

изменения законодательства, но и постепенного формирования единообразной правоприменительной практики. Опасения, связанные с не всегда добросовестным использованием гражданами своего права, должны быть преодолены путем закрепления четких критериев допустимости конституционной жалобы и иных требований. Главная задача законодателя, преследуя цель недопущения злоупотребления правом со стороны граждан и обеспечения эффективности конституционного правосудия – соблюсти баланс между устанавливаемыми фильтрами и обеспечением реального доступа к конституционному правосудию.

Список использованных источников

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г. – Минск : Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – 80 с.
2. Об изменении законов по вопросам конституционного судопроизводства [Электронный ресурс]: Проект Закона Республики Беларусь // Правовой форум Беларуси. – Режим доступа : https://forumpravo.by/publichnoe-obsuzhdenie-proektov-npa/messages/forum15/message191605/16950-proekt-zakona-respubliki-belarus-_ob-izmenenii-zakonov-po-voprosam-konstitutsionnogo-sudoproizvodstva#message191605. – Дата доступа : 01.11.2022.
3. О конституционном судопроизводстве [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 8 января 2014 г. № 124-З (с изм. и доп. от 22 декабря 2016 г. № 13-З) // АПС «Бизнес-Инфо» / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2022.
4. Кодекс Республики Беларусь о судостроительстве и статусе судей от 29 июня 2006 г. № 139-З (с изм. и доп. от 1 июня 2022 г. № 175-З) [Электронный ресурс] // АПС «Бизнес-Инфо» / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2022.
5. О Конституционном Суде Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ (с изм. и доп. от 01.07.2021 № 2-ФКЗ) // КонсультантПлюс. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4172/. – Дата доступа : 01.11.2022.

Синицына Анна Михайловна

ПРАВО НА ДОСТУП К КОНСТИТУЦИОННОМУ ПРАВОСУДИЮ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ В СВЕТЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ИЗМЕНЕНИЙ

доцент кафедры конституционного права, Белорусский государственный университет, кандидат юридических наук, sinitsyna_anna_by@mail.ru

Аннотация. В статье проанализировано право на доступ к конституционному правосудию в Республике Беларусь в контексте конституционных изменений. Автором сформулированы предложения,

направленные на совершенствование законодательства о конституционном судопроизводстве, обеспечение реализации права граждан и организаций на доступ к конституционному правосудию.

Ключевые слова: институт конституционной жалобы; Конституционный Суд; конституционное правосудие; конституционные изменения.

В Республике Беларусь сформировалась особая практика обеспечения доступа к конституционному правосудию. На протяжении многих лет для белорусской модели судебного конституционного контроля было характерно отсутствие института конституционной жалобы, в то же время предусмотренные механизмы опосредованного обращения граждан и юридических лиц в Конституционный Суд Республики Беларусь (далее – Конституционный Суд) продемонстрировали свою недостаточную эффективность.

В результате референдума 27 февраля 2022 г. на уровне Основного Закона было закреплено право граждан обращаться в Конституционный Суд с конституционными жалобами на нарушение их конституционных прав и свобод вследствие применения в конкретном деле закона, являющегося неконституционным, по мнению заявителя. Данное положение, в первую очередь, призвано содействовать защите прав и свобод, конституционализации законодательства и правоприменительной практики, однако, помимо прочего, будет способствовать достижению одной из целей в области устойчивого развития – обеспечению доступа к правосудию для всех.

Учреждение в Республике Беларусь института конституционной жалобы предполагает приведение действующего законодательства о конституционном судопроизводстве в соответствие с Основным Законом. В названных целях Национальным центром законодательства и правовых исследований при непосредственном участии Конституционного Суда, Верховного Суда, Палаты представителей Национального собрания, иных государственных органов и научного сообщества был разработан проект Закона Республики Беларусь «Об изменении законов по вопросам конституционного судопроизводства» (далее – Проект), отдельные положения которого будут проанализированы в данной статье.

Проект предусматривает комплексное регулирования порядка подачи и рассмотрения конституционных жалоб, в частности, определяет требования, предъявляемые к конституционным жалобам; условия их допустимости; основания для отказа в возбуждении производства по делу; сроки их подачи в Конституционный Суд и рассмотрения последним; пределы проверки; правовые последствия решений, принимаемых Конституционным Судом по результатам рассмотрения конституционных жалоб, и др.

В целом следует отметить высокий уровень подготовки, научную обоснованность и прогрессивность Проекта, вместе с тем, отдельные положения Проекта являются дискуссионными и (или) требуют уточнения.

Так, развивая положения Основного Закона, ст. 166 Проекта предусматривает, что конституционную жалобу в Конституционный Суд вправе подать гражданин, чьи конституционные права и свободы, по его мнению, нарушены законом, примененным в конкретном деле. Исходя из буквального толкования данной нормы можно сделать вывод о том, что субъектом конституционной жалобы может быть лишь гражданин Республики Беларусь [1].

Однако, на наш взгляд, вопрос о том, могут ли иностранные граждане и лица без гражданства быть субъектами конституционной жалобы, требует положительного ответа. Данный вывод основывается на комплексном анализе положений ст.ст. 11, 60 Конституции.

В соответствии со ст. 11 Основного Закона иностранные граждане и лица без гражданства на территории Беларуси пользуются правами и свободами и исполняют обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией, законами и международными договорами. Ст. 60 Конституции гарантирует каждому защиту его прав и свобод компетентным, независимым и беспристрастным судом в порядке и сроки, определенные законом. Поскольку Конституционный Суд в соответствии с Основным Законом отнесен к органам судебной власти, указанная норма предполагает возможность обращения с конституционной жалобой не только граждан Республики Беларусь, но и иностранных граждан и лиц без гражданства.

Следует отметить, что согласно ст. 96 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 г. № 1-ФКС «О Конституционном Суде Российской Федерации» право на обращение в Конституционный Суд Российской Федерации с индивидуальной или коллективной жалобой на нарушение конституционных прав и свобод обладают граждане, юридические лица и муниципальные образования в лице органов местного самоуправления. При этом для целей определения субъектов конституционной жалобы понятие «гражданин» неоднократно подлежало Конституционным Судом Российской Федерации расширительному толкованию: в его содержание включаются граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства (постановление от 17 февраля 1998 г. № 6-П Конституционного Суда Российской Федерации, определение от 18 апреля 2006 г. № 127-О Конституционного Суда Российской Федерации, постановление от 12 марта 2015 г. № 4-П Конституционного Суда Российской Федерации).

В Заключении по проекту изменений и дополнений в Закон о конституционном судопроизводстве и Закон о Конституционном суде Кыргызстана, принятом на 76-м пленарном заседании 17-18 октября 2008 г., Европейской комиссии за демократию через право применительно к ст. 14.8 Закона о конституционном судопроизводстве, предусматривающей право граждан и юридических лиц обращаться в Конституционный суд по вопросам, непосредственно затрагивающим их конституционные права, также отмечено, что это право должно не ограничиваться гражданами, а распространяться на

любое физическое лицо, включая иностранцев и лиц без гражданства, находящихся под юрисдикцией Кыргызстана [2].

Исходя из вышеизложенного, в целях предупреждения двусмысленного толкования положений ч. 4 ст. 116-1 Конституции, обеспечения равенства граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства в возможности реализации права на судебную защиту, на наш взгляд, в Законе «О конституционном судопроизводстве» следует закрепить право на обращение с конституционной жалобой не только граждан Республики Беларусь, но и иностранных граждан и лиц без гражданства. В указанных целях Приложение к Закону «О конституционном судопроизводстве» необходимо дополнить положением о том, что под гражданином понимается гражданин Республики Беларусь, иностранный гражданин или лицо без гражданства, если иное не оговорено в настоящем Законе.

Проект также не предусматривает право на обращение с конституционной жалобой индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

В связи этим следует отметить, что институт инициативных обращений, который был призван служить альтернативой институту конституционной жалобы до его учреждения в Республике Беларусь, предоставлял возможность не только гражданам, но и индивидуальным предпринимателям, организациям (за исключением государственных органов), полагающим, что их права, свободы и законные интересы (для организаций) нарушаются применением любого нормативного правового акта (не только закона), в конституционности которого они сомневаются, обратиться к уполномоченному органу с инициативой о внесении в Конституционный Суд соответствующего предложения [3, с. 26].

В ряде зарубежных стран субъектами конституционной жалобы также могут быть юридические лица (например, в Украине, Российской Федерации, Кыргызской Республике, Республике Узбекистан, Чешской Республике и др.).

Полагаем, в целях недопущения ухудшения положения индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, которые посредством инициативных обращений имели возможность обратиться в Конституционный Суд через уполномоченных на то субъектов, в Законе «О конституционном судопроизводстве» необходимо предусмотреть право индивидуальных предпринимателей и юридических лиц направлять в Конституционный Суд конституционные жалобы на нарушение их конституционных прав, законных интересов примененным в конкретном деле законом, если исчерпаны все другие средства судебной защиты.

При этом под юридическими лицами следует понимать всех юридических лиц, за исключением государственных органов. Последние имеют возможность поставить перед Конституционным Судом вопрос о конституционности нормативных правовых актов или отдельных их положений через субъектов, уполномоченных обращаться в Конституционный Суд (Президент, палаты

Парламента, Президиум Всебелорусского народного собрания, Верховный Суд, Совет Министров).

Подача коллективных конституционных жалоб Проектом не предусмотрена, однако в соответствии с п. 2 ст. 35 проекта Закона в целях всестороннего, полного и объективного рассмотрения и разрешения дел допускается объединение Конституционным Судом в одно производство несколько конституционных жалоб. По нашему мнению, закрепление в Законе «О конституционном судопроизводстве» права на обращение в Конституционный Суд с коллективной жалобой, с одной стороны, способствовало бы сокращению процессуальных издержек, связанных с рассмотрением идентичных жалоб с точки зрения их приемлемости, с другой стороны, – минимизации расходов по оплате государственной пошлины.

В целом можно констатировать, что внедрение в отечественную практику института конституционной жалобы является весьма прогрессивным шагом, поддержанным народом на республиканском референдуме 2022 г. Данный институт направлен на обеспечение и защиту конституционных прав и свобод человека и гражданина, развитие Республики Беларусь как демократического и правового государства, основывающегося на принципе конституционной законности. Вместе с тем, видится необходимость расширения субъектного состава конституционной жалобы, а также дальнейшего совершенствования законодательства о конституционном судопроизводстве.

Список использованных источников

1. Об изменении законов по вопросам конституционного судопроизводства [Электронный ресурс] : проект Закона Республики Беларусь // Правовой форум Беларуси. – Режим доступа: <https://forumpravo.by/publichnoe-obsuzhdenie-proektov-npa/forum15/16950-proekt-zakona-respubliki-belarus-ob-izmenenii-zakonov-po-voprosam-konstitutsionnogo-sudoproizvodstva>. – Дата доступа: 17.11.2022.

2. Заключение по проекту изменений и дополнений в Закон о конституционном судопроизводстве и Закон о Конституционном суде Кыргызстана [Электронный ресурс] : Страсбург, 24 окт. 2008 г., заключение № 481/2008 / Европ. комис. за демократию через право // Council of Europe. Venice Commission. – Режим доступа: [https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdf=CdL-AD\(2008\)029-e](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdf=CdL-AD(2008)029-e). – Дата доступа: 17.11.2022.

3. Сينيцына, А.М. Предпосылки и перспективы учреждения индивидуальной конституционной жалобы в Республике Беларусь / А.М. Сينيцына // Право.by. – 2022. – № 1. – С. 24-28.