

*Вегера Ирина Владимировна*

## **ТРАНСФОРМАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ ГОСУДАРСТВА В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА**

декан юридического факультета УО «Полоцкий государственный университет имени Евфросинии Полоцкой», кандидат юридических наук, доцент

**Аннотация.** Статья посвящена трансформации конституционных обязанностей государства, происходящей в условиях развития информационного общества. Анализируется влияние цифровизации, информационных технологий, новых форматов общественных отношений и коммуникации на содержание конституционных обязанностей. Рассматриваются новые формы и инструменты реализации конституционных обязанностей государства. Определяются магистральные направления трансформации обязанностей государства с указанием новых задач, возникающих у государства и обусловленных информатизацией всех сфер общественной жизни.

**Ключевые слова:** конституционные обязанности государства; информационное общество; функции государства; права человека; защита прав.

Стремительное развитие информационных технологий оказывает все большее влияние на все сферы общественных отношений. Цифровая реальность стала неотъемлемой и почти равнозначной стороной жизни современного человека и в будущем будет набирать еще больший вес. Этот факт надо не только признать и принять, но и действовать таким образом, чтобы государство и общество были способны быстро адаптироваться к новым условиям, и более того – прогнозировать их изменения и делать их управляемыми и подконтрольными.

Цифровизация и информационное общество несомненно содержат в себе большие преимущества с точки зрения появления широких возможностей, быстрых, удобных и эффективных инструментов реализации различных задач, но и точно такие же большие риски и угрозы, а также серьезные вызовы, которые приходится постоянно преодолевать.

По мере развития общества соответствующим образом меняются подходы к пониманию и наполнению конкретным содержанием института прав и обязанностей. Нет ничего удивительного в том, что формирование информационного общества, соответственно, происходит с переоценкой как прав, так и обязанностей [1, с. 117].

Информационные технологии предоставляют новые возможности при реализации базовых прав человека, обеспечивают большую эффективность при их использовании. То же можно сказать и о реализации обязанностей.

Многие права человека в той или иной степени могут быть реализованы в том числе через информационные технологии, благодаря которым появились новые инструменты – социальные сети, интернет-сообщества, электронные платформы и приложения и т.д., – посредством которых реализация многих прав вышла на новый уровень.

Такие же тенденции относимы и к обязанностям. К примеру, реализация ст. 55 Конституции Республики Беларусь, устанавливающей в качестве обязанности бережное отношение к природным ресурсам, может быть обеспечена в том числе и путем использования информационных технологий (например, использование технологий «умного дома» (умные лампы, умные розетки, датчики, солнечные батареи, геотермальные установки), что позволяет экономить воду, тепло- и электроэнергию, производить альтернативную электроэнергию.

С реализацией прав человека неразрывно связана система государственных конституционных обязанностей. Вопрос о том, насколько полноценен институт конституционных обязанностей государства, напрямую зависит от степени развития, правовой регламентации и реализации важнейших институтов – прав человека и конституционно-правовой ответственности.

Система государственных конституционных обязанностей основывается на прямо прописанных в Конституции Беларуси. При этом главная обязанность государства – создавать необходимые условия для реализации прав человека, соблюдать и защищать их. Эта предопределяет и объединяет всю систему конституционных обязанностей государства, неразрывно связанных с правами человека. Коррелятивность конституционных обязанностей государства с конституционными правами и свободами человека предусматривает их взаимное развитие. Любые трансформации прав человека непременно должны найти отражение в обязанностях государства.

В то же время конституционные обязанности государства не ограничены лишь «системой координат», связанной с правами человека. Широта их спектра обусловлена и международными обязательствами страны, и необходимостью выполнения государством внутренних и внешних функций, жизненно важных для существования и развития самого государства.

В информационную эпоху такая трансформация предполагает наполнение обязанностей государства более широким содержанием, формами и инструментами реализации.

Каковы же магистральные направления трансформации конституционных обязанностей государства, происходящей в ответ на изменения, обусловленные информатизацией всех сфер общественной жизни?

Можно выделить несколько таких направлений:

- реализация активной роли государства в развитии и внедрении информационных технологий на благо развития общества;
- реализация государственных функций посредством широкого внедрения информационных технологий;

- равная защита государством прав человека, реализуемых в цифровом пространстве либо в офлайн среде;
- обеспечение большей доступности прав человека и равенства граждан посредством использования информационных технологий, цифровой инклюзивности сообществ;
- содействие в реализации новых граней содержания отдельных прав человека;
- защита государством прав и интересов человека от угроз, обусловленных развитием цифровизации;
- установление границ и оснований государственного вмешательства, контроля и ограничения прав человека в цифровом пространстве.

### ***Реализация активной роли государства в развитии и внедрении информационных технологий на благо развития общества***

В рамках данного направления можно отметить ряд ключевых обязанностей государства: реализация инновационной политики государства, прогнозирование развития общества и государства в цифровом пространстве, правовое регулирование отношений, связанных с использованием информационных технологий, формирование информационной культуры и т.д.

### ***Реализация государственных функций посредством широкого внедрения информационных технологий***

Информационные технологии позволяют более быстро и эффективно решать вопрос в рамках важнейших направлений государственной политики: здравоохранение и безопасность человека, экономика, правоохранительная деятельность.

Повышение эффективности реализации государственных функций должно основываться на развитии технологий электронного правительства посредством создания комплексной цифровой инфраструктуры и цифровой демократии.

Государственная программа «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 годы в рамках цифрового развития государственного управления предусматривает, к примеру:

- перевод административных процедур и государственных услуг в электронную форму;
- оказание электронных услуг не только по заявительному принципу, а в большинстве случаев по факту наступления жизненной ситуации. То есть, когда у гражданина ожидаемо возникает потребность в получении обязательных документов (справок, разрешений и других документов), сервисы электронного правительства должны предлагать ему их получение по факту наступления соответствующей ситуации, при этом максимально исключив его личное участие в процессе, переводя большинство операций в электронную форму;
- развитие инструментов автоматического предоставления электронных услуг, и соответственно, минимизация операций, выполняемых государственными служащими и работниками государственных организаций;

- формирование государственной цифровой информационной экосистемы, построенной на базе государственных цифровых платформ, взаимодействующих между собой в автоматизированном режиме.

***Равная защита государством прав человека, реализуемых в цифровом пространстве либо в офлайн среде***

Отправным принципом в рамках указанного направления видится положение Резолюции Совета по правам человека 2016 г.: те же права, которые человек имеет в офлайновой среде, должны также защищаться и в онлайновой среде. Таким образом, реализация прав человека в онлайн пространстве должна получить такую же защиту и гарантии со стороны государства.

***Обеспечение большей доступности прав человека и равенства граждан посредством использования информационных технологий, цифровой инклюзивности сообществ***

Можно выделить несколько направлений в реализации обязанностей государства по обеспечению доступности прав, инклюзивности и равенства граждан:

- обеспечение цифрового равенства граждан посредством предоставления беспрепятственного доступа к информационно-коммуникационным технологиям, цифровой инклюзивности различных сообществ;
- информирование и стимулирование человека в применении информационных технологий при реализации своих прав;
- создание условий для использования новых форм и инструментов реализации прав (материальных, организационных, правовых).

***Содействие в реализации новых граней содержания отдельных прав человека***

С развитием информационного общества понимание прав человека изменяется, а их содержание дополняется новыми возможностями. Рассмотрим данное направление на примере реализации отдельных групп прав человека.

***Политические права.*** Ключевым элементом информационного общества является коммуникация. Соответственно политические права получают дальнейшее развитие через модернизацию политической коммуникации. Актуальным стал поиск новых подходов к работе с информацией в рамках политической коммуникации. Одним из направлений является развитие концепции «цифровой демократии», в которой информационные технологии используются для выполнения важнейших функций демократического процесса, таких как распространение информации и коммуникация, объединение граждан и принятие решений [2]. Политическая коммуникация уже не ограничивается рамками избирательных кампаний, этот процесс должен быть непрерывным.

Информационные технологии дают возможность реализовать концепцию массового участия, учесть потребности различных социальных групп, включить их в обсуждение и тем самым находить компромиссные решения. Стандартные формы передачи информации должны массово заменяться новыми средствами коммуникации и обратной связи с населением.

Информационные технологии расширяют возможности для реализации политических прав граждан, в частности права участия граждан в управлении делами государства – это участие в политической дискуссии, сбор идей от гражданского общества и привлечение граждан для общественного обсуждения новых проектов местного и общегосударственного значения, проектов нормативных правовых актов.

Стоит отметить, что не всегда возможности применения информационных технологий используются гражданами в полной мере, и здесь важна роль и активная позиция государства по повышению информационной культуры граждан и популяризации новых форм и инструментов взаимодействия, а также по преодолению цифрового разрыва.

Так, при обсуждении законопроектов целесообразно использование на первом этапе инструментов юридического дизайна для выражения сложных юридических идей в простой форме для привлечения более широкого круга участников обсуждения.

За счет развития технологий расширяется объем *права на доступ к информации*. В данной сфере государству необходимо развивать следующие ключевые направления:

открытый доступ к информации о реализации различных функций государства, ее своевременное обновление и представление в наглядной и понятной форме;

разработка и создание качественных и доступных государственных информационных систем, которые должны обладать признаками гибкости, приспособляемости, взаимодополнения;

обеспечение непрерывной и быстрой взаимной коммуникации между обществом и государством.

Параллельно с этим, в последнее время особое внимание уделяется *защите персональных данных*. Ст. 28 Конституции дополнена новой обязанностью: государство создает условия для защиты персональных данных и безопасности личности и общества при их использовании. На реализацию данной обязанности направлен целый комплекс правовых норм, предусмотренных в различных отраслях белорусского права.

***Защита государством прав и интересов человека от угроз, обусловленных развитием цифровизации***

Цифровизация и информационное общество несомненно содержат в себе большие преимущества с точки зрения появления широких возможностей, быстрых, удобных и эффективных инструментов реализации различных задач. В то же время цифровая реальность во многом не урегулирована и содержит в себе большое количество рисков и угроз. Задача государства – предвидеть эти риски, предотвратить либо минимизировать их, обеспечить защиту в случае нарушения прав человека.

Необратимые тенденции, связанные с цифровизацией и автоматизацией многих процессов, проявляются во многих сферах и будут нарастать в дальнейшем. К примеру, информационное общество меняет природу трудовых

отношений, высвобождает много рабочих мест, функции которых становятся автоматизированными. Последние исследования показывают: половина работы, которую выполняют люди, может быть потенциально автоматизирована – отсюда предсказуем рост безработицы и необходимость перераспределения трудовых ресурсов. В этом ключе очевидна трансформация обязанности государства, предусмотренной в ст. 41 Конституции: государство создает условия для полной занятости населения.

Все более актуальной становится борьба государства с правонарушениями, совершенными с использованием информационных технологий, с киберпреступностью, с дезинформацией, дискриминацией, враждой и насилием в цифровой среде.

Особые меры в сфере информационных технологий должны предприниматься государством для *защиты прав уязвимых групп* (дети, престарелые, лица с ограниченными возможностями здоровья). Это может касаться обеспечения доступа к цифровой среде, создания доступного и качественного контента и цифровых сервисов, развития цифровой грамотности, мер защиты и безопасности в цифровом мире.

#### ***Установление границ и оснований государственного вмешательства, контроля и ограничения прав человека в цифровом пространстве***

Государство как основной регулятор устанавливает основания и границы государственного вмешательства и контроля, меры и пропорциональность ограничений прав человека в цифровом пространстве. Учитывая данный факт, институтам гражданского общества должны быть предоставлены возможности контроля, защиты от злоупотребления в процессе установления государством таких ограничений.

Следует обратить внимание на возникновение новых граней права человека на частную жизнь: право быть забытым в интернете, право на анонимность. В этой связи дискуссионным является вопрос, связанный со все большей деанонимизацией человека в интернет-пространстве и ее соотношением с защитой частной жизни. Важно установить те рамки, которые разграничат ситуации необходимой персонализации, а также оставят сферы, в которых человеку будет предоставлено право выбора при решении вопроса о конфиденциальности: оставаться ли ему в анонимном статусе либо персонифицироваться.

Прозрачные и четкие основания должно получить использование как государством, так и иными субъектами специальных программ контроля, которые позволяют: получать информацию о содержании поисковых запросов и электронных писем, переписки в соцсетях, отслеживать деятельность по ключевым словам, задаваемым в поисковике, о посещаемых сайтах, об информации в буфере обмена, о набираемом тексте и т.д.

На наш взгляд, отправной в этих вопросах должна быть позиция, сформулированная в резолюции Совета по правам человека ООН 2021 г.

«Поощрение, защита и осуществление прав человека в Интернете»: при принятии правительствами мер против дезинформации, дискриминации, вражды и насилия в цифровой среде не следует упускать из внимания международные обязательства по правам человека.

Развитие информационного общества позволяет упростить доступ и расширить объем многих прав граждан. Однако, эти потенциальные возможности и преимущества информационных технологий не станут реальностью сами по себе. Их реализация во многом зависит от адекватной и своевременной трансформации конституционных обязанностей государства по обозначенным выше направлениям.

#### Список использованных источников

1. Мур, Н. Права и обязанности в информационном обществе: Пер. с англ. / Н. Мур // Научные и технические библиотеки. – 1999. – №1. – С. 117.

2. Голубева, Л.А. Тенденции развития механизма государства в условиях информационного общества / Л.А. Голубева, С.С. Рудометов // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2016. – №1. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/tendentsii-razvitiya-mehanizma-gosudarstva-v-usloviyah-informatsionnogo-obschestva>. – Дата доступа: 17.11.2022.

*Дашкевіч Аляксандр Леанідавіч*

### АСОБНЫЯ АСПЕКТЫ РЕАЛІЗАЦЫ НАВЭЛАЎ КАНСТЫТУЦЫІ І РАЗВІЦЦЁ КАНЦЭПЦЫІ НАЦЫЯНАЛЬнай БЯСПЕКІ РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ

дацэнт кафедры міжнароднага права, юрыдычны факультэт, установа адукацыі Федэрацыі прафсаюзаў Беларусі “Міжнародны ўніверсітэт “МІТСО”, кандыдат гістарычных навук, дацэнт, [aldminsk75@mail.ru](mailto:aldminsk75@mail.ru)

**Анацыя.** Разглядаюцца пытанні рэалізацыі канстытуцыйных норм абноўленай Канстытуцыі Рэспублікі Беларусь у межах абмеркавання развіцця Канцэпцыі нацыянальнай бяспекі Рэспублікі Беларусь. Уносяцца прапановы па ўдасканаленню Канцэпцыі нацыянальнай бяспекі, накіраваныя на выкарыстанне патэнцыялу асобных навэлаў Канстытуцыі Рэспублікі Беларусь у дачыненні ўзаемадзеяння асобы, грамадства і дзяржавы.

**Ключавыя словы:** канцэпцыя нацыянальнай бяспекі; канстытуцыя; сацыяльная дзяржава; грамадскія фарміраванні; навука.

Ва ўмовах канстытуцыйнага рэфармавання, з пункту гледжання алгарытму ўвасаблення канстытуцыйных навэлаў у заканадаўстве, асаблівае значэнне набывае нарматворчая дзейнасць, накіраваная на абнаўленне канцэптualaльных дакументаў, якія, у сваю чаргу, вызначаюць прыярытэты ў