

С.Г. Василевич. – Минск: Право и экономика, 2011. – 141 с.

10. Военкоматы получают доступ к четырем базам с данными о россиянах [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://lenta.ru/news/2022/11/01/dannye/>. – Дата доступа: 02.11.2022.

Кондратович Наталья Михайловна

КОНСТИТУЦИОННЫЕ НОВЕЛЛЫ И ИХ РЕАЛИЗАЦИЯ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН)

доцент кафедры конституционного права, Белорусский государственный университет, кандидат юридических наук, доцент, kondratovichn@mail.ru

Аннотация. В статье рассматриваются конституционные преобразования в Республике Казахстан, основные этапы конституционных реформ, содержание конституционных изменений и их особенности. Особое внимание уделяется новой конституционной реформе, состоявшейся в 2022 г. Проведенная конституционная реформа не ограничивается только собственно конституционным текстом, сегодня она подтверждается значительными изменениями в законодательстве Республики Казахстан, на что акцентируется внимание.

Ключевые слова: Конституция Республики Казахстан; конституционная реформа; конституционные новеллы; конституционный закон.

Глубокие экономические, политические, социально-культурные изменения внутри постсоветских государств с момента обретения ими суверенитета повлекли за собой конституционные преобразования, совершенно по-новому определившие их государственный и общественный строй. Остановимся детальнее на конституционных преобразованиях, состоявшихся в Республике Казахстан. Отметим, что первая Конституция независимого Казахстана была принята еще в 1993 году. Она решила три важнейшие задачи: юридически оформила независимость государства; легитимировала Казахстан как независимое государство в международном сообществе; утвердила в стране, в ее общественно-политической и правовой сферах ряд таких институтов, которые до того были либо практически неведомы, либо были известны в искаженном «реальным социализмом» виде [1, с. 90]. Однако Конституция Казахстана 1993 г. не урегулировала ряд важных общественно-правовых вопросов. Так, в частности, неопределенной оставалась форма правления и государственного устройства; компетенция правительства была определена в общих чертах; принцип разделения власти не сопровождался конституционным механизмом преодоления противоречий между законодательной и исполнительной ветвями власти и ряд иных. Появилась необходимость коренного изменения Основного Закона, но не путем внесения поправок и изменений, а на основе создания новой Конституции.

Действующая Конституция Республики Казахстан была принята 30 августа 1995 г. на республиканском референдуме. Закон Республики Казахстан от 7 октября 1998 года № 284-І «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» внес поправки и дополнения в 19 статей Основного Закона. Среди них: изменены сроки полномочий Президента (7 лет вместо 5 лет), депутатов Сената и Мажилиса (5 лет); увеличилось количество депутатов Мажилиса, избираемых уже по системе пропорционального представительства; расширены полномочия Парламента; введен институт присяжных заседателей и др. Президент провозглашался главой государства и исполнительной власти. Конституция 1995 г. создала новое конституционное право, в соответствии с которым в Казахстане прочно утвердилась президентская форма правления.

Новая конституционная реформа была проведена в 2007 г. Парламент принял поправки к Конституции страны, ограничив полномочия главы государства двумя сроками (Закон Республики Казахстан от 21 мая 2007 года № 254-ІІІ «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан»). Однако для Назарбаева как первого президента Казахстана было сделано исключение — он имел возможность баллотироваться неограниченное количество раз. Кроме того, конституционные изменения в действующую затронули ряд важных вопросов. Так, при выборах в Мажилис Парламента полностью закреплена пропорциональная избирательная система, что существенно усиливало позиции политических партий в процессе принятия решений на государственном уровне. Расширены полномочия Парламента, увеличена численность его депутатов, изменен порядок избрания и основания прекращения их мандата. В Конституцию была введена норма об утверждении премьер-министра парламентским большинством и процедура консультаций Президента с партийными фракциями при назначении главы Правительства. Ассамблея народа Казахстана была наделена конституционным статусом. Смертная казнь не отменялась, но были ограничены пределы ее применения и ряд иных не менее важных новелл нашли свое закрепление на конституционном уровне.

2 февраля 2011 г. был принят Закон Республики Казахстан № 403-ІV «О внесении дополнений в Конституцию Республики Казахстан» о том, что внеочередные президентские выборы назначаются решением Президента Республики и проводятся в порядке и сроки, установленные конституционным законом (новый п. 3-1 ст. 41 Конституции Казахстана). Тогда же были внесены дополнения, которые закрепили за Нурсултаном Назарбаевым статус «Елбасы», в соответствии с которым он до конца жизни наделяется властными полномочиями, независимыми от статуса Президента. Также он и члены его семьи полностью освобождаются от уголовной ответственности и т.д.

В целом конституционные изменения 1998, 2007 и 2011 гг. привели к формированию новой конструкции государственного устройства в Казахстане.

В 2017 г. Президент объявил о конституционной реформе, главной целью которой стал переход отдельных полномочий Президента к Парламенту и

Правительству. Закона Республики Казахстан от 10.03.2017 № 51-VI ЗРК «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» внес существенные изменения и дополнения в Конституцию Казахстана. Конституционная реформа 2017 г. стала началом модернизации президентской республики посредством повышения роли Парламента, усиления самостоятельности Правительства при одновременном расширении механизмов его подотчетности и подконтрольности Парламенту. Так к Правительству перешли полномочия по утверждению госпрограмм по согласованию с Президентом. Дополнительно закреплено сложение полномочий Правительства перед вновь избранным Мажилисом, упрощен порядок освобождения от должности членов Правительства по обращению депутатов Парламента. Таким образом расширена ответственность Правительства при условии обеспечения подотчетности перед Парламентом.

Существенной новацией стал отказ Президента Республики Казахстан от своих законодательных полномочий в пользу Парламента. Ужесточены требования к Президенту (в частности, к ранее закрепленным требованиям установлено наличие обязательного высшего образования). Отдельно закреплена возможность определения иных дополнительных требований на основании конституционного закона (п. 2 ст. 41 Конституции). Закреплены дополнительные гарантии для первого Президента и установлено, что его статус является неизменным (п. 2 ст. 91 Конституции).

Для обеспечения стабильности Конституции Казахстана определено, что изменения и дополнения в Конституцию выносятся на республиканский референдум или на рассмотрение Парламента при наличии заключения Конституционного Совета об их соответствии основополагающим принципам деятельности Казахстана, заложенным Основателем независимого Казахстана, Первым Президентом – «Елбасы», которые являются неизменными (п. 2, 3 ст. 91 Конституции).

Усовершенствован принцип общественного согласия и политической стабильности путем установления конституционного запрета на любые действия, способные нарушить не только межнациональное, но и межконфессиональное согласие (п. 2 ст. 39 Конституции).

Измененная Конституция Республики Казахстан оставляли многие вопросы без ответа, перенося их решение, очевидно, на законодательный уровень [2, с.145]. Так п.2 ст.10 Конституции допускается лишение гражданства по решению суда «за совершение террористических преступлений, а также за причинение иного тяжкого вреда жизненно важным интересам Республики Казахстан». Возможность лишения лица гражданства и его изгнания за пределы государства категорически не допускалась в прежней редакции Конституции. Лишение гражданства лица, не имеющего другого гражданства, неизбежно приведет к тому, что данное лицо станет апатридом, а это недопустимо.

В 2019 г. внесены поправки в Конституцию Казахстана, согласно которым столица (г. Астана) была переименована в г. Нур-Султан.

5 июня 2022 г. состоялся республиканский референдум по вопросу принятия изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан. Конституционная реформа нацелена на комплексную трансформацию всей государственной модели. Конституционные изменения значительно усиливают представительную ветвь власти, укрепляют систему сдержек и противовесов. В новой редакции Конституции закрепляется равноудаленный статус Президента от всех политических партий и движений, запрет для ближайших родственников Президента занимать политические должности и руководящие посты. Внедряется смешанная мажоритарно-пропорциональная модель избрания депутатов Мажилиса и областных маслихатов. Важный блок поправок затрагивает правозащитную сферу: создание Конституционного суда (был упразднен принятой в 1995 году Конституцией), закрепление статуса Уполномоченного по правам человека на конституционном уровне, запрет смертной казни.

Так, в предыдущей редакции смертная казнь устанавливалась законом как исключительная мера наказания за особо тяжкие преступления с предоставлением приговоренному права ходатайствовать о помиловании. В соответствии с п. 2 ст. 15 новой редакции Конституции: «Никто не вправе произвольно лишать человека жизни. Смертная казнь запрещается».

Конституционная реформа направлена на укрепление государственности, на соблюдение принципов справедливости, прозрачности, солидарности, политической модернизации в Казахстане.

По итогам состоявшегося республиканского референдума Президентом страны 5 ноября 2022 года подписаны ряд важных законов: Конституционный закон Республики Казахстан № 153-VII «О Конституционном Суде Республики Казахстан»; Конституционный закон Республики Казахстан № 154-VII «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан»; Конституционный закон Республики Казахстан №155-VII «О прокуратуре»; Конституционный закон Республики Казахстан № 156-VII «О внесении изменений и дополнений в некоторые конституционные законы Республики Казахстан по вопросам реализации послания Главы государства от 16 марта 2022 года»; Конституционный закон Республики Казахстан №157-VII «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам реализации послания Главы государства от 16 марта 2022 года»; Конституционный закон Республики Казахстан №158-VII «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Казахстан об административных нарушениях».

В частности, согласно изменениям, с 1 января 2023 года начнет функционировать Конституционный Суд. Теперь каждый гражданин сможет напрямую отстаивать в этом органе свои конституционные права и свободы. Так, в соответствии с п. 3 ст. 72 Конституции Республики Казахстан Конституционный Суд по обращениям граждан рассматривает на соответствие Конституции нормативные правовые акты Республики Казахстан,

непосредственно затрагивающие их права и свободы, закрепленные Конституцией Республики Казахстан.

Конституционный Суд состоит из одиннадцати судей, включая Председателя и его заместителя. Председатель Конституционного Суда назначается на должность Президентом Республики Казахстан с согласия Сената Парламента Республики Казахстан. Заместитель Председателя Конституционного Суда назначается Президентом Республики Казахстан по представлению Председателя Конституционного Суда из числа судей Конституционного Суда. Четверо судей Конституционного Суда назначаются на должность Президентом Республики Казахстан, по трое судей Конституционного Суда назначаются Сенатом и Мажилисом Парламента Республики Казахстан по представлению председателей Палат Парламента Республики Казахстан. В состав Конституционного Суда может быть назначен гражданин Республики Казахстан не моложе сорока лет, имеющий высшее юридическое образование, высокую квалификацию в области права, безупречную репутацию и стаж работы по юридической профессии не менее пятнадцати лет. Полномочия Председателя и судей Конституционного Суда длятся восемь лет, при этом одно и то же лицо не может быть назначено судьей Конституционного Суда более одного раза. Именно Конституционный Суд в соответствии с подп. 1 п. 1 ст. 72 Конституции Республики Казахстан решает в случае спора вопрос о правильности проведения: выборов Президента Республики Казахстан; выборов депутатов Парламента Республики Казахстан; республиканского референдума.

Кроме этого, на уровне конституционного закона впервые закрепляются статус, полномочия, гарантии независимости Уполномоченного по правам человека. Усилена правозащитная функция Генерального прокурора.

Регламентирован переход Казахстана к смешанной избирательной системе. Теперь часть депутатов Мажилиса и областных маслихатов, все депутаты районных маслихатов будут избираться по одномандатным округам. Кроме того, вводится выборность акимов районов и городов областного значения. Это стало логическим продолжением введенной ранее выборности сельских акимов.

В числе поправок также находится норма, закрепляющая собственность земли и природных ресурсов за народом. Столице Казахстана возвращается прежнее название Астана (п.3 ст.2 Конституции).

За более чем 30-летнюю историю в Казахстане процедура всенародного голосования по вопросу изменения Основного закона применялась лишь единожды, а именно в 1995 году. Именно тогда в стране была принята действующая Конституция, все последующие конституционные реформы получали одобрение в Парламенте. Новая конституционная реформа по результатам республиканского референдума внесла изменения в 33 статьи Конституции.

Принятая в рамках конституционной реформы конструкция модернизированной президентской формы правления предполагает

перераспределение функций и формирование оптимального баланса между исполнительной, законодательной и судебной ветвями власти, направлена на децентрализацию власти, усиление парламентаризма и многопартийности, повышение политической конкуренции, развитие гражданской и политической культуры. Нельзя не согласиться с мнением, высказанным Т.Я. Хабриевой и Л.В. Андрейченко в том, что «к Конституции нельзя подходить с арифметической точки зрения — столько-то полномочий прибавлено, столько-то убавлено. Меняются сама логика взаимоотношений ветвей власти и философия, которая лежит в основе действующей Конституции» [2, с.147]. Прошедшие конституционные преобразования имеют характер эволюционных изменений, они не содержат каких-либо радикальных мер, а продолжают логику предыдущих конституционных преобразований в стране.

Список использованных источников:

1. Исраилова, С.Ш. Конституционные реформы в Республике Казахстан (2011 – 1993 гг.) //Евразийский Союз Ученых (ЕСУ) № 4 (25), 2016. – С.89-91.
2. Хабриева, Т. Я. Конституционная реформа в Республике Казахстан: тенденции и перспективы развития /Т.Я. Хабриева, Л.В. Андриченко // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – № 3, 2017 – С.142-150.

Масловская Татьяна Станиславовна

**НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ НОВЫХ ПОЛНОМОЧИЙ
КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

доцент кафедры конституционного права, юридический факультет,
Белорусский государственный университет, кандидат юридических наук,
доцент,

maslovskayat@bsu.by

Аннотация. В статье анализируются новые конституционные положения, закрепляющие полномочия Конституционного Суда Республики Беларусь. Обращается внимание на отдельные аспекты реализации некоторых новых полномочий Суда. Делается вывод о возрастании роли Конституционного Суда Республики Беларусь.

Ключевые слова: Конституция; конституционные изменения, полномочия Конституционного Суда; Республика Беларусь.

Принятие на республиканском референдуме 27 февраля 2022 г. изменений и дополнений Конституции Республики Беларусь актуализировало научную дискуссию и теоретическое осмысление ряда вопросов, среди которых особое место занимают новые полномочия Конституционного Суда Республики