

Трансформация австрийского нейтралитета во взаимодействии с НАТО

*Позняк М. И., студ. III к. БГУ,
науч. рук. проф. Фрольцов В. В., д-р ист. наук*

После окончания холодной войны и вступления мира в новую фазу международных отношений, австрийский нейтралитет все чаще казался статусом несовместимым с новым миропорядком и, соответственно, новыми угрозами безопасности. Со временем в австрийских кругах все чаще имело место обсуждение вступления в НАТО.

Еще в 1991 г., в момент создания Совета Североатлантического сотрудничества, Австрия начала сотрудничать с НАТО. 10 февраля 1995 г. Австрия подписала рамочный договор программа НАТО «Партнерство ради мира». В связи с тем, что НАТО – это военно-политический блок, по сути, сотрудничество Австрии с организацией нарушало принципы вечного нейтралитета. Однако на тот момент участие в программе НАТО «Партнерство ради мира» допускалось в рамках австрийского нейтралитета [1].

Бывший министр иностранных дел Австрии М. Шпинделеггер (2008–2013 гг.) говорил о партнерстве Австрии с НАТО как о логическом следствии членства страны в ЕС. Приводился следующий довод: «Участие Австрии в «Партнерстве ради мира» принципиально важно для того, чтобы страна была полностью вовлечена в военные аспекты Европейской политики безопасности и обороны, поскольку 21 страна участвует и в том, и в другом процессе» [1].

Сама программа «Партнерство ради мира» представляет собой сотрудничество государств с НАТО, не входящих в альянс (Швейцария также присоединилась к этой программе в 1996 г.). «Основу программы партнерства составляют защита и продвижение основных свобод и прав человека, защита свободы, справедливости и мира демократическим путем, основанным на общих ценностях стран-участников программы», – гласит рамочный документ Совета Североатлантического сотрудничества от 10–11 января 1994 г. [2].

В рамках данного партнерства НАТО стремится разработать с каждым отдельным государством индивидуальную программу. В какой-то степени «индивидуальность» вариаций программ устроена на общей концепции, последней (и идеальной) стадией которой является членство в НАТО. Австрия пока находится «на первой стадии», что включает в себя участие военнотружущих Австрии в различных маневрах организации, т.е. она имеет право сама выбирать действия, которые будет реализовывать в рамках программы [3]. Так в 1995 г. австрийские войска приняли участие в интервенции НАТО в Боснию и Герцеговину, завершившейся подписанием Дейтонских соглашений о прекращении огня. В 1999 г. Австрия участвовала в операции НАТО против Югославии во время Косовской войны [1].

Все более активное участие Австрийской Республики в операциях НАТО привело к усилению дискуссии по поводу ее вступления в Североатлантический альянс. Первым, кто заговорил о необходимости изменения внешнеполитического курса Австрии и вступления ее в НАТО, был лидер Австрийской Партии Свободы И. Хайдер, противостоявший вступлению Австрии в Европейский союз. Позднее идею подхватили А. Мок, представлявший Австрийскую Народную Партию, а позже и его преемник – партийный лидер В. Шюссель [3].

В момент с 2000 по 2004 гг., когда АПС и АНП составляли коалицию в правительстве, австрийский нейтралитет переживает серьезный кризис. Смена внешнеполитического курса Австрии, по мнению АНП, должна была помочь государству занять более стабильную позицию, подверженную риску ввиду географического положения, а также предоставить возможность более активно участвовать в принятии решений по вопросам европейской безопасности [3].

Противниками вступления в НАТО были Социал-демократическая партия Австрии и Зеленые. Зеленые выступали за развитие «активной» модели нейтралитета, предполагающей активную политику посредничества либо создание модели мирных зон, которые характеризовались бы невооруженным нейтралитетом и процессом одностороннего разоружения. СПА выступала за активное участие в формировании политики безопасности Евросоюза, но с бескомпромиссной опорой на принципы нейтрального государства [3].

Рассмотрев процесс трансформации нейтралитета Австрии на примере ее сотрудничества с НАТО, нельзя однозначно утверждать, что государство все больше проявляет уклончивость от своей политики. Данный процесс можно назвать развитием «активной» модели нейтралитета Австрии в международном пространстве, основной причиной которого стали новые вызовы времени и угрозы. Сложилось еще так, что для Европы австрийский нейтралитет является лишь внутренним делом самого государства, ввиду чего на политику Австрии не накладывались ограничения, и она интерпретировала свой статус так, как ей это было выгодно, что привело к фактическому несоблюдению взятых обязательств по проведению нейтральной политики.

Литература

1. Особенности формирования и реализации современной внешней политики Австрии / А. И. Емельянов // Вестник МГЛУ. Обществен. науки. – 2019. – № 1. – С. 109–121.

2. Partnership for Peace: Framework Document / Ministerial Meeting of the North Atlantic Council. 10–11 January, 1994 [Electronic resource]. – Mode of access: <https://www.nato.int/docu/comm/49-95/c940110b.htm>. – Date of access: 01.05.2022.

3. Relations with Austria // NATO [Electronic data]. – Mode of access: https://www.nato.int/cps/ru/natohq/topics_48901.htm?selectedLocale=en. – Date of access: 01.05.2022.