

Решением администрации района от 23.06.2019 несовершеннолетние А., 2006 г.р., и С., 2009 г.р., переданы на воспитание в приемную семью М. и Н. Изучение письменных материалов показало, что с момента принятия данного решения контроль за условиями воспитания, содержания несовершеннолетних в приемной семье не осуществлялся.

Таким образом, работа государственных органов, в том числе органов опеки и попечительства, нуждается в дальнейшем совершенствовании. На уровне местных исполнительных и распорядительных органов требуется принятие организационно-практических мер, исключающих нарушения в указанной сфере. Должен быть усилен ведомственный контроль со стороны органов управления образованием, а также надзор со стороны контролирующих служб.

Поиск новых технологий работы с кандидатами, усовершенствование системы стимулирования кандидатов, создание четкой нормативно-правовой базы может повысить эффективность роли опекунской и приемной семьи в современном обществе.

Конституция Республики Беларусь: анализ изменений и дополнений, принятых на республиканском референдуме 27 февраля 2022 г.

*Ничипорук В. В., студ. 1 к. БГУ,
науч. рук. преп.-стажер Шарыпина И. В.*

Республиканский референдум по внесению изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь был проведен 27 февраля 2022 г. Согласно сообщению Центральной комиссии Республики Беларусь, за принятие решения по вынесенному на референдум вопросу проголосовало 82,86% от принявших участие в голосовании граждан – 4 440 830 граждан [1]. В соответствии с Избирательным кодексом Республики Беларусь, результаты референдума, проведенного 27 февраля 2022 г., считаются официально принятыми [2]. Обновленная Конституция вступила в законную силу 15 марта 2022 г. [3].

Одним из новшеств Конституции после республиканского референдума 2022 г. стало формирование и придание конституционного статуса Всебелорусскому народному собранию (далее – ВНС). Ранее ВНС созывалось Президентом и проводилось с 1996 г. один раз в пять лет для подведения итогов социально-экономического развития государства за определенный период времени, обсуждения и принятия основных положений новой программы социально-экономического развития Беларуси на следующие пять лет [4].

Согласно новой редакции Конституции Республики Беларусь, ВНС – «высший представительный орган народовластия Республики Беларусь, определяющий стратегические направления развития общества и государства, обеспечивающий незыблемость конституционного строя, преемственность поколений и гражданское согласие» (ст. 89). Данный орган обрел перечень конкретных полномочий, и теперь, помимо непосредственного контроля программ социально-экономического развития Беларуси, ВНС принимает решение о смещении Президента с должности; вправе рассматривать вопрос о легитимности выборов; избирает Председателя, заместителя Председателя и судей Конституционного Суда, Председателя, заместителей Председателя и судей Верховного Суда, Председателя и членов Центральной избирательной комиссии и освобождает их от должности по основаниям, предусмотренным законом; утверждает основные направления внутренней политики, военную доктрину, концепцию национальной безопасности; осуществляет иные установленные Конституцией и законом полномочия, необходимые для реализации возложенных на него конституционных функций (ст. 89¹). Заседания ВНС проводятся не реже одного раза в год (в сравнении с его предыдущими созывами – раз в пять лет). Коллегиальным органом, обеспечивающим в порядке, установленном законом, оперативное решение вопросов, входящих в компетенцию ВНС, является Президиум. Члены Президиума, Председатель ВНС, его заместители избираются ВНС тайным голосованием.

Таким образом, ВНС переняло часть функций Президента и Парламента, тем самым создавая определенный баланс в структуре органов государственной власти и осуществляя роль противовеса. Более того, данный орган, согласно внесенным в Конституцию изменениям, имеет одной из своих целей предоставить молодому поколению возможность непосредственно участвовать в управлении государством.

Стоит также отметить, что существенные изменения претерпели главы, посвященные Президенту и Парламенту Республики Беларусь.

Помимо исключения из компетенции Президента части функций в пользу ВНС, изменились условия для избрания на должность Главы государства. В Конституции новой редакции возрастной ценз для занятия поста составляет 40 лет (35 лет в Конституции 1994 г. с изменениями и дополнениями референдумов 1996 г. и 2004 г. [5]), при этом «избираемый должен быть гражданином Республики Беларусь по рождению, постоянно проживающим в Республике Беларусь не менее 20 лет непосредственно перед выборами, не имеющим и не имевшим ранее гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа иностранного государства, дающего права на льготы и иные преимущества» (ст. 80). Из содержания данной статьи в сравнении с предыдущей редакцией Конституции следует, что

порядок избрания на должность Президента стал более сложным: данная норма в потенциале может ограничить возможность многих лиц участвовать в президентских выборах из-за проживания или учебы в другой стране. Необходимо также обратить внимание на возвращение в ст. 81 ограничения на пребывание в должности Президента не более двух сроков, что, фактически, отменило решение, принятое на республиканском референдуме 17 октября 2004 г. На наш взгляд, данное изменение позитивно скажется на развитии демократического государства, так как укрепит принцип сменяемости власти.

Ст. 88 в новой редакции содержит предписание для действий других органов власти в случае, если должность Президента по какой-либо причине окажется вакантной: до принесения присяги вновь избранным Президентом его полномочия исполняет Председатель Совета Республики.

В компетенцию, порядок формирования и деятельности белорусского Парламента решением республиканского референдума от 27 февраля 2022 г. внесен ряд изменений, из которых наиболее значительными можно назвать следующие. Вместо 4 лет, срок полномочий Парламента составляет 5 лет, если иное не предусмотрено Конституцией (ст. 93). Изменена формулировка ст. 95 – Палаты собираются на сессию (в прошлой редакции Конституции – две сессии 2 октября и 2 апреля, продолжительностью не более восьмидесяти и девяноста дней [5]), которая открывается в третий вторник сентября и закрывается в последний рабочий день июня следующего года (ст. 95). Важным в изменении порядка формирования Верхней палаты Национального собрания Республики Беларусь – Совета Республики – является следующее дополнение в ст. 91: «Членом Совета Республики пожизненно с его согласия является Президент Республики Беларусь, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности либо досрочно в случае его отставки» (ст. 91). Таким образом, Парламент продолжает свою прежнюю деятельность в том же порядке с учетом сокращения некоторых его полномочий и передаче их ВНС, а также изменений, связанных с организацией его рабочей деятельности.

В разделе I Основы конституционного строя был четко сформулирован принцип верховенства конституции: «Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории Республики Беларусь. Иные правовые акты издаются на основе и в соответствии с Конституцией» (ст. 7). Согласно Г. А. Василичу, заслуженному юристу Республики Беларусь, «данный принцип гарантирует единство и целостность правовой системы государства и обусловлен такими качествами Основного закона, как демократизм, выражение воли народа, преемственность, высшая юридическая сила» [6].

Большое общественное волнение вызвало изменение ст. 18 из этого же раздела. В прошлой редакции конституционной нормой был закреплён

статус нейтрального государства с безъядерной зоной, однако в редакции Конституции 2022 г. часть вторая данной статьи выглядит следующим образом: «Республика Беларусь исключает военную агрессию со своей территории в отношении других государств» (ст. 18).

Также были расширены и дополнены права и свободы граждан, закрепленные во втором разделе Конституции Республики Беларусь.

Изменения внесены даже в текст преамбулы Конституции, дополнены закрепленные в ней конституционные принципы, основы и цели принятия Основного Закона Республики Беларусь.

Подводя итоги, вступление в силу новой редакции Конституции Республики Беларусь 15 марта 2022 г. имеет огромное значение для белорусского общества и государства. На данном этапе представляется сложным оценить и спрогнозировать, насколько внесенные изменения и дополнения являются успешными и отвечают запросу общества, насколько пробелы и коллизии в праве будут искоренены и будут ли нормы обновленной Конституции успешно реализованы на практике. Однако, согласно переходным положениям Конституции, в течение двух лет после вступления в силу изменений и дополнений Конституции законы, предусмотренные в Конституции, указы и распоряжения Президента должны быть приведены в соответствие с Конституцией (ст. 142), устранены противоречия и неактуальные положения в законодательстве. Данное положение говорит о намерении двигаться в данном направлении развития белорусского государства и общества.

Литература

1. Об итогах республиканского референдума 27 февраля 2022 года [Электронный ресурс] : сообщение Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов // Интернет-портал Центральной избирательной комиссии Республики Беларусь. – 2022. – Режим доступа: <https://rec.gov.by/uploads/folderForLinks/soob2.pdf>. – Дата доступа: 27.04.2022.

2. Избирательный Кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 11 фев. 2000 г. № 370-З : принят Палатой представителей 24 янв. 2000 г. : одобрен Советом Респ. 31 янв. 2000 г. : в Кодекс с 6 июня 2015 г. изм. и доп. не вносились // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

3. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 фев. 2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

4. Президент Республики Беларусь [Электронный ресурс] : офиц. интернет-портал Президента Респ. Беларусь. – Режим доступа: <https://president.gov.by/>. – Дата доступа: 28.04.2022.

5. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

6. Василевич, Г. А. Верховенство Конституции – главное условие укрепления законности / Г. А. Василевич // Юридический факультет БГУ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://law.bsu.by/index.php?option=com_content&view=article&id=5186&Itemid=7. – Дата доступа: 27.04.2022.

Договор на разработку компьютерной программы: проблемы определения правовой природы

*Омельяничук В. А., магистрант I к. БГУ,
науч. рук. Ядревский О. О., канд. юрид. наук, доц.*

Развитие новых технологий опередило совершенствование правового регулирования и стало почвой для новых споров, в частности, в контексте создания компьютерной программы и передаче прав на нее.

В Республике Беларусь договор на разработку компьютерной программы не выделяется в качестве отдельного типа либо вида договора. Наиболее близким по своему существу представляется договор о создании и использовании результатов интеллектуальной деятельности, однако стороной по такому договору может выступать только автор, т.е. физическое лицо.

Сегодня в данной сфере широко применяются договор подряда и договор на оказание услуг. Принципиальное отличие заключается в том, что результат первого имеет материальное выражение, а результат второго такового не имеет, а также реализуется и потребляется в процессе деятельности или сразу по ее завершении. Помимо материального результата – текста программы, с договорами подрядного типа договор на разработку компьютерной программы сближает наличие технического задания. Порой невозможно достаточно четко определить конечный результат работ на этапе заключения договора, что повышает риск «несогласованности» предмета и может повлечь «незаключенность» договора. Также договор подряда не разрешает вопрос об имущественных правах на программу.

Для решения возникающих правовых трудностей стороны прибегают к уже апробированной на практике и воспринятой Верховным судом Республики Беларусь модели смешанного договора [1]. Тем не менее, простое объединение условий разных договоров не решает всех проблем, т.к. на момент заключения договора отсутствует исключительное право на программу, возникающее лишь в силу факта ее создания. В связи с этим ставится вопрос о юридической силе такого договора.