

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ЭКОЛОГИ И ОБЩЕСТВЕННЫЕ ИНСПЕКТОРЫ ОХРАНЫ ЖИВОТНОГО И РАСТИТЕЛЬНОГО МИРА КАК СУБЪЕКТЫ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА

О.В. Мороз

Белорусский государственный университет

В статье рассматривается взаимосвязь деятельности общественных экологов с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды, а общественных инспекторов охраны животного и растительного мира с Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь и их территориальными органами. Обосновываются предложения по дальнейшему совершенствованию законодательства в области охраны окружающей среды.

Ключевые слова: общественный эколог, общественных инспектор охраны животного и растительного мира, охрана окружающей среды, правовой статус, контроль.

PUBLIC ENVIRONMENTALISTS AND PUBLIC INSPECTORS FOR THE PROTECTION OF FLORA AND FAUNA AS SUBJECTS CON- TRIBUTING TO THE IMPLEMENTATION OF THE ECOLOGICAL FUNCTION OF THE STATE

O.V. Moroz

Belarusian State University

The article considers the interrelation of the activities of public environmentalists and the Ministry of Natural Resources and Environmental Protection, as well as activities of public inspectors for the protection of flora and fauna and the State Inspectorate for the Protection of Animals and Plants under the President of the Republic of Belarus and their territorial bodies. The proposals for further improvement of legislation in the field of environmental protection are provided.

Keywords: public environmentalist, public inspector for the protection of flora and fauna, environmental protection, legal status, control.

Граждане Республики Беларусь могут быть наделены дополнительными правами и обязанностями в сфере охраны окружающей среды, получив правовой статус общественного эколога или общественного инспектора охраны животного и растительного мира (далее – общественный ин-

спектор). По данным Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды (далее – Минприроды Республики Беларусь) по состоянию на август 2022 г. в состав общественных экологов включено около 500 граждан Республики Беларусь [1]. В сравнении, по информации на ноябрь 2010 г. 1001 человек осуществлял работу в качестве общественных инспекторов охраны природы [2], преемниками которых являются общественные экологи и общественные инспекторы.

Деятельность общественных экологов взаимосвязана с деятельностью Минприроды Республики Беларусь и его территориальных органов, а общественных инспекторов – с Государственной инспекцией охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь (далее – Государственная инспекция) и ее территориальных органов. С одной стороны, они содействуют указанным государственным органам, а с другой стороны, государственные органы формируют состав рассматриваемых представителей общественности, организуют их работу, применяют к ним меры поощрения. Существует необходимость дальнейшего совершенствования законодательства по данным аспектам.

Так, по поводу деятельности общественных экологов в законодательстве содержится такое абстрактное положение как оказывать содействие Минприроды Республики Беларусь и его территориальным органам в проведении природоохранных мероприятий [3, ст. 15-1]. Требуется уточнение таких природоохранных мероприятий или установление их примерного круга, что сделает более определенным правовой статус общественных экологов. В данном контексте представляет интерес формулировка касательно общественного инспектора охраны природы, который обязан был содействовать органам Минприроды Республики Беларусь как в осуществлении мероприятий по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов, так и государственного контроля в данной сфере. Отмеченное разграничение позволяло корректно понимать направления его деятельности [4, п. 9].

В случае, если деятельность общественных экологов будет включать содействие Минприроды Республики Беларусь в осуществляемом им контроле, то следует оговорить сферу такого контроля, изложенную в ч. 2 ст. 87 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», по аналогии с общественными инспекторами. Это поспособствует более четкому разграничению компетенции общественных экологов и общественных инспекторов по такому направлению как контрольная деятельность.

На наш взгляд, требует определенности и вопрос о направлениях содействия общественного инспектора в проведении Государственной инспекцией контроля. Существует правовая норма о содействии в его проведении в целом. Можно выделить несколько форм контроля в области

охраны окружающей среды, проводимых Государственной инспекцией, так как государственный контроль включает кроме проверок еще и мероприятия технического (технологического, поверочного) характера, меры профилактического и предупредительного характера, а также в сфере охраны окружающей среды существует специфическая форма контроля – полевые контрольные мероприятия [3, ст. 87; 5, п. 1]. Однако, в перечне прав общественного инспектора акцентируется внимание на участии совместно с должностными лицами Государственной инспекции в проведении полевых контрольных мероприятий. Ранее в законодательстве закреплялось положение, согласно которому они имели право принимать участие совместно с должностными лицами данного государственного органа в проведении проверок субъектов хозяйствования. Возможно его отмена также связана с запретом на осуществление общественного контроля в форме проведения проверок организациями и физическими лицами за исключением профессиональных союзов [3, ст. 87; 5, п. 1; 6, п. 1, 5, 22].

Тем не менее, обоим субъектам не допускается поручать самостоятельное производство действий, составляющих исключительную компетенцию должностных лиц Минприроды Республики Беларусь и Государственной инспекции [6, п. 17; 7, п. 12]. Формулировка требует уточнения, так как не совсем понятно «исключительная компетенция» в сравнении с другими государственными органами или в рамках полномочий данных государственных органов. Полагаем, что это, к примеру, составление актов об установлении факта причинения вреда окружающей среде, вынесение обязательных для выполнения требований (предписаний) об устранении нарушений соответствующего законодательства, изъятие орудий и средств, с использованием которых осуществляется воздействие на природные ресурсы [3, ст. 88; 8, п. 10-18; 9]. Целесообразно изложить в законодательстве действия, которые можно поручать общественным экологам и общественным инспекторам осуществлять самостоятельно, а также разграничить работу, выполняемую в соответствии с поручениями природоохранных органов от деятельности, которая возможна и по их личной инициативе.

Организацию работы общественных экологов осуществляют начальники структурных подразделений областных (Минского городского) комитетов природных ресурсов и охраны окружающей среды, а руководство деятельностью общественных инспекторов – руководители структурных подразделений Государственной инспекции, при которых они состоят. Во многом обязанности указанных должностных лиц совпадают: организация работы и обучения, оказание практической помощи, оценка работы общественных экологов и инспекторов, а также разработка мероприятий по ее эффективности. Как видится, главное отличие заключается в характере

осуществляемых действий: в случае с общественными экологами – координирующая роль со стороны должностных лиц, а в ситуации с общественными инспекторами – более императивный характер действий. Так, возлагается обязанность по контролю за работой общественных инспекторов и за соблюдением ими законности. Кроме того, должностные лица обязаны обеспечивать их безопасность при проведении природоохранных мероприятий. При этом у общественного инспектора имеется право применять к нарушителям соответствующего законодательства физическую силу. В отношении общественного эколога применяются меры поощрения, а в отношении общественного инспектора могут применяться и меры взыскания за ненадлежащее исполнение обязанностей: предупреждение, исключение из состава общественных инспекторов [6, п. 15-16, 22, 25-26; 7, п. 9-10, 14-15]. Это является дополнительным подтверждением того, что правовой статус общественного эколога имеет сходство со статусом гражданина, а для правового положения общественного инспектора характерны и некоторые полномочия должностных лиц государственных органов, осуществляющих контрольную функцию.

Библиографический список

1. Определены общественные экологи, достигшие наилучших показателей в работе [Электронный ресурс] // Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды. – 2022. – Режим доступа : <https://minpriroda.gov.by/ru/news-ru/view/opredeleny-obschestvennye-ekologi-dostigshie-nailuchshix-pokazatelej-v-rabote-4366/>. – Дата доступа : 10.11.2022.
2. Внештатные защитники. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды делает ставку на общественных инспекторов [Электронный ресурс] // Беларусь сегодня. – 2022. – Режим доступа : <https://www.sb.by/articles/vneshtatnye-zashchitniki-ministerstvo-prirodnikh-resursov-i-okhrany-okruzhayushchey-sredy-delaet-stavku-na-obshchestvennykh-inspektorov.html>. – Дата доступа : 10.11.2022.
3. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1992 г., № 1982-ХП : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
4. Положения об общественном инспекторе охраны природы [Электронный ресурс] : Приказ Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, 05 апреля 1999 № 87 : с изм. и доп. [утратил силу] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
5. О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Республики Беларусь, от 16 октября 2009 № 510 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
6. Положение о деятельности общественных инспекторов охраны животного и растительного мира [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 28 мая 2009 № 688 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

7. Положение о порядке деятельности общественных экологов [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 20 июня 2013 № 504 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

8. Положение о Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Республики Беларусь от 15 июля 2019 N 269 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

9. Положение о Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 20 июня 2013 N 503 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.