

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЦИФРОВИЗАЦИИ В СФЕРЕ ТАМОЖЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Т.П. Яцко

Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь

Процессы цифровой трансформации общества, государства и экономики оказывают влияние на развитие таможенного регулирования. Цифровизация таможенного регулирования имеет свои этапы, сочетает в себе цифровую повестку ЕАЭС и цифровую трансформации, происходящую в Республики Беларусь

Ключевые слова: таможенные органы, таможенное регулирование, таможенный кодекс, цифровая повестка, ЕАЭС, цифровая экономика

LEGAL REGULATION OF DIGITALIZATION IN THE SPHERE OF CUSTOMS REGULATION

T.P. Yatsko

National Center for Legislation and Legal Research of the Republic of Belarus

The processes of digital transformation of society, the state and the economy have an impact on the development of customs regulation. Digitalization of customs regulation has its own stages, combines the digital agenda of the EAEU and the digital transformation taking place in the Republic of Belarus

Keywords: Customs, customs regulation, customs Code, digital agenda, EAEU, digital economy

В настоящее время уделяется большое внимание вопросам, связанным с цифровой трансформацией общества, государства и экономики. В статье анализируется цифровая трансформация в сфере таможенного регулирования в контексте национального законодательства и права Европейского экономического союза (далее – ЕАЭС, Союз). Сделан вывод, что цифровизация таможенного регулирования имеет свои этапы, и на данном этапе сочетает в себе национальные и Союзные механизмы. Как основу для перехода к использованию информационных технологий в работе таможенных органов можно обозначить Конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур, принятую в 1973 году, в редакции протокола 1999 года, нормы которой ориентирует государства использовать информационные технологии в таможенном деле.

Возможность использования информационных систем и информационных технологий в таможенном деле была закреплена в Таможенном кодексе Таможенного Союза (далее – ТК ТС), который вступил в силу в Республике Беларусь в июле 2010 года и действовал по декабрь 2017 года. ТК ТС предусматривал использование информационных систем и информационных технологий, в том числе основанных на электронных способах передачи информации при совершении таможенных операций. Для целей обеспечения взаимодействия таможенных органов государств-членов таможенного союза предусматривалось создание интегрированных информационных систем и информационных технологий. В Таможенном кодексе Республики Беларусь (далее – ТК Республики Беларусь), действовавшем с июля 2007 года по апрель 2014 года, информационные системы и информационные технологии позволяли представлять таможенным органам документы и сведения электронным способом.

В ТК Республики Беларусь, действовавшем с июля 1998 года по июнь 2007 года, норм касающихся информационных системах и информационных технологиях не содержалось. Вместе с тем была определена возможность использовать данные, передаваемые электронным путем. В ТК Республики Беларусь, действовавшем с 1993 года по июль 1998 года, содержалась норма, определяющая создание автоматизированных информационных систем учета и контроля для таможенных целей. Рассмотренные выше нормативные правовые акты, позволяют определить первоначальный этап цифровизации таможенного регулирования, как период развития собственных информационных систем таможенных органов, и перехода к электронным документам, который завершился со вступлением в силу ТК ТС.

Трансформация развития цифровых технологий в сфере таможенного регулирования можно проследить на примере Закона Республики Беларусь от 10 января 2014 г. № 129-З «О таможенном регулировании в Республики Беларусь» (далее – Закон № 129-З). Вступление данного закона в силу в 2014 году определило использование информационных систем и информационных технологий таможенными органами для обмена информацией с государственными органами, оказания государственных услуг, участникам внешнеэкономической деятельности в виде предоставления информации в электронном виде.

Вступившие в силу 25 июля текущего года изменения в Закон № 129-З определили, что собой представляют информационные ресурсы таможенных органов. Так, под информационными ресурсами таможенных органов понимается организованная совокупность документированной информации, включающая базы данных, другие совокупности взаимосвязанной информации в информационных системах таможенных органов [2, ст.

276]. Необходимость внесения изменений в Закон № 129-З обусловлена вступившим 1 января 2018 года Таможенным кодексом ЕАЭС (далее – ТК ЕАЭС). Со вступлением в силу ТК ЕАЭС завершился этап формирования электронного декларирования. Таможенные органы приступили к реализации совершения таможенных операций с использованием информационных систем и информационных технологий, осуществлению информационного взаимодействия с заинтересованными лицами. Взаимодействие таможенных органов государств-членов ЕАЭС путем обмена информацией на регулярной основе перешло в электронный формат. В ТК ЕАЭС реализована возможность направления запроса о представлении копий документов и (или) сведений таможенными органами государств-членов ЕАЭС в виде электронного документа.

В ЕАЭС осуществляется единое таможенное регулирование в соответствии ТК ЕАЭС [3, ст. 32]. И сфера таможенного регулирования выступает одним из направлений реализации цифровой повестки ЕАЭС в рамках Решения Высшего Евразийского экономического совета от 11 октября 2017 г. № 12, которым утверждены ее основные направления до 2025 года.

Таким образом, можно сделать вывод, что использование информационных систем и информационных технологий - это неотъемлемая часть таможенного процесса. На первоначальном этапе информационные системы обеспечивали деятельность таможенных органов и не были ориентированы на информационное взаимодействие с таможенными и иными заинтересованными органами, и лицами. В последующем, это подача в таможенные органы данных и сведений в электронном виде. В настоящее время это возможность совершать таможенные операции в автоматизированном режиме, осуществлять взаимодействие в электронном виде с таможенными органами государств-членов ЕАЭС, государственными органами и иными заинтересованными лицами.

Единое таможенное регулирование в ЕАЭС делает таможенные органы Республики Беларусь неотъемлемой частью цифрового пространства ЕАЭС. Вместе с тем, таможенные органы Республики Беларусь это и неотъемлемая часть цифрового пространства Республики Беларусь. Так, с 2017 года функционирует единая информационная система таможенных органов Республики Беларусь. В настоящее время реализован механизм контроля за перевозкой товаров с использованием инновационных технологий, обеспечивающих дистанционный контроль за перемещением транспортных средств (Постановление Совета Министров Республики Беларусь 25 мая 2020 г. № 311 «О применении навигационных устройств (пломб)»), подачи статистической декларации в виде электронного документа (Постановление ГТК Республики Беларусь от 26 января 2012 г. № 2 «О стати-

стическом декларировании товаров»)), информационного взаимодействия между ГТК и Министерством юстиции Республики Беларусь (Постановление ГТК Республики Беларусь, Министерства юстиции Республики Беларусь 22 декабря 2017 г. № 255/26 «Об информационном взаимодействии между Министерством юстиции Республики Беларусь и Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь»). Реализована возможность получения информации, содержащейся в информационных ресурсах таможенных органов, находящихся в ведении таможенных органов (Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 мая 2014 г. № 509 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О таможенном регулировании в Республике Беларусь»»)).

Сегодня таможенные органы осуществляют взаимодействие в рамках общегосударственной автоматизированной информационной системы (постановление Председателя ГТК от 14 июня 2022 г. № 53 «О порядке информационного взаимодействия»). Таможенные органы Республики Беларусь входят в единое расчетное информационное пространство Республики Беларусь посредством автоматизированной информационной системы единого расчетного и информационного пространства, осуществляют взаимодействие с государственными органами, государственными организациями с использованием информационной системы «Взаимодействие».

Созданный в 2020 году региональный центр электронного декларирования, в котором совершались таможенные операции с применением технологии удаленного выпуска товаров и автоматического распределения документов, поданных в виде электронного документа, в настоящее время функционирует, как полноценный центр электронного декларирования. Работа данного центра позволяет совершать таможенные операции, связанные с выпуском товаров в любом таможенном органе вне зависимости от места нахождения товара.

Стратегическая цель развития таможенной службы Республики Беларусь – обеспечение безопасности в сфере внешнеэкономической деятельности и содействие внешней торговле. Для достижения указанной цели разработаны и приняты Основные направления развития таможенной службы Республики Беларусь на 2021 - 2025 гг. и на прогнозный период до 2030 г., представляющие собой комплекс разнообразных мер с учетом направлений деятельности таможенных органов Республики Беларусь. [4] В указанный комплекс мер, включены мероприятия, направленные на дальнейшее развитие электронного таможенного декларирования, автоматизации совершения таможенных операций, в том числе при осуществлении выпуска товаров.

С учетом проведенного анализа, представляется возможным выделить следующие этапы цифрового развития таможенных органов: создание и

развития собственных информационных систем таможенных органов Республики Беларусь; электронное декларирование и развитие информационного взаимодействия с государственными органами, заинтересованными лицами; совершение таможенных операций в автоматизированном режиме.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что таможенное регулирование находится в постоянном динамическом развитии по пути цифровизации таможенных процессов и таможенного администрирования. Цифровизация таможенных органов это процесс, сочетающий в себе цифровую трансформацию экономики Республики Беларусь и цифровую повестку ЕАЭС. Вместе с тем, информационные стандарты, применяемые в таможенных органах Республики Беларусь не только должны соответствовать критериям и регламентам, разрабатываем на уровне органов ЕАЭС, но и национальной политики безопасности.

Библиографический список

1. Таможенный кодекс Таможенного союза [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022
2. О таможенном регулировании в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 10 января 2014 г. № 129-З [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022
3. Договор о создании Евразийского экономического союза: [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022
4. Информация о деятельности таможенных органов // Официальный сайт ГТК Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2018. Режим доступа: <https://www.gtk.gov.by/tamozhennye-organy/strategiya-razvitiya-tamozhennykh-organov/>. – Дата доступа: 02.10.2022.