

результатам референдума 27 февраля 2022 г. в Основном Законе обязанности каждого проявлять социальную ответственность является актуальным и необходимым. Полагаем, что такую обязанность надо было закрепить значительно раньше, вреда бы она не принесла. Но как говорится лучше позже, чем никогда.

Обязанность социальной ответственности каждого не является обязанностью субъекта претерпевать неблагоприятные для него последствия за итог своего поведения в прошлом (негативная ответственность). Это ответственность каждого за будущее (позитивная ответственность). Модель нашего будущего сконструирована в ст. 1 и 2 Конституции – построение в Республике Беларусь правового демократического социального государства.

Формы и способы претворения в жизнь обязанности социальной ответственности могут быть различными (активная и пассивная, исполнение, соблюдение, использование, применение). Реализовывать данную обязанность можно как индивидуально, так и коллективно.

Объектами охраны обязанности каждого проявлять социальную ответственность выступают все без исключения конституционные ценности и Конституция в целом.

Список использованных источников

1. Философия без границ (Сб. статей): В 2 ч. Ч. 1 / Под ред. В. В. Миронова / Состав. Ю. Д. Артамонова, А. В. Воробьев, А. А. Костикова. – М. : Издатель Воробьев А. В., 2001. – 148 с.
2. Халиков, А. Н. Социальная и правовая ответственность человека. – LEX RUSSICA (РУССКИЙ ЗАКОН). – 2015. – № 8. – С. 26–35.
3. Хорос, У. Кризис ответственности. Человек как источник ответственности / У. Хорос // Норман. Ун-т Оклахомы Press. – 1975. – С. 8–30.
4. Скороход, И. Г. Формы реализации конституционных обязанностей гражданами Республики Беларусь / И. Г. Скороход // Юстиция Беларуси. – 2016. – № 4. – С. 43–50.
5. Ильин И. А. Путь к очевидности / И. А. Ильин. – М. : Республика, 1993. – 431 с.

Щербик Дмитрий Васильевич

ГАРАНТ КОНСТИТУЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ

Доцент кафедры теории и истории государства и права, юридический факультет, Белорусский государственный университет, кандидат юридических наук, доцент, shcherbikdv@bsu.by

Аннотация. В публикации исследуется институт гаранта Конституции, проблемы его реализации в Республике Беларусь. Анализируется роль высших органов государственных власти в сфере обеспечения сохранности

конституционного строя Республики Беларусь, их полномочия по введению чрезвычайного положения. Выявляются пробелы правового регулирования и проблемы функционирования механизма введения чрезвычайного положения. Актуализируется необходимость совершенствованию законодательства в данной области.

Ключевые слова: Конституция, гарант конституции, Президент, Всебелорусское народное собрание, чрезвычайное положение, военное положение.

Развитие представлений о главе государства как гаранте Конституции прошло долгую историческую эволюцию. Для этапов, приходящихся на Новое и Новейшее время, характерен дрейф представлений о роли главы государства с взглядов на него как на единственного гаранта государственности к позиции рассмотрения его как одного из органов, участвующих в обеспечении суверенитета страны, нормального функционирования системы органов государственной власти. Модель главы государства как единственного гаранта Конституции была дискредитирована практикой авторитарных и тоталитарных режимов первой половины XX века. Современная дискуссия, рассматривая президента как элемент в системе гарантирования конституционного строя, расходится лишь в вопросе объема его полномочий в данной области. Для стабильно функционирующих государств больше характерно представление о его нейтральных арбитражных функциях как гарантии конституционного строя, для государств, переживающих период кризиса – взгляды об активной роли главы государства, в том числе о его полномочиях в сфере введения чрезвычайного положения [1].

Принятие изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь на республиканском референдуме 27 февраля 2022 г. поднимает вопрос о гаранте Конституции. С одной стороны, ст. 79 Конституции прямо провозглашает Президента Республики Беларусь гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина. Во второй части данной статьи отмечается, что «Президент принимает меры по охране суверенитета Республики Беларусь, ее национальной безопасности и территориальной целостности, обеспечивает политическую и экономическую стабильность, преемственность и взаимодействие органов государственной власти, осуществляет посредничество между органами государственной власти» [2]. Ст. 83 Конституции, в свою очередь, содержит слова присяги, среди которых прописано обязательство «соблюдать и защищать Конституцию Республики Беларусь» [2].

С другой стороны, образованный в соответствии с дополнениями 2022 г. в Конституцию новый конституционный орган - Всебелорусское народное собрание в соответствии с ст.89¹ наделяется функцией по обеспечению «незыблемости конституционного строя, преемственности поколений и гражданского согласия» [2]. Так как конституционный строй – это система социальных, экономических и политико-правовых отношений,

устанавливаемых и охраняемых конституцией и другими конституционно-правовыми актами государства [3], а Конституция – это основной правовой источник, в котором закреплен конституционный строй государства, а глагол «гарантировать» трактуется через термины «защищать», «обеспечивать» [4, с. 123], то очевидно, что полномочия по обеспечению сохранности конституционного строя возложены на оба данных государственных органа.

В XX веке сформулированная Г.Кельзеном точка зрения, в соответствии с которой все органы государства через обеспечение стабильного и спокойного функционирования общества участвуют в процессе защиты и обеспечения Конституции, является общепризнанной [5, с. 401]. Однако, данный подход, как представляется характерен для стабильной политической ситуации в стране. В кризисные периоды, как показывает история, возникает необходимость в эффективном разрешении проблемной ситуации, потребность в определении важнейшего органа ответственного за защиту Конституции, обладающего наиболее действенными полномочиями по введению и реализации чрезвычайного положения.

Конституция Республики Беларусь относит решение вопроса о введении чрезвычайного положения к компетенции нескольких органов. Так, в соответствии с п.22 ст.84 Конституции Президент Республики Беларусь «в случае стихийного бедствия, катастрофы, а также попыток насильственного изменения конституционного строя, захвата или присвоения государственной власти, вооруженного мятежа, массовых и иных беспорядков, сопровождающихся насилием либо угрозой насилия со стороны группы лиц и организаций, в результате которых возникает опасность жизни и здоровью людей, территориальной целостности и существованию государства, вводит на территории Республики Беларусь или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение с внесением в трехдневный срок принятого решения на утверждение Совета Республики» [2].

Сдерживание возможных злоупотреблений Главы государства в сфере введения чрезвычайного положения таким образом осуществляет Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь. Он в течение трех дней рассматривает указ Президента о введении чрезвычайного положения (ст.98 Конституции) [2]. При отсутствии утверждения Советом Республики, последний в соответствии со ст.7 Закона «О чрезвычайном положении» утрачивает силу [6]. Очевидно, что Президент Республики Беларусь обладает активными полномочиями по обеспечению незыблемости конституционного строя, а Совет Республики – пассивными.

Для экстраординарных ситуаций предусматриваются свои подходы к решению вопроса об обеспечении незыблемости конституционного строя. Конституция указывает на две нетипичных ситуации в области обеспечения защиты конституционного строя: гибель Главы государства или невозможность им исполнять им свои обязанности в период, когда есть основания для введения чрезвычайной ситуации, либо его бездеятельность при подобных основаниях.

В первом случае в соответствии со ст. 88¹ Конституции полномочия Главы государства переходят к Председателю Совета Республики, который возглавляет заседание Совета Безопасности. Незамедлительно на основании решения последнего вводится чрезвычайное положение [2].

Во втором нетипичном случае, а именно при бездеятельности Президента при наличии оснований для введения чрезвычайного или военного положения, п.8 ст. 89³ Конституции предусматривает право Всебелорусского народного собрания ввести на территории Республики Беларусь чрезвычайное или военное положение [2]. Но, возможности по реальному осуществлению данной функции этим органом фактически ограничены его сущностными характеристиками. Дело в том, что Всебелорусское народное собрание может насчитывать до 1200 членов (ст. 89² Конституции) [2]. Оно не является постоянно действующим органом и его заседания могут проводиться не реже одного раза в год, а его внеочередные заседания Собрания могут быть созваны по инициативе Президента, Президиума Всебелорусского народного собрания, совместного решения обеих палат Национального собрания либо по инициативе не менее 150 тысяч граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом (ст. 89⁴ Конституции) [2]. Очевидно, что подобный созыв требует времени и подготовки, поэтому в ситуации политического и конституционного кризиса, наличием которого только и можно объяснить бездействие Президента, особенно при его обострении, организация заседания Собрания будет затруднительной.

Следовательно, предусмотренный п.8 ст. 89³ Конституции механизм введения чрезвычайного или военного положения будет иметь потенциал реализации лишь при условии собравшегося и проводящего свое заседание в момент кризиса Всебелорусского народного собрания либо при наличии возможности оперативной организации его заседания [2]. В данной связи разрабатываемый Закон «О Всебелорусском народном собрании», и в будущем разработанный детализированный Регламент Собрания должны гарантировать возможность быстрой организации его заседаний в указанной ситуации, а равно предусматривать разрешения проблемы организации кворума, т.к. в условиях попыток насильственного изменения конституционного строя, захвата или присвоения государственной власти, массовых беспорядков, сопровождающихся насилием и др. обстоятельств его обеспечение может стать проблематичным.

Проблемным остается вопрос и о председателе Совета безопасности Республики Беларусь в условиях бездействия Президента и введения чрезвычайного положения Всебелорусским народным собранием.

Таким образом, в Республике Беларусь функции гаранта Конституции зарезервирована за двумя органами государственной власти. Реальными полномочиями по обеспечению конституционного строя обладает Президент Республики Беларусь. Именно он вводит чрезвычайное или военное положение, возглавляет Совет безопасности Республики Беларусь, принимает меры по устранению оснований приведших к их объявлению. В нетипичной

экстраординарной ситуации – бездействия Президента при наличии оснований для введения такого положения, функции гаранта конституционного строя переходят к Всебелорусскому народному собранию. Однако, их реализация может оказаться проблематичной в случае быстрого развития чрезвычайных обстоятельств и наличия политического и конституционного кризиса. Законодательство о Всебелорусском народном собрании требует своего формирования, а законодательство о чрезвычайном и военном положении своего совершенствования в направлении создания действенного механизма защиты государства и его конституционного строя в подобной ситуации.

Список использованных источников

1. Щербик, Д.В. Основные этапы развития представлений о главе государства как гаранте государственности в истории европейской политической и правовой мысли / Д.В. Щербик // Журнал Белорусского государственного университета. Право. – 2022. - №2. – С. 9-18.
2. Конституция Республики Беларусь [Электронный ресурс] : прин. 15 марта 1994 г.; с изм. и доп. от 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004г. и 27 февр. 2022г. // Информационно-поисковая система «ЭТАЛОН-ONLINE» / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
3. Конституционный строй [Электронный ресурс] // Большой юридический словарь; сост. Сухарев А. Я., В. Е. Крутских, А.Я. Сухарева. — М.: Инфра-М. — 2003. . – Режим доступа: <http://law.niv.ru/doc/dictionary/big-legal/fc/slovar-202-4.htm#zag-3036> . – Дата доступа: 15.06.2022.
4. Гарантировать // Словарь русского языка / С. И. Ожегов. - 4-е изд., доп. – М. : Гос. изд-во иностр. и нац. словарей, 1960. – С.123.
5. Кельзен, Г. Кто должен быть гарантом Конституции? / Г. Кельзен // Государство: Право и политика [Текст] / пер.с нем. и вступ.ст.О.В.Кильдюшова; сост.В.В.Анашвили, О.В. Кильдюшов. – М.: Изд.дом «Территория будущего», 2013. – С.359- 410.
6. О чрезвычайном положении [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 24 июня 2002 г. N 117-3; в ред. Законов Респ. Беларусь от 21.07.2008 N 417-3, от 06.01.2009 N 8-3, от 31.12.2009 N 114-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.