

ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НОТАРИАТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Е.М. Караваяева

Гомельский государственный университет им. Ф.Скорины

В статье рассматриваются принципы деятельности нотариата, которые составляют нормативную основу построения нотариата. Изучение системы принципов необходимо для понимания сущности нотариальной деятельности, роли и значения нотариата в обеспечении прав и законных интересов граждан. Анализируются изменения в законодательстве о нотариате, сформулированы предложения по совершенствованию законодательства.

Ключевые слова: принципы; законность; беспристрастность; независимость; обеспечение нотариальной тайны; институт нотариата; нотариус; нотариальные действия; защита прав; полномочия.

PRINCIPLES OF ACTIVITY OF THE NOTARY OF THE REPUBLIC OF BELARUS

E.M. Karavaeva

Francisk Skorina Gomel State University

The article considers the principles of notarial activity, which constitute the normative basis for the construction of the notariat. The study of the principles system is necessary for understanding the essence of notarial activity, the role and importance of notariat in ensuring the rights and legal interests of citizens. Changes in the legislation on notariate are analyzed, and suggestions for improving the legislation are formulated.

Keywords: principles; legality; impartiality; independence; ensuring notarial secrecy; notary institution; notary; notarial acts; protection of rights; authority.

Принципы представляют собой основные положения и существенные черты нотариальной деятельности, и имеют важное значение для уяснения правовой природы нотариата.

Законодатель не дает четкого определения принципам, поэтому ученые и юристы делают это самостоятельно, исходя из смысла, который принято вкладывать при их определении в соответствии с теорией права: принципы нотариальной деятельности – это основополагающие начала, на которых строится деятельность нотариальных органов [1, с. 6].

Принципы деятельности нотариата основываются на Конституции Республики Беларусь. Именно в ней закреплены такие важные для деятельности нотариата нормы, как: гарантия равной защиты и равные условия для развития всех форм собственности (ст.13); равенство всех перед законом, равная защита прав и законных интересов (ст.22); защита от незаконного вмешательства в его частную жизнь (ст. 28); защита персональных данных и безопасности личности и общества при их использовании (ст. 28); право каждого иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом как единолично, так и совместно с другими лицами (ст.44); неприкосновенность собственности, право ее наследования (ст.44); право каждого на юридическую помощь для осуществления и защиты прав и свобод (ст. 62) и т.д. [2].

В Законе Республики Беларусь «О нотариате и нотариальной деятельности» (далее – Закон о нотариате) нормы-принципы составляют часть специального раздела I «Основы деятельности нотариата, задачи и принципы нотариальной деятельности».

Нотариальная деятельность в Республике Беларусь основывается на принципах законности, беспристрастности, независимости, обеспечения нотариальной тайны [3, ст.5].

Подобная система принципов имеет место в законодательстве о нотариате Российской Федерации, Республики Казахстан, Республики Узбекистан, Республики Армения и других стран СНГ.

Отметим, что Модельный закон СНГ «О нотариате» содержит более широкий перечень принципов, помимо вышеперечисленных: обязательности нотариальных актов; соблюдения профессиональной этики и др.

Систему принципов нотариальной деятельности Республики Беларусь нельзя ограничить названными в ст. 5 Закона о нотариате принципами.

Эта система представляет собой более развитую и обширную структуру за счет включения в нее тех принципов, которые, не будучи сформулированными в виде отдельных норм, могут быть выведены в результате анализа всей их совокупности и сформулированы в качестве принципов, так как отражают закономерности построения, функционирования и развития такого правового явления как нотариат.

Анализ Закона о нотариате позволяет выделить следующую совокупность взаимосвязанных и взаимообусловленных принципов, представляющих собой систему принципов нотариата в Республике Беларусь: законность; беспристрастность; независимость; обеспечения нотариальной тайны; обоснованность нотариальных действий; содействие в осуществлении прав и защите законных интересов; диспозитивность; государственный язык нотариального производства [4, с. 28].

Принцип законности применительно к нотариальной деятельности в соответствии со ст. 5 Закона о нотариате заключается в том, что нотариусы при осуществлении нотариальной деятельности руководствуются Конституцией Республики Беларусь, Законом «О нотариате и нотариальной деятельности» и другими актами законодательства, а также международными договорами Республики Беларусь. Поскольку в своей деятельности нотариусы руководствуются нормами материального права при соблюдении предписанной законодательством о нотариате определенной формы, принцип законности применительно к нотариальной деятельности имеет материально-правовое и процедурно-процессуальное содержание.

Материально-правовое содержание принципа законности состоит в том, что при совершении нотариальных действий нотариусы применяют нормы материального права, регулирующие определенные правоотношения. Так, при удостоверении договора о разделе общей совместной собственности супругов или выдаче свидетельства о праве на долю имущества, нажитого супругами в период брака, нотариусы руководствуются, в частности, нормами ст.ст. 23-26 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье, при удостоверении завещания – ст.ст. 1040-1046 Гражданского кодекса Республики Беларусь.

Процедурно-процессуальная составляющая принципа законности выражается в требовании совершения нотариального действия при соблюдении установленных законодательством о нотариате правил. Так, например, в соответствии со ст. 118 Закона о нотариате нотариус принимает документы, составленные в соответствии с нормами иностранного права, совершает удостоверительные надписи по форме, предусмотренной иностранным правом, если это не противоречит интересам национальной безопасности, общественного порядка, а также положениям законодательных актов Республики Беларусь.

Принцип законности проявляется и в том, что закон обязывает нотариуса отказать в совершении нотариального действия, противоречащего требованиям законодательства [3, ст. 71], либо, когда для совершения нотариального действия представлены документы, не соответствующие требованиям законодательства [3, ст. 66].

Признак законности юридической помощи, оказываемой нотариусами, воплощается в полном и точном соблюдении ими требований законов в процессе профессиональной деятельности и гарантируется возможностью судебной защиты. В процессе оказания правовой помощи нотариусами также соблюдаются требования профессиональной этики, морали и нравственности.

Принцип беспристрастности требует, чтобы нотариальные действия совершались на равных условиях для всех граждан независимо от пола, ра-

сы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, политических и иных убеждений, принадлежности к общественным объединениям, других обстоятельств, а для юридических лиц – независимо от формы собственности, подчиненности, организационно-правовой формы, других обстоятельств.

Закон запрещает нотариусам совершать нотариальные действия, результаты которых представляют для них имущественный или иной личный интерес, а также от своего имени, на имя и от имени своего супруга (супруги), его (ее) и своих родственников (родителей, усыновителей (удочерителей), детей, в том числе усыновленных (удочеренных), родных братьев и сестер, деда, бабушки, внуков), на имя и от имени нотариусов и работников соответствующих нотариальной конторы, нотариального бюро.

В соответствии с принципом независимости при решении вопроса о том, соблюдены ли все необходимые для совершения нотариального действия условия или следует отказать в его совершении, нотариус подчиняется только требованиям законодательства Республики Беларусь и должен быть огражден от чьего-либо влияния.

Принцип независимости нотариуса определен его особым публично-правовым статусом.

Гарантией независимости нотариуса выступает содержащийся в п. 2 ст. 8 Закона о нотариате запрет оказывать на нотариуса противоправное воздействие при исполнении им своих обязанностей под угрозой привлечения к установленной законодательством ответственности. Отметим, что «Правила профессиональной этики нотариуса» требуют от самих нотариусов не допускать влияния на их профессиональную деятельность должностных и других лиц. О попытках вмешательства в нотариальную деятельность нотариус ставит в известность соответствующие главное управление юстиции областного (Минского городского) исполнительного комитета, областную, Минскую городскую нотариальные палаты [5, п. 4.3].

Особое место и значение в деятельности нотариуса занимает принцип обеспечения нотариальной тайны. Данный принцип возникает ещё до совершения нотариусом нотариального действия, на стадии обращения заинтересованного лица. Уже само по себе посещение лицом нотариальной конторы, нотариального бюро может являться тайной информацией для разглашения её другим лицам.

Отметим, что принцип «тайна нотариального действия», закрепленный в законодательстве ранее изменен на понятие «нотариальная тайна».

В соответствии с Законом о нотариате нотариальная тайна – это сведения по совершенному нотариальному действию, а также иные сведения, полученные при совершении нотариального действия или обращении к но-

тариусу либо иному уполномоченному должностному лицу, заинтересованного лица, в том числе о его личных неимущественных и (или) имущественных правах и обязанностях [3, ч.1 ст.9].

Установлен перечень сведений, которые не составляют нотариальную тайну. Это размещенные на официальном сайте Белорусской нотариальной палаты в глобальной компьютерной сети Интернет сведения:

– о доверенности (фамилия, собственное имя, отчество (если таковое имеется) гражданина или наименование юридического лица, выдавших доверенность, дата удостоверения доверенности, фамилия, собственное имя, отчество (если таковое имеется) нотариуса, должностного лица загранучреждения, удостоверивших доверенность, порядковый номер в реестре для регистрации нотариальных действий, дата отмены доверенности (если доверенность отменена));

– об открытии наследственного дела (фамилия, собственное имя, отчество (если таковое имеется) наследодателя и дата его смерти, фамилия, собственное имя, отчество (если таковое имеется) нотариуса, ведущего наследственное дело).

На наш взгляд, необходимо расширить вышеуказанный перечень, дополнив его информацией о совершенной нотариусом исполнительной надписи (сведения о дате совершения исполнительной надписи, нотариусе, совершившем исполнительную надпись), используя опыт Республики Казахстан (ст.3 п.10 Закона о нотариате) дополнив ч.2 п.1 ст.9 Закона о нотариате после абзаца третьего абзацем следующего содержания:

«– о совершенной нотариусом исполнительной надписи (сведения о дате совершения исполнительной надписи, нотариусе, совершившем исполнительную надпись)». Это имеет практическую важность в защите прав участников сделок, так как позволяет получить сведения в момент, когда такая информация потребуется.

Так же считаем целесообразным п.3. ст. 9 Закона о нотариате «Обеспечение нотариальной тайны» дополнить п.п. 3.12: *« – нотариусов в связи с совершаемыми нотариальными действиями»* в соответствии со ст. 5 Модельного закона СНГ «О нотариате» и используя опыт стран СНГ (Основы законодательства Российской Федерации о нотариате, ст.5).

Библиографический список

1. Кирвель, И.Ю. Нотариат в Республике Беларусь: пособие / И.Ю. Кирвель. – Гродно : ГрГУ, 2013. – 199 с.

2. Конституция Республики Беларусь: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 фев. 2022 г. (с изм. и доп. от 12 октября 2021 г. № 124–3) [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2022. – 2/2844. – Режим доступа: <https://etalonline.by/document/?regnum=V19402875> – Дата доступа: 26.11.2022.

3. О нотариате и нотариальной деятельности: Закон Республики Беларусь от 18 июля 2004 г. № 305-З: текст по состоянию на 12 апреля 2022 г. [Электронный ресурс] // Эталон – Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

4. Белова, Т. Система и содержание принципов нотариата в Республике Беларусь // Юстиция Беларуси – 2005. – №3. – С.28-32.

5. Об утверждении правил профессиональной этики нотариуса: Постановление Министерства юстиции Республики Беларусь от 16 ноября 2004 г. № 37 (текст по состоянию на 20 мая 2014 г.) [Электронный ресурс] // Эталон – Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.