

7. David E. Adelman, The False Promise of the Genomics Revolution for Environmental Law Harv. Env. L. Rev. 2005. // <https://www.jstor.org/stable/24116639> (дата обращения 10.10.2022)

8. Yuxia Cui et al., The Exposome: Embracing the Complexity for Discovery in Environmental Health. Env. Health Persp. 2016. // <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/27479988/> (дата обращения 10.10.2022)

9. Gary W. Miller & Dean P. Jones, The Nature of Nurture: Refining the Definition of the Exposome. Toxicological Sci. 2014. // <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/24213143/> (дата обращения 10.10.2022)

Луговский Сергей Григорьевич

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ СИСТЕМЫ МОНИТОРИНГА ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Доцент кафедры конституционного и международного права, Учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»
кандидат юридических наук, доцент 1482370@mail.ru

Аннотация. Статья посвящена анализу нормативного правового регулирования Республиканской системы мониторинга общественной безопасности. Рассматривается порядок функционирования республиканской системы мониторинга общественной безопасности, а также порядок подключения к ней. Показывается роль и значение системы видеонаблюдения в профилактике и раскрытии преступлений органами внутренних дел.

Ключевые слова: общественная безопасность, общественный порядок, обеспечение общественной безопасности, видеонаблюдение, мониторинг, система безопасности, информация, видеoinформация, органы внутренних дел, видеоаналитика

Важнейшей задачей государства на всей ее территории является поддержание общественного порядка и обеспечение общественной безопасности. Наряду с этим, огромный вклад в борьбе с преступностью вносят системы видеонаблюдения. Так, в Республике Беларусь в 2017 году создана Республиканская система мониторинга, которая призвана обеспечивать полноценный мониторинг посредством камер наблюдения. Система видеонаблюдения – составляющая системы безопасности, дающая возможность наблюдения в режиме реального времени за соблюдением гражданами общественного порядка, включающая средства и методы получения видеоизображений при помощи видеокамер, передачи сигнала к месту просмотра по каналам связи, дальнейшей обработки и хранения видеoinформации.

Задачами системы видеонаблюдения являются: наблюдение за состоянием общественной безопасности в интересах обеспечения общественного порядка, профилактики, выявления (раскрытия) и пресечения правонарушений, расследования преступлений, а также предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Следовательно, применение камер видеонаблюдения для «мониторинга» общественной безопасности в служебной деятельности органов внутренних дел представляется весьма актуальным.

Вместе с тем, «мониторинг» – систематическое отслеживание, изучение состояния определенных социальных явлений и процессов, сопоставление результатов постоянных наблюдений для получения обоснованных представлений об их действительном положении, тенденциях развития [1, с. 374].

По справедливому мнению О.В. Гиммельрейха, раньше общий порядок получения, хранения и использования информации регламентирован не был, права и обязанности пользователей и абонентов, а также критерии объектов к числу подлежащих обязательному оборудованию средствами системы видеонаблюдения также не были регламентированы» [2, с. 6].

Обозначенные проблемы поспособствовали разработке и принятию нормативных правовых актов для функционирования интегрированной системы видеонаблюдения в Республике Беларусь. Одним из первых нормативных правовых актов стало Положение о применении систем безопасности и телевизионных систем видеонаблюдения, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 декабря 2012 г. № 1135 «Об утверждении Положения о применении систем безопасности и телевизионных систем видеонаблюдения».

В названном Положении № 1135 от 13 декабря 2012 года впервые были закреплены термины «система безопасности», «система видеонаблюдения», «обеспечение общественной безопасности», «общественная безопасность» и даны их легальные определения. Также в указанном акте «обеспечение общественной безопасности» было определено как урегулированная нормами права система общественных отношений, целями функционирования которой являются обеспечение личного и имущественного спокойствия, безопасности, создание условий для реализации прав граждан, обеспечения функционирования государственных органов, организаций.

Следующим нормативным правовым актом порядка внедрения и развития системы видеонаблюдения в Республике Беларусь стало принятие Указа Президента Республики Беларусь от 28 ноября 2013 г. № 527 «О вопросах создания и применения системы видеонаблюдения в интересах обеспечения общественного порядка». Согласно данному Указу, были определены объекты инфраструктуры, используемые при проведении чемпионата мира по хоккею 2014 г. в г. Минске, которые до 1 января 2014 г. подлежали обязательному оборудованию средствами системы видеонаблюдения. Кроме этого Указ закрепил обязанности государственных органов (организаций), иных юридических лиц, осуществивших оборудование объектов средствами системы

видеонаблюдения, обеспечения сохранности информации, зафиксированной системой видеонаблюдения.

Необходимо отметить, что постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 декабря 2013 г. № 1074 «О перечне средств системы видеонаблюдения за состоянием общественной безопасности, технических требованиях к ним и внесении дополнений и изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 11 декабря 2012 г. № 1135» была нормативно закреплена структура системы видеонаблюдения. Так, систему видеонаблюдения образуют технические средства: формирования видеоизображения; передачи видеосигнала; обработки видеoinформации; отображения видеoinформации; хранения видеoinформации; контроля и управления; информационной безопасности; вспомогательные средства (энергообеспечения, освещения и др.).

Значимым нормативным правовым актом стало постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2013 г. № 1164 «Об утверждении критериев отнесения объектов, к числу подлежащих обязательному оборудованию средствами системы видеонаблюдения за состоянием общественной безопасности». Данное Постановление нормативно закрепило параметры отнесения объектов к числу подлежащих в обязательном порядке оборудованию средствами видеонаблюдения за состоянием общественной безопасности.

Постановлениями Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2013 г. № 1163 «Об утверждении Положения о порядке предоставления информации, зафиксированной системой видеонаблюдения за состоянием общественной безопасности, и определения размера платы за ее предоставление». Этим Постановлением утвержден порядок предоставления информации, зафиксированной системой видеонаблюдения за состоянием общественной безопасности, и определения размера платы за ее предоставление. В свою очередь Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 января 2014 г. № 89 «Об утверждении перечня мест массового пребывания граждан в г. Минске, подлежащих оборудованию средствами системы видеонаблюдения за состоянием общественной безопасности» были закреплены места массового пребывания граждан в г. Минске, подлежащих обязательному оборудованию средствами системы видеонаблюдения за состоянием общественной безопасности.

Практика свидетельствует о том, что в процессе обеспечения общественной безопасности при проведении чемпионата мира по хоккею 2014 г. в г. Минске интегрированная система видеонаблюдения в совокупности с иными организационно-техническими средствами прошла экспериментальную апробацию и доказала свою эффективность и востребованность [3, с. 32].

Наряду с этим внедрение видеонаблюдения в остальных административно-территориальных единицах потребовало дальнейшего совершенствования нормативного правового регулирования. Важным событием становления Республиканской системы мониторинга общественной

безопасности послужило принятие Указа Президента Республики Беларусь от 25 мая 2017 г. № 187 «О республиканской системе мониторинга общественной безопасности». В свою очередь на основании этого нормативного правового акта, впоследствии постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 841 от 10 ноября 2017 года было разработано и утверждено Положение «О Республиканской системе мониторинга общественной безопасности и порядке подключения к ней».

Указ включил в себя закрепленный в ранее принятых нормативных правовых актах подходы к обеспечению общественной безопасности с использованием видеонаблюдения. В нем определены правовые основы функционирования Республиканской системы мониторинга общественной безопасности, а также порядок подключения к ней, как в обязательном порядке, так и по желанию различных субъектов права. Кроме этого, расширен и детализирован перечень задач, решаемых республиканской системой мониторинга общественной безопасности: наблюдение за состоянием общественной безопасности в целях обеспечения общественного порядка, профилактики, выявления и пресечения преступлений, других правонарушений, розыска лиц, их совершивших, и лиц, без вести пропавших, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; оперативное информирование о зафиксированных событиях путем автоматизации процессов сбора, обработки, анализа, хранения информации, ее передачи на средства отображения информации пользователей. Вместе с тем, в процессе функционирования Республиканской системы мониторинга общественной безопасности обеспечивается: непрерывный в режиме реального времени сбор информации из различных источников, являющихся элементами системы мониторинга.

Наряду с этим Министерство внутренних дел Республики Беларусь определено специально уполномоченным госорганом, осуществляющим координацию деятельности государственных органов, иных организаций, предпринимателей при создании, функционировании и использовании системы мониторинга. Кроме этого, в качестве дополнительного участника правоотношений, связанных с порядком функционирования Республиканской системы мониторинга общественной безопасности вводится технический оператор системы мониторинга и дается его легальное определение. Так, основными модулями являются: распознавание лиц; распознавание номеров транспортных средств; ситуационная видеоаналитика; дорожная обстановка и фиксация нарушений правил дорожного движения; обнаружение дыма, аудиоаналитика, детектор качества видеопотока. В свою очередь абонентами Республиканской системы мониторинга общественной безопасности являются: общественные места, гостиницы и отели, объекты торговли и общественного питания, организации здравоохранения, учреждения образования, физкультурно-спортивные сооружения, объекты транспортной инфраструктуры и др. Также в Указе закрепляются права и обязанности технического оператора, в том числе на взимание платы за предоставление информации,

предоставляемой из республиканской системы мониторинга общественной безопасности.

Важно отметить, что в Министерстве внутренних дел Республики Беларусь в криминальной милиции создано Управление оперативно-информационной работы, отдел обеспечения функционирования Республиканской системы мониторинга общественной безопасности. Основными функциями данного отдела являются: подготовка проектов правовых актов и методических рекомендаций в сфере функционирования системы мониторинга; анализ и обобщение результатов работы системы мониторинга; внесение предложений по улучшению работы и модернизации программной платформы системы мониторинга и ее элементов, а также используемого программного обеспечения; изучение, обобщение и распространение передового опыта использования системы мониторинга в профилактике, раскрытии преступлений, установлении лиц находящихся в розыске и др.

Практика свидетельствует о том, что в целях обеспечения общественной безопасности и внедрение в г. Минске системы видеонаблюдения дало положительный результат, о чем свидетельствуют статистические данные. Средствами системы видеонаблюдения оборудованы более 24 тыс. объектов, при этом почти 11 тыс. из них оснащены и готовы к интегрированию в РСМОБ. Количество установленных с помощью камер видеонаблюдения лиц, совершивших преступления, выросло с 1 тыс. в 2014 г. до почти 2 тыс. по итогам 2018 г. без учета раскрытых с помощью видеонаблюдения неочевидных преступлений [4].

Немаловажным этапом развития системы видеонаблюдения является принятие постановления Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 2 июля 2019 г. № 181 «О единых технических требованиях к программному обеспечению видеоаналитики». Названным нормативным актом определено содержание общих технических требований к программному обеспечению видеоаналитики, которая будет оснащена функциями распознавания автомобильных номеров стран, выявления конкретных физических лиц в местах массового скопления людей. В дальнейшей перспективе республиканская система мониторинга общественной безопасности объединит на одной платформе камеры видеонаблюдения, датчики дыма, пламени, взрывчатых, наркотических и радиоактивных веществ, тепловизоры и другие специальные детекторы, каналы связи, центр обработки данных, а также иные системы и информационные ресурсы. В составе системы мониторинга будет функционировать и программное обеспечение видеоаналитики, что позволит более оперативно выявлять и предотвращать угрозы общественной безопасности, передавая в соответствующие госорганы информацию о тех или иных событиях.

Важным этапом функционирования и дальнейшего развития республиканской системы мониторинга общественной безопасности является Указ Президента Республики Беларусь от 25 февраля 2022 г. № 69 «О развитии

республиканской системы мониторинга общественной безопасности». Указанным нормативным актом закреплено, что оператор системы мониторинга - РУП «Белтелеком», обеспечивает создание и функционирование системы мониторинга, управление, развитие и техническую эксплуатацию аппаратно-программных комплексов центров обработки данных. Сюда включается серверное, сетевое и иное оборудование, осуществляющее обработку, накопление, хранение информации, полученной в результате функционирования элементов системы мониторинга.

Вместе с тем, Указом Президента Республики Беларусь от 25 февраля 2022 г. № 69 «О развитии республиканской системы мониторинга общественной безопасности» расширен перечень субъектов, имеющих право получать информацию, зафиксированную системой мониторинга. К ним относятся следующие государственные органы: органы прокуратуры, Служба безопасности Президента Республики Беларусь, Оперативно аналитический центр при Президенте Республики Беларусь, органы финансовых расследований Комитета Государственного контроля, Следственный комитет, органы внутренних дел, органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям, органы государственной безопасности, органы пограничной службы, таможенные органы.

Таким образом, на основании изложенного можно сделать вывод о том, что проведенный анализ нормативного правового регулирования Республиканской системы мониторинга общественной безопасности позволил установить и закрепить единые правила и требования в организации функционирования этой системы. Также позволит контролировать соблюдение установленных правил и требований к порядку фиксации, обработке, передачи, использования информации, полученной с помощью Республиканской системы мониторинга общественной безопасности, в случае выявления нарушений, а также привлекать виновных лиц к установленной законом ответственности.

Список использованных источников

1. Социальный менеджмент : учебник / под ред. Д. В. Валового. – М., 2020. – С. 374.
2. Гиммельрейх, О. В. Республиканская система мониторинга общественной безопасности в системе организационных средств охраны общественного порядка и безопасности / О. В. Гиммельрейх / Вестник Академии МВД Республики Беларусь. Научно-практический журнал № 1 (39), 2020. С. 236.
3. Станилевич, В. В. Обеспечение безопасности при проведении чемпионата мира по хоккею 2014 года в г. Минске / В. В. Станилевич, М. Л. Зинченко, А. В. Басов // Сб. перед. опыта обеспечения обществ. безопасности МОБ МВД Респ. Беларусь; под общ. ред. Н. А. Мельченко. – Минск, 2014. – Вып. 27. – С. 4-32.
4. МВД о новых технологиях, биометрических паспортах и миграции [Электронный ресурс] // Новостной портал БЕЛТА: офиц. сайт. – 4 марта 2019.