

РОЛЬ «ЭФФЕКТИВНОГО ГОСУДАРСТВА» В ПРОДВИЖЕНИИ ПРАВ ЛЮДЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

Н.М. Шевко

Белорусский государственный университет

Люди с инвалидностью относятся к одной из наиболее уязвимых групп. В этой связи, они заслуживают особого внимания и защиты со стороны государства. В статье анализируется роль «эффективного государства» в продвижении и защите прав людей с инвалидностью. Участие людей с инвалидностью в общественной и политической жизни невозможно без обеспечения доступности информационно-коммуникационных технологий. В рамках концепции «эффективного государства» участие и доступность являются основными принципами инклюзии людей с инвалидностью в цифровое общество.

Ключевые слова: «эффективное государство»; права человека; люди с инвалидностью; доступность; информационно-коммуникационные технологии.

THE ROLE OF A «GOOD GOVERNANCE» IN PROMOTING THE RIGHTS OF PEOPLE WITH DISABILITIES

N.M. Shevko

Belarusian State University

People with disabilities are one of the most vulnerable groups. In this regard, they deserve special attention and protection from the state. The article analyzes the role of the "effective state" in the promotion and protection of the rights of people with disabilities. The participation of people with disabilities in public and political life is impossible without ensuring the availability of information and communication technologies. Within the framework of the concept of "effective state", participation and accessibility are the main principles for the inclusion of people with disabilities in the digital society.

Keywords: «good governance»; human rights; people with disabilities; availability; information and communication technologies.

Современная концепция «эффективного государства» включает в том числе такие основные характеристики, как участие и доступность. Именно благодаря их проявлению в отношении людей с инвалидностью можно говорить о «хорошем управлении». Особое внимание к людям с инвалидностью (в рамках данной концепции) обусловлено тем, что при принятии каких-либо решений (в общественной и политической жизни) необходимо

учитывать голоса наиболее уязвимых слоев общества [1, с. 1]. Более того, принимая во внимание тот факт, что права человека неразрывно связаны с «good governance», эффективная реализация прав человека людьми с инвалидностью зависит от того, насколько государство соблюдает такие принципы, как: «никого не забыть», недискриминация, участие, доступность и справедливость. В этой связи стоит согласиться с тем, что «благое управление имеет важнейшее значение для осуществления всех прав человека» [2, п. 6] и «как таковое, оно является неперенным условием для полного их осуществления» [2, п. 7].

Роль «эффективного государства» в продвижении прав людей с инвалидностью в первую очередь проявляется в обеспечении участия этой группы лиц в общественной и политической жизни государства. С одной стороны, участие в политической и общественной жизни государства является фундаментальным правом каждого гражданина, включая людей с инвалидностью. Осуществление данного права этой категорией граждан позволяет человеку с инвалидностью влиять не только на свое собственное развитие, но и на развитие общества в целом. С другой стороны, «активное и осознанное участие различных групп населения, в том числе... инвалидов, не только соответствует подходу, основанному на правах человека, но и является одним из принципов этого подхода» [3, п. 13].

Действительно, полноценное участие людей с инвалидностью закреплено в Преамбуле Конвенции о правах инвалидов 2006 г. (далее –КПИ) (ст. 3 (с)); участие, как одно из основных политических прав закреплено в статье 29 КПИ; обеспечение участия, как обязательство государств закреплено в статье 4 (с) КПИ. Также участие упоминается в связи с правами: на самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество (ст. 19); на инклюзивное образование (ст. 24); на абилитацию и реабилитацию (ст. 26); на участие в культурной жизни, проведении досуга и отдыха и занятии спортом (ст. 30). Широкое применение участия в КПИ свидетельствует о том, что участие выходит за рамки политических прав и распространяется на другие права человека людей с инвалидностью (в таких сферах как здравоохранение, образование, правосудие).

Однако обеспечение участия людей с инвалидностью в общественной и политической жизни невозможно без обеспечения доступности информационно-коммуникационных технологий (далее –ИКТ), которые активно проникают во все сферы современного общества. Действительно, доступность электронного голосования, электронных обращений, интерактивных площадок для обсуждения проектов правовых актов, электронных государственных услуг, электронного документооборота, а также информации в электронном формате способствует всестороннему участию людей с инвалидностью в жизни общества наравне с другими. При этом стоит при-

знать, что на практике люди с инвалидностью по-прежнему сталкиваются с препятствиями и барьерами. Под воздействием различного рода барьеров они лишаются возможности высказать свое мнение и в результате решения принимаются за них, а также создаются ситуации, при которых люди с инвалидностью исключаются из процесса принятия жизненно важных для них решений на местном, региональном и международном уровнях. Также они лишь в редких случаях занимают должности в правительствах и с ними обычно не консультируются в процессе разработки политики [3, п. 25].

Тем не менее, участие людей с инвалидностью в обсуждении и разработке текста КПИ способствовало тому, что произошел сдвиг в сторону того, что люди с инвалидностью совершенно однозначно были признаны «субъектами» прав человека и основных свобод. Принимая во внимание тот факт, что люди с инвалидностью представляют собой одну из наиболее неоднородных групп, именно их активное участие в процессах принятия решений способствует построению инклюзивного общества [3, п. 27]. В этой связи, не стоит не до оценивать роль участия людей с инвалидностью в рамках концепции «good governance». Так, реализация политических прав людей с инвалидностью, в частности права на управление государственными делами без дискриминации и наравне с другими и права на участие в государственных делах [4, ст. 29 (b)] приведет к принятию более оптимальных решений, государственных стратегий и программ, основанных на их потребностях. Также, обеспечивая осуществление права на участие в политической и общественной жизни, государства таким образом гарантируют реализацию других фундаментальных прав человека людей с инвалидностью (право на образование, право на доступ к информации, право на участие в культурной жизни, проведении досуга и отдыха и занятии спортом, право на свободу выражения мнения и убеждений).

Таким образом, взаимно укрепляя друг друга, «good governance» и права человека необходимы для построения мирного, справедливого и инклюзивного общества, а также для обеспечения устойчивого развития.

Библиографический список

1. What is good governance [Electronic resource] // United Nations Economic and Social Commission for Asia and the Pacific. – Mode of access: <https://www.unescap.org/sites/default/files/good-governance.pdf>. – Date of access: 10.06.2022.
2. Intersessional seminar on the role of good governance in the promotion and protection of human rights and best practices in the implementation of the Sustainable Development Goals, including Goal 16 in this regard [Electronic resource] // UN, Human Rights Council. – Mode of access: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G19/338/40/PDF/G193>. – Date of access: 10.06.2022.

3. Report of the Special Rapporteur on the rights of persons with disabilities [Electronic resource] // UN, Human Rights Council. – Mode of access: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G16/004/48/PDF/G1600448.pdf?OpenElement>. – Date of access: 10.06.2022.

4. Конвенция о правах инвалидов: резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 61/106 от 1 декабря 2006 г. // Организация Объединенных Наций [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability.shtml. – Дата доступа: 10.06.2022.