

Список использованных источников

1. Авдеева О. А., Авдеев В. А. Аксиоматические принципы правового регулирования делинквентности // Юридический мир. - 2018. - № 3. - С. 47-51.
2. Авдеева О. А., Авдеев В. А. Стратегические направления правового воздействия в контексте реализации Концепции устойчивого развития современного общества // Вестник Восточно-Сибирского института Министерства внутренних дел России. - 2022. - № 1 (100). - С. 9-19.
3. Лопашенко Н. А. Общественная опасность преступления: понятие и критерии верификации / Н. А. Лопашенко, А. В. Голикова, Е. В. Кобзева, Д. А. Ковлагина, М. М. Лапунин, К. М. Хутов // Law Enforcement Review. - 2020. - Vol. 4. - Pp. 124–140.
4. Состояние преступности в России за январь-сентябрь 2022 года. М., 2022. - 67 с.
5. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации. Утверждена Указом Президента РФ 02.07.2021 г. № 400-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2021. № 27 (Ч. II). Ст. 5351.

Бекета Вячеслав Мечиславович

ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

заместитель директора Национального центра правовой информации
Республики Беларусь

Аннотация. В статье отражена значимость вопросов по формированию цифровой среды взаимодействия нормотворческих органов, интеграции национальной правовой системы в глобальное информационное пространство, правового просвещения граждан, повышения юридической грамотности и культуры населения. Обоснован вывод о перспективах развития государственной системы правовой информации Республики Беларусь на основе цифровых технологий, включая искусственный интеллект, применение интеллектуальной алгоритмизации и машиночитаемого права.

Ключевые слова: цифровизация, государственная система правовой информации, Национальный центр правовой информации Республики Беларусь, искусственный интеллект, государственные информационно-правовые ресурсы

Феномен цифровизации является одним из самых значительных факторов, которые стали определять основные черты развития многих стран мира. Цифровизация наложила отпечаток на систему государственно-правовых отношений [1, с. 8]. Стремительное развитие ИТ-сектора привело к новому технологическому укладу на основе цифровых технологий, последовательно формирующих новую социальную, экономическую и правовую реальность [2, с. 37].

В Республике Беларусь проводится масштабная работа по внедрению информационно-коммуникационных технологий в различные области права, уделяется большое внимание информатизации нормотворческой деятельности, правосудия и исполнения судебных решений, адвокатской и нотариальной деятельности. Информационно-коммуникационные технологии применяются в юридическом образовании. Благодаря поддержке Главы государства активно совершенствуется информационное законодательство, в том числе реализуются проекты в сфере электронного правительства. Информационные технологии способствуют высокой глубине проработки управленческих процессов [3, с. 5]. Республика Беларусь становится страной развитого информационного общества, основанного на инновациях и знаниях, эффективном и прозрачном государственном управлении.

Большую роль в процессы внедрения технологий в право оказали основные тенденции информатизации последних лет, среди которых:

активное формирование в государстве цифровой экономики и развитие соответствующего законодательства, тон которому был задан положениями Декрета Президента Республики Беларусь «О развитии цифровой экономики»;

выстраивание системы защиты информации, включая персональные данные, в соответствии с положениями Закона Республики Беларусь «О защите персональных данных» и иными принятыми актами законодательства в этой сфере;

переход к приоритетному формированию цифровых платформ, в рамках которых государственные органы и организации в пределах компетенции участвуют в решении конкретных государственных задач;

значительное расширение и активное внедрение цифровых инструментов в правоприменительную и нормотворческую деятельности.

Важной составляющей государственной системы правовой информации (далее – ГСПИ) является Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь как **единая универсальная система учета, регистрации, обработки и официального опубликования правовых актов**. Сквозная технология формирования Национального реестра и последующего электронного официального опубликования правовых актов предоставляет гражданам возможность ознакомиться со всеми актами в одном месте – на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь (далее – Портал).

Еще один элемент ГСПИ – эталонный банк данных правовой информации, содержащий весь массив правовых актов в контрольном состоянии и насчитывающий сегодня более 260 000 документов. Для удовлетворения информационных потребностей граждан и организаций с учетом специфики их деятельности и интересов сформированы 20 тематических банков данных правовой информации, среди которых «Административные процедуры», «Закупки», «Образование», «Труд и профсоюзное движение», «Здравоохранение», «Нормотворчество», «Электронная библиотека научных работ в области права» и другие.

Современные технологии ведения Национального реестра правовых актов и обработки актов законодательства сегодня используются Национальным центром правовой информации Республики Беларусь (далее – НЦПИ) при формировании банков данных локальных правовых актов государственных органов и организаций. Единые принципы и стандарты технологической обработки законодательства и локальных документов обеспечивают весь контур правотворчества: от законов до корпоративных правил организаций.

Дальнейшее развитие правовой информатизации в данном сегменте будет направлено на создание единой цифровой системы – цифровой среды работы с правовой информацией, которая охватит цикл жизни каждого акта законодательства: от процесса его написания конкретным специалистом государственного органа до признания утратившим силу. И в этом жизненном цикле акта будет учтена вся документация, связанная с его принятием и применением: результаты согласований и публичных обсуждений, мониторингов практики его применения, вносимых изменений и дополнений и т.п.

Значительные усилия направлены сегодня на автоматизацию процессов взаимодействия между субъектами в рамках нормотворческой и иных видов юридической деятельности, апробацию самых передовых технологических, программных и организационных решений [4, с. 7].

С 1 января 2016 г. внедрена в промышленную эксплуатацию автоматизированная информационная система, обеспечивающая формирование Национального реестра правовых актов (далее – АИС НРПА). Благодаря данной системе НЦПИ выстроен цифровой маршрут от проведения обязательной юридической экспертизы проектов правовых актов до их официального опубликования. Тем самым обеспечено оперативное взаимодействие участников нормотворческого процесса, а также строгое соблюдение установленных законодательством сроков прохождения документов.

АИС НРПА является основным и единственным средством для работы с нормативными правовыми актами республиканских и местных органов, техническими нормативными правовыми актами, а также проектами актов Главы государства, законов, постановлений Правительства. Сегодня посредством АИС НРПА обрабатывается более 80 % от общего количества всех правовых актов, принятых в стране.

Данная система находится в постоянном развитии. В рамках полномочий по координации вопросов цифровизации нормотворческой деятельности, возложенных на НЦПИ Указом Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2020 г. № 415 «О повышении оперативности и качества нормотворческой деятельности», осуществляется дальнейшая автоматизация подготовки и принятия правовых актов, а именно трансформация системы, обеспечивающей ведение Национального реестра, в общегосударственную систему подготовки и принятия нормативных правовых актов –

АИС «Нормотворчество» для комплексного охвата нормотворческой деятельности на всех ее стадиях (планирование, подготовка проектов, согласование, проведение экспертиз и т.д.) в отношении всех видов нормативных правовых актов.

Использование указанной системы даст возможность обеспечить полный цикл подготовки акта законодательства, позволит кардинально сократить переписку между государственными органами, упростить, цифровизировать и, как следствие, ускорить нормотворческий процесс.

Доступность правовой информации обеспечивается НЦПИ преимущественно с использованием информационно-поисковых систем «ЭТАЛОН» и «ЭТАЛОН-ONLINE». Последняя, «ЭТАЛОН-ONLINE», обеспечивает работу как в сети Интернет, так и посредством облачных сервисов на основе единой республиканской сети передачи данных. В составе данной системы сформированы и развиваются комплексы тематических и иных банков данных правовой информации. Для удобства работы с ИПС используются мобильные приложения для операционных систем iOS и Android, что значительно упрощает доступ и повышает комфортность работы с правовой информацией.

Важный элемент ГСПИ – это комплексная система ее распространения.

НЦПИ осуществляет ведение и продвижение ряда государственных информационно-правовых ресурсов в сети Интернет, на которых осуществляется официальное опубликование правовых актов, сбор предложений по совершенствованию национального законодательства, общественное обсуждение проектов правовых актов, проведение правового мониторинга, а также правовое информирование и просвещение граждан.

Позитивные результаты для государственного сектора, бизнеса и населения достигаются за счет функционирования Портала. Помимо онлайн-публикации Национального реестра правовых актов, официального опубликования нормативных правовых актов, размещения проектов законов и судебных решений, на Портале представлены материалы о событиях в общественно-политической и правовой сферах страны, разъяснения о принятых правовых актах, аналитическая и иная правовая информация в аутентичной и адаптированной для восприятия формах. Высокий авторитет Портала подтверждается количеством просмотров его страниц, которое составляет более 20 миллионов в год.

Реализация в нашей стране государственной политики по формированию компактного и стабильного законодательства с каждым годом повышает роль и значение судебной практики. По поручению Главы государства НЦПИ во взаимодействии с Верховным Судом Республики Беларусь разработан и с 2021 года введен в эксплуатацию общедоступный электронный банк данных судебных решений, доступ к которому обеспечен на Портале. Банк данных наполняется актами национальной судебной системы, решениями суда Евразийского экономического союза, третейских судов, действующих в

Республике Беларусь, и других инстанций, уполномоченных рассматривать споры.

Для определенных категорий населения созданы и развиваются специализированные ресурсы правовой информации. Ярким примером является Детский правовой сайт – ресурс по правовому просвещению детей и подростков, родителей и педагогов. Правовая информация, в том числе информация о личной безопасности и безопасности в Интернете, рекомендации по оказанию первой медицинской помощи, советы психологов, рекомендации сотрудников правоохранительных органов и другая информация, подается в увлекательной и адаптированной понятной для восприятия детей и подростков форме.

Сегодня цифровые технологии применяются также для вовлечения широких слоев граждан и общественных организаций в процессы совершенствования законодательства. Интернет-сервисы стали базовыми технологиями, обеспечивающими эффективный диалог общества и государства в лице профессиональных разработчиков законодательства.

В 2013 году в качестве интерактивной площадки создан сайт «Правовой форум Беларуси», который с принятием Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» стал основной платформой в сети Интернет для реализации электронной коммуникации между обществом и государством при общественном и профессиональном обсуждении проектов нормативных правовых актов. Это позволило перенести процедуру консультаций с общественностью по вопросам разработки правовых норм с многочисленных интернет-сайтов министерств и ведомств на единую площадку, сделав удобными для граждан поиск, доступ и работу с проектами законов и иных нормативных правовых актов.

Развивая это направление, НЦПИ с 2020 года стал использовать данную интернет-площадку и для целей правового мониторинга. Проводится постоянная работа по сбору и обобщению предложений граждан по вопросам совершенствования законодательства, устранения коллизий и правовой неопределенности. Поступившие предложения анализируются и направляются для непосредственного рассмотрения в государственные органы (организации) в соответствии с их компетенцией. По результатам рассмотрения на форуме размещаются соответствующие ответы пользователям.

Прогрессивный опыт организации публичных обсуждений послужил решающим фактором для того, чтобы НЦПИ была доверена работа по сбору предложений граждан в рамках всенародного обсуждения проекта изменений и дополнений Конституции Республики Беларусь [5, с. 28]. Центр собрал и обработал более 8900 мнений и предложений по содержанию проекта, которые стали ценным материалом для модернизации Основного Закона нашего государства.

Как известно, нормы права являются важнейшим и универсальным регулятором поведения человека в бытовой, профессиональной и иных сферах жизни. Знание, понимание и следование правовым предписаниям способствуют

повышению эффективности профессиональной деятельности, выступают залогом формирования высокой правовой культуры человека. В этой связи важно формировать всесторонние навыки эффективного использования специалистами в своей профессиональной деятельности государственных информационно-правовых ресурсов, информационных технологий и систем.

Активную работу в данном направлении с 2019 года проводит НЦПИ во взаимодействии с Министерством образования Республики Беларусь, учреждениями высшего образования, организациями, реализующими программы переподготовки и повышения квалификации. Осуществляется планомерная корректировка учебных программ, проводятся научно-методические и учебные мероприятия с обучающимися и профессорско-преподавательским составом. В помощь учреждениям образования НЦПИ разработаны учебные и методические материалы по вопросам организации и проведения занятий по формированию навыков использования государственных информационно-правовых ресурсов в профессиональной деятельности [6].

Получила дальнейшее развитие деятельность по созданию центров доступа к правовой информации, реализующая в том числе функцию повышения правовой культуры граждан. Сегодня функционирует более 750 центров, из которых 714 – в Республике Беларусь, 38 – в 17 зарубежных странах. Внутри страны центры доступа созданы на базе публичных библиотек, учреждений образования, культуры, учреждений уголовно-исполнительной системы и др. В обозримой перспективе такие центры станут еще более активно вовлекаться в реализацию проектов информационной политики государства, а именно из точек доступа к законодательству они станут офлайн-площадками для коммуникации между обществом и государством при реализации общественно значимых задач как на местном уровне, так и в масштабах республики.

За прошедшие пять лет НЦПИ усилил свои позиции как субъект, обеспечивающий нормотворческую деятельность и активно участвующий в ее осуществлении.

В соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» на НЦПИ возложено проведение обязательной юридической экспертизы технических нормативных правовых актов, являющихся обязательными для соблюдения субъектами хозяйствования. Внедрение этой инновации сделало Республику Беларусь первым государством на постсоветском пространстве, урегулировавшим на законодательном уровне вопросы, связанные с определением технических нормативных правовых актов, а также проведением их экспертизы.

Еще одно достижение цифровизации в развитии ГСПИ республики – формирование информационно-аналитического ресурса «Юридический словарь». Словарь содержит более 37 000 юридических терминов на белорусском, русском и английском языках, соединенных тематическими

(ассоциативными) связями, и нормативные определения терминов из актов законодательства. Ресурс обеспечивает комплексное представление терминологии белорусского законодательства, является основой для обеспечения единообразия терминологии и последующего внедрения элементов искусственного интеллекта в деятельность по подготовке правовых актов.

В современных условиях особую важность приобретает вопрос внедрения в нормотворческий процесс искусственного интеллекта, поддержки принятия решений, робототехники. Уже сегодня искусственному интеллекту по силам выявлять определенные дефекты нормативных предписаний, а также обеспечивать унификацию легальной юридической терминологии.

Безусловно, переход к высокоавтоматизированным системам, расширению масштабов их применения связан с большими рисками. Предстоит определить допустимые основания использования искусственного интеллекта в контексте адаптации нормотворческого процесса к цифровым реалиям, необходимое для этой технологии программное и аппаратное обеспечение [7, с. 48]. Использование искусственного интеллекта не должно негативно влиять на устойчивость государственной системы правовой информации. Необходим взвешенный подход к использованию прорывных технологий в нормотворческом процессе, которые могут привести к изменению его основных элементов, стадий, субъектного состава [8, с. 445].

Таким образом, ресурсы ГСПИ ориентированы на разные целевые и возрастные группы. Сама система постоянно совершенствуется, что происходит как с учетом использования внутренних резервов, так и под влиянием внешних факторов. Созданные Центром ресурсы используются для вовлечения в процессы совершенствования законодательства широких слоев граждан. Как показал опыт, система доступа к эталонной правовой информации является неотъемлемой составляющей национальной правовой системы государства.

Все выше сказанное свидетельствует о необходимости продолжения работы по внедрению цифровых технологий в обеспечение ГСПИ, расширению государственных информационно-правовых ресурсов, совершенствованию электронных сервисов, поисковых средств и систем, повышению тем самым эффективности, результативности и качества профессиональной юридической деятельности.

Список использованных источников

1. Ягофарова, И. Д. Цифровые технологии правотворческой деятельности: теоретико-правовой аспект / И. Д. Ягофарова // Пролог: журнал о праве. – 2021. – № 2. – С. 4–13.
2. Карцхия, А. А. Цифровизация в праве и правоприменении / А. А. Карцхия // Мониторинг правоприменения. – 2018. – № 1. – С. 36–40.
3. Чуприс, О. И. Приветственное слово / О. И. Чуприс // Информационные технологии и право: правовая информация – 2021 : сб. материалов VII Междунар. науч.-

практ. конф. (г. Минск, 28 окт. 2021 г.) / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь ; под общ. ред. А. Ф. Мательского. – Минск : НЦПИ, 2021. – С. 3–6.

4. Коваленко, Е. И. Планово, оперативно, качественно – новое в законодательстве о нормотворческой деятельности / Е. И. Коваленко // Право.by. – 2021. – № 1. – С. 5–8.

5. Мательский, А. Ф. Всенародное обсуждение как эффективный инструмент народовластия: исторический опыт и современность / А. Ф. Мательский // Право.by. – 2022. – № 2. – С. 24–32.

6. Подготовка специалистов в области правовой информатизации [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/podgotovka-spetsialistov-v-oblasti-pravovoy-informatizatsii/>. – Дата доступа: 30.09.2022.

7. Камышанский, В. П. Понятие и правовой статус носителя искусственного интеллекта / В. П. Камышанский, А. В. Корецкий // Власть закона. – 2019. – № 1. – С. 42–50.

8. Малышкин, А. В. Интегрирование искусственного интеллекта в общественную жизнь: некоторые этические и правовые проблемы / А. В. Малышкин // Вестн. С.-Петербург. ун-та. Право. – 2019. – № 3. – С. 444–460.

Василевич Григорий Алексеевич

**АКТУАЛЬНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ УКРЕПЛЕНИЯ
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЙ ВЕТВИ ВЛАСТИ В КОНТЕКСТЕ
КОНСТИТУЦИОННЫХ ИЗМЕНЕНИЙ**

заведующий кафедрой конституционного права юридического факультета
Белорусского государственного университета, доктор юридических наук,
профессор, член-корреспондент НАН Беларуси, г. Минск,
gregory_111@mail.ru

Аннотация. Статья посвящена углублению основ демократического развития Республики Беларусь благодаря внесенным изменениям и дополнениям Конституции в результате республиканского референдума от 27 февраля 2022 года. Обосновывается идея признания существования представительной власти, которая органично аккумулирует деятельность избираемых народом органов – Президента, Всебелорусского народного собрания, Парламента, местных Советов депутатов. Вносятся предложения по совершенствованию белорусского законодательства и практики.

Ключевые слова: представительная ветвь власти; представительные органы; представительная демократия.

Внесение изменений и дополнений в Конституцию в результате проведенного 27 февраля 2022 года республиканского референдума существенно изменило сложившуюся ранее парадигму властных отношений. Это произошло благодаря инициативе Главы государства, который выносил проект изменений и дополнений в Основной Закон на народное голосование, по перераспределению полномочий в пользу коллегиальных представительных