

## МЕЖОТРАСЛЕВЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ ОТНОШЕНИЙ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

**В.П. Сухопаров**

*Белорусский государственный университет*

Государственное управление информационным и цифровым пространством является необходимым для осуществления задач и функций государственных органов, надлежащего, стабильного и безопасного функционирования общества и государства под влиянием повсеместного «проникновения» ИКТ. Это обуславливает развитие соответствующих административно- и информационно-правовых институтов, необходимость уточнения понимания отдельных конституционно-правовых норм. Раскрытию данных межотраслевых аспектов информационных правоотношений в сети Интернет и посвящена настоящая статья.

**Ключевые слова:** государственная регистрация; Интернет; информационные правоотношения; информационный суверенитет; владельцы интернет-ресурсов; сетевые издания; доменные имена.

## INTER-BRANCH ASPECTS OF LEGAL REGULATION OF INFORMATION RELATIONS ON THE INTERNET

**V.P. Sukhparau**

State governing information and digital sphere is the necessity for realization of state structures' goals and functions as well as for normal, stable and safe functioning of society and state who have influence of ICT. So, administrative and information law institutions also have some current improvements and rules of constitutional law are needed in some clarifying. Such interdisciplinary aspects are revealed in the present article.

**Key-words:** public registration; Internet; information law relations; information sovereignty; owners of web-sources; online-media; domain names.

Развитие информационного общества в современных государствах и всеобъемлющий характер информатизации и цифровизации различных сторон общественной жизни не может не сказываться и на специфике соответствующего правового регулирования. В связи с этим закономерным представляется тот факт, что информационное право еще на этапе своего становления «пребывало на периферии отраслевой семьи права», а предмет информационного права «включал в себя рассмотрение наиболее общих тенденций развития информационных отношений, анализ теоретиче-

ских положений формирования и развития системы правового обеспечения информационной сферы» [1, с. 104]. Развитие информационного права, на наш взгляд, продолжает носить комплексный характер регулирования информационных отношений, в том числе в глобальной компьютерной сети Интернет. При этом для включения общественных отношений в предмет информационного права необходима их тесная связь с информацией, ее «продуктами» и «производными» (т. е. информационными сетями, системами, ресурсами, а также информационными и информационно-коммуникационными технологиями). На сегодняшний день перечисленный перечень объектов информационно-правового регулирования закономерно дополняется цифровыми технологиями и процессом цифровизации в целом, которая вместе с тем включается в сферу государственного управления, нормативно-правовое обеспечение которого входит в систему источников административного права.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 7 апреля 2022 г. № 136 «Об органе государственного управления в сфере цифрового развития и вопросах информатизации» на Министерство связи и информатизации Республики Беларусь были дополнительно возложены функции государственного управления в сфере цифрового развития. Наряду с этим согласно п. 3 Указа Президента Республики Беларусь от 1 февраля 2010 г. № 60 «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет» государственная регистрация информационных сетей, систем и ресурсов национального сегмента сети Интернет, размещенных на территории Республики Беларусь, осуществляется по заявительному принципу уполномоченной Министерством связи и информатизации Республики Беларусь организацией. Государственная регистрация сетевых изданий (т. е. интернет-ресурсов, регистрируемых в качестве средств массовой информации) осуществляется республиканским органом государственного управления в сфере массовой информации – Министерством информации Республики Беларусь (ст. 11 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2008 г. № 427-З «О средствах массовой информации»). Доменные имена национальной доменной зоны (Республика Беларусь) регистрируются регистраторами доменных имен, с которыми администратором национальной доменной зоны заключено соглашение о взаимодействии и соответствующими иным предъявляемым к регистраторам доменных имен требованиям в соответствии с приказом Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь от 18 июня 2010 г. № 47 «О регистрации доменных имен в национальной доменной зоне» и иными нормами законодательства.

Рассматриваемые регистрационные производства, а также иная управленческая деятельность в сфере информатизации и цифровизации

указывают вместе с тем на взаимосвязь административного и информационного права Республики Беларусь. Однако информационное право не ограничивается публично-правовыми аспектами информационных отношений, равно как и административное право не ограничивается регулированием государственного управления сугубо в области информатизации и цифровизации, а имеет и другие объекты управленческой деятельности государственных органов. Среди иных информационных отношений в сети Интернет, включаемых в предмет информационно-правового регулирования, можно упомянуть охрану интеллектуальной собственности в информационной сфере сети Интернет, функционирование электронных библиотек, деятельность средств массовой информации, электронный маркетинг и др. Эти и другие институты отрасли информационного права обуславливают ее особое место в национальной системе права и, в частности, позволяют разграничивать данную отрасль от административного права.

В то же время влияние государственного управления на процессы информатизации и цифровизации в период их развития является необходимым и весьма важным компонентом управленческой деятельности государственных органов. В теории административного права среди элементов административного процедурного производства и управленческой деятельности государственных органов в целом, не связанных с привлечением к административной ответственности и возникающих на основе правомерных действий физических и юридических лиц, выделяется регистрационное производство [2, с. 270; 3, с. 139; 4, с. 362–363]. Как уже было отмечено выше, в рамках процессов информатизации и цифровизации в Республике Беларусь республиканскими органами государственного управления либо подведомственными им организациями осуществляется ряд регистраций, обеспечивающих правовую основу реализации информационных отношений в сети Интернет. Это обуславливает необходимость теоретико-прикладного разграничения рассматриваемых регистрационных производств в системе государственного управления информационным пространством.

Государственная регистрация сетевых изданий необходима для придания интернет-ресурсам, при помощи которых в сети Интернет распространяется массовая информация, правового статуса средств массовой информации. Однако, несмотря на рассчитанность информации, размещаемой на интернет-ресурсах, на неопределенный круг лиц, в случаях, если цели создания и поддержания функционирования интернет-ресурсов связаны с реализацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг на территории Республики Беларусь, то такие информационные ресурсы, а также сети и системы национального сегмента сети Интернет регистрируются не

как сетевые издания в Министерстве информации Республики Беларусь, а как сетевые адресные пространства, либо центры обработки данных, либо интернет-сайты в Республиканском унитарном предприятии по надзору за электросвязью «БелГИЭ» (РУП «БелГИЭ») (п. 2 Указа Президента Республики Беларусь от 1 февраля 2010 г. № 60 «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет»; п. 4.2 единого перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24.09.2021 № 548). Регистрация доменных имен национальной доменной зоны осуществляется в целях их дальнейшего использования для поименованного обращения к интернет-ресурсу владельца домена (п. 3 Инструкции о регистрации доменных имен в национальной доменной зоне, утвержденной приказом Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь от 18.06.2010 № 47). При этом согласно ст. 11 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2008 г. № 427-З «О средствах массовой информации» название сетевого издания должно совпадать с доменным именем интернет-ресурса.

Таким образом, несмотря на взаимосвязь данных регистрационных производств с обеспечением правовой основы для реализации информационных правоотношений в сети Интернет на территории Республики Беларусь, рассматриваемые производства отличаются друг от друга не только по видам государственных органов и организаций, осуществляющих регистрацию соответствующих объектов информационных отношений в сети Интернет либо по факту отнесения рассматриваемых регистраций к административным процедурам, но и по видам объектов, подлежащих регистрации и юридическим последствиям данных регистраций для последующей реализации соответствующих информационных правоотношений в сети Интернет.

Так, государственная регистрация сетевого издания осуществляется в отношении интернет-ресурсов, при помощи которых на территории Республики Беларусь распространяется массовая информация. Интернет-ресурс, не зарегистрированный в качестве сетевого издания, средством массовой информации не является (п. 1 ст. 11 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2008 г. № 427-З «О средствах массовой информации»). Государственная регистрация информационных сетей, систем и ресурсов, имеющих подключение к сети Интернет, на территории Республики Беларусь осуществляется в отношении информационных сетей, систем и ресурсов национального сегмента сети Интернет, размещенных на территории Республики Беларусь, и позволяет осуществлять деятельность по реализации товаров, выполнению работ и оказанию услуг в Республике Беларусь с использованием сети Интернет. Доменные имена национальной доменной

зоны регистрируются в целях их учета, повышения эффективности государственного контроля в сети Интернет, юридического придания статуса соответствующим доменным именам принадлежности их владельцам, а, значит, и в целях дальнейшей защиты прав и законных интересов указанных субъектов, а также в целях обеспечения безопасности использования национального сегмента сети Интернет и реализации других управленческих функций государственными органами.

Рассмотренные виды регистраций объектов информационных правоотношений в сети Интернет вместе с тем указывают на межотраслевую проблематику суверенитета и юрисдикции государства в киберпространстве. С одной стороны, суверенитет государства входит в предмет конституционно-правового регулирования, с другой – его осложненность в рассматриваемом случае, заключающаяся в проявлении в информационно-технологической среде, обуславливает также необходимость информационно-правовой регламентации соответствующих вопросов. Как точно отмечается в юридической литературе относительно «точек пересечения» конституционного и информационного права, наблюдается некоторая «конституционализация информационно-цифрового пространства» и «цифровизация конституционного права», тенденция чему была предопределена еще «на заре сетевой эпохи, когда государство и общество только отчасти были связаны информационными технологиями» [5, с. 27; 1, с. 105].

В Республике Беларусь определения понятий «информационный суверенитет» и «суверенитет данных» предусмотрены в Концепции информационной безопасности Республики Беларусь, утвержденной постановлением Совета Безопасности Республики Беларусь от 18 марта 2019 г. № I. Так, согласно п. 8 указанной Концепции под информационным суверенитетом понимается неотъемлемое и исключительное верховенство права государства самостоятельно определять правила владения, пользования и распоряжения национальными информационными ресурсами, осуществлять независимую внешнюю и внутреннюю государственную информационную политику, формировать национальную информационную инфраструктуру, обеспечивать информационную безопасность.

Наряду с приведенным подходом к определению информационного суверенитета Республики Беларусь, на наш взгляд, его признаки могут также уточняться применительно к конкретным видам информационных правоотношений, в том числе в сети Интернет, в соответствии со специальными нормами законодательства Республики Беларусь. Так, согласно п. 2 ст. 11 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2008 г. № 427-3 «О средствах массовой информации» иностранные средства

массовой информации, распространяющие на территории Республики Беларусь свою продукцию с изменением ее формы или содержания, подлежат государственной регистрации в республиканском органе государственного управления в сфере массовой информации. При этом в целом для регистрируемых интернет-ресурсов, которые подлежат регистрации в качестве СМИ в Республике Беларусь, не устанавливается требования об их размещении в пределах национальной доменной зоны (определяемой доменами первого уровня «.by» или «.бел»). Помимо этого, иностранное СМИ согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2008 г. № 427-3 «О средствах массовой информации» не определяется посредством доменной зоны соответствующих интернет-ресурсов (в случаях средств массовой информации – сетевых изданий). Следовательно, при регулировании информационных отношений в сети Интернет, связанных со СМИ, информационный суверенитет Республики Беларусь определяется фактом распространения и рассчитанностью массовой информации на аудиторию, находящуюся в территориальных пределах Республики Беларусь. В то же время исходя из норм Указа Президента Республики Беларусь от 1 февраля 2010 г. № 60 «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет» в отношении доменных имен и информационных сетей, систем и ресурсов сети Интернет следует иной подход к информационному суверенитету Республики Беларусь, в соответствии с которым суверенитет Республики Беларусь в глобальной компьютерной сети Интернет определяется национальной доменной зоной Республики Беларусь (по доменам первого уровня «.by» или «.бел») либо размещением информационных сетей, систем и ресурсов сети Интернет на территории Республики Беларусь.

В заключение отметим, что в настоящее время вопрос суверенитета и юрисдикции государств в глобальной компьютерной сети Интернет, а также над ИКТ-инфраструктурой в целом является достаточно сложным и комплексным, подходы к его решению в юридической науке и практике неоднозначны. Государственное управление процессов информатизации и цифровизации обуславливает взаимосвязь административно- и информационных-правовых норм в национальной правовой системе. Правовую основу для реализации владельцами интернет-ресурсов, сетевых изданий, а также владельцами доменных имен субъективных информационных прав в сети Интернет в Республике Беларусь составляют, в частности, регистрационные производства соответствующих объектов информационных правоотношений в сети Интернет, осуществляемые республиканскими органами государственного управления, подведомственными им организациями либо иными субъектами административно- и информационно-правовых отношений, определяемыми в соответствии с законодательством.

### Библиографический список

1. Перепелица, Е.В. Прерогативы информационного права в мире «цифровой пандемии» / Е.В. Перепелица // Право.by. – 2022. – № 4 (78). – С. 103–110.
2. Административное право : учебник / Л.М. Рябцев, О.И. Чуприс [и др.]. – Минск : Изд. центр Белорус. гос. ун-та, 2014. – 605 с.
3. Крамник, А.Н. Административное право. В 2 ч. Ч. 1 Управленческое право : учебник / А.Н. Крамник, О.И. Чуприс. – Минск : Изд. центр Белорус. гос. ун-та, 2013. – 567 с.
4. Куневич, Г.Г. Административные процедуры в Республике Беларусь и зарубежный опыт / Г.Г. Куневич // Публічне адміністрування в умовах змін та перетворень: проблеми організації та правового забезпечення : зб. наук. пр. за матеріалами III Міжнар. наук.-практ. конф., м. Харків, 11–12 квіт. 2019 р. / Нац. юрид. ун-т ім. Ярослава Мудрого; відп. за вип.: Н.П. Матюхіна, Г.А. Гончаренко, М.С. Ковтун, С.А. Федчишин. – Харків : Право, 2019. – С. 362–366.
5. Бондарь, Н.С. Информационно-цифровое пространство в конституционном измерении: из практики Конституционного Суда Российской Федерации / Н.С. Бондарь // Журн. рос. права. – 2019. – № 11. – С. 25–42.