12.11.2021).