

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ МЕРЫ ПО БОРЬБЕ С ТАБАКОКУРЕНИЕМ

К.Д. Максимова

Белорусский государственный университет

Статья посвящена вопросам организации борьбы с табакокурением в зарубежных странах. Рассматривается вопрос о возможности применения различных социальных форм и правовых методов по урегулированию табакокурения. При помощи сравнения законодательства иностранных государств в соответствующей сфере выявляются преимущества и недостатки, пути их решения.

Ключевые слова: табачные изделия, запрет на курение, ответственность, табачный дым, охрана здоровья.

ORGANIZATIONAL AND LEGAL MEASURES TO COMBAT SMOKING

K.D. Maksimova

Belarusian State University

The article is devoted to the organization of tobacco control in foreign countries. The question of the possibility of using various social forms and legal methods to regulate tobacco smoking is considered. By comparing the legislation of foreign countries in the relevant area, advantages and disadvantages are identified, as well as ways to solve them.

Keywords: tobacco products, smoking ban, responsibility, tobacco smoke, health care.

Курение является одной из причин высокого уровня смертности и заболеваний. В глобальном обзоре по употреблению табака за период с 1990 по 2019 год проанализирована статистика курения и употребления табака в 204 странах мира, собранная в ходе 3625 общенациональных репрезентативных опросов, проводимых в рамках проекта Глобального исследования бремени болезней (Global Burden of Disease Study), которая показала, что количество курильщиков к 2019 году достигло 1,1 миллиарда человек. При этом курение стало причиной 7,7 миллиона смертей в мире, в том числе – каждой пятой смерти среди мужчин.

По данным Министерства статистики и анализа Республики Беларусь 54,4% мужчин курят, в возрасте 30–39 лет количество курящих составляет 64,8% у мужчин и 14,9% – у женщин, в возрасте 14–17 лет курящие со-

ставляют 34,2%, 73% заядлых курильщиков попробовали курить до 17 лет, т.е. в период обучения в школе.

Проблемам табакокурения посвящены научные исследования как белорусских авторов, среди которых следует выделить публикации Е.Н. Хейфеца [1];[2];[3], так и ряда российских исследователей [4];[5];[6]. Отметим, что авторов объединяет единая точка зрения, что на законодательном уровне следует разрешить два блока вопросов: а) законотворческий, а именно, регулирование вопросов производства и сбыта табачных изделий; б) административный - осуществление контроля за соблюдением требования в данном направлении субъектами управления (исполнителями).

Каждое государство стремиться к созданию не только социальных форм, но и правовых методов по урегулированию табакокурения. Инициатива по борьбе с табакокурением была впервые оформлена в ВОЗ в качестве программы в 1970-е гг. 24 мая 1999 г. Ассамблея приняла решение о разработке ряда норм и рекомендаций, направленных на сдерживание увеличения потребления табака в XXI в. Результатом работы явилась Рамочная конвенция по борьбе против табакокурения (2005г.) (далее – Рамочная конвенция, РКБТ), которая является договором, подтверждающим право всех людей на обладание наивысшим уровнем здоровья. Данной Рамочной конвенцией признается, что распространение табачной эпидемии является глобальной проблемой, которая имеет серьезные последствия для здоровья людей и которая требует, как можно более широкого международного сотрудничества и участия всех стран в эффективных, надлежащих и всесторонних международных ответных действиях. РКБТ регламентирует экономические меры, касающиеся сокращения как спроса табака (путем ценовых и налоговых мер), так и поставок табака, а также и экологические меры, затрагивающие вопросы охраны окружающей среды [7].

Отметим важное значение принципов, закреплённых в Рамочной конвенции. В частности, «каждый человек должен быть проинформирован о последствиях для здоровья, наркотическом характере и смертельной опасности в результате употребления табака и воздействия табачного дыма, и в этой связи для защиты всех людей от воздействия табачного дыма следует рассмотреть на соответствующем правительственном уровне эффективные законодательные, исполнительные, административные или иные меры» (статья 4).

Законом Республики Беларусь от 14.06.2005 № 26-З Республика Беларусь ратифицировала РКБТ. Большинство европейских стран после принятия на себя обязательств в рамках договора издали национальные законы, направленных на борьбу с табакокурением. Так, Австрия, являясь одной из самых курящих стран мира, 1 ноября 2019 года приняла радикальный закон о запрете на курение в заведениях общественного питания, который

распространяется на обычные и электронные сигареты, а также кальяны. Законодательство Австрии в настоящее время запрещает табакокурение в общественном транспорте; аэропортах и вокзалах, общественных транспортных остановках; в учебных заведениях; детских садах и территориях возле них; заведения культуры и отдыха; помещениях для медицинских целей; учреждениях государственного управления. Кроме того, в каждом заведении общественного питания при отсутствии запрета на курения в заведении должно быть 2 зала – один для курящих, а другой для некурящих граждан. За нарушение данных правил владельцев заведений может ждать штраф в размере 1000 евро, а за повторное нарушение – 10 000 евро.

В Швеции основным нормативным правовым актом по борьбе с табакокурением является Закон «О табаке» 1993 года, нормами которого ограничено курение на открытых детских площадках, местах школьных мероприятий и др. Существует полный запрет на рекламу и продвижение табака в средствах массовой информации, но допускается реклама в пунктах продажи, при условии, что продукция не видна за пределами точки продажи. Среди позитивных методов возможно обозначить и социальные меры, направленные на материальные поощрения работников за отказ от курения. Основной причиной снижения уровня потребления табачных изделий в Швеции является замена табака на бездымные табачные изделия (жевательный табак), при этом законодательство рассматривает его как законную альтернативу горящим табачным изделиям.

Франция в борьбе с табакокурением перешла на вейпинговую продукцию. Вместо ограничения электронных сигарет Франция рекомендует вейпинг как средство борьбы с зависимостью от курения. Государство всеми силами информирует общественность о возможности перехода с табачного курения на вейпинг, оправдывая это тем, что данный способ менее вреден для здоровья людей. Подчеркивается также необходимость обучения работников здравоохранения, чтобы они могли поддерживать бывших курильщиков в изменении их потребительских привычек. В 2021 году была запущена интернет-информкампания «месяц без табачного дыма», слоган которой «Я выбираю э-сигарету!».

В 2008 году Россия присоединилась к Рамочной конвенции. В ее развитие была разработана концепция по борьбе с табаком на 2019-2022 гг. Новым принципом, относительно ранее действовавшей конвенции по борьбе с потреблением табака на 2015-2017 гг. является принцип информационной открытости и независимости оценки результатов реализации концепции. Меры по борьбе против табакокурения выражаются в издании нормативных правовых актов как федеральных, так и на уровне субъектов Российской Федерации. В частности, на федеральном уровне приняты Федеральный закон от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», Федеральный закон

от 30.03.1999 № 52–ФЗ «О санитарно–эпидемиологическом благополучии населения». Основным нормативным правовым актом, регламентирующим защиту здоровья граждан от табачных изделий, выступает Федеральный закон от 23 февраля 2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (в ред. от 30.12.2020 № 506-ФЗ). В законодательстве прослеживается информационный аспект, как один из методов борьбы с табакокурением. Просвещение населения о вреде потребления табака осуществляется в семье, в процессе воспитания и обучения в образовательных организациях, в медицинских организациях, а также работодателями на рабочих местах. Использование информационно–телекоммуникационной сети «Интернет», а также «горячих линий» предоставляет гражданам обращаться по вопросам нарушения законодательства о табакокурении [8, Ст. 15].

Одной из мер по борьбе с табакокурением в Российской Федерации выступает привлечение граждан к ответственности: за нарушение запрета потребления табачных изделий на детских площадках, в необорудованных для курения местах, за вовлечение несовершеннолетних в процесс табакокурения [9, ст.ст.6.23-6.25]. Как и многие страны, Российская Федерация считает эффективным применение запретов на рекламу и стимулирование продажи табака (табачных изделий). В стране, в целях сокращения спроса на табак запрещается установление скидок, купонов на табачные изделия; организация мероприятий, для участия в которых необходимо приобретение табачных изделий; распространение табачных изделий среди населения бесплатно, в том числе в виде подарков; демонстрация табачных изделий в предназначенных для детей аудиовизуальных произведениях, включая теле– и видеофильмы, в театрально–зрелищных представлениях и др. [8, Ст. 16].

Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» от 7.07.2020 № 360-VI ЗРК, предусматривает статьи, направленные на снижения табакокурения в стране. Мерами по борьбе выступают установление запретов на: продажу табачных изделий из открытых пачек табачного изделия или штучная продажа табачных изделий; ограничиваются места для курения. Так, запрещается курение в пунктах общественного питания; в объектах культуры, музеях, библиотеках; в зданиях аэропортов, железнодорожных, автомобильных и водных вокзалов, на закрытых остановках общественного транспорта; в подъездах домов; на детских площадках; в автомобильном транспортном средстве во время нахождения в них несовершеннолетних лиц и др. [10, Ст.110].

Закон Республики Узбекистан от 05.10.2011 № ЗРУ-302 «Об ограничении распространения и употребления алкогольной и табачной продук-

ции» закрепил основные направления государственной политики в области ограничения распространения и употребления табачной продукции, профилактики их негативного воздействия, в частности: реализацию комплексных правовых, экономических, социальных и иных мер, направленных на охрану здоровья граждан, его защиту от вредного воздействия табачной продукции; организацию и проведение профилактической, просветительской деятельности, направленной на духовно-нравственное воспитание граждан, пропаганду среди населения, прежде всего молодежи, здорового образа жизни, предупреждение и уменьшение угроз их здоровью, связанных с употреблением табачной продукции; создание эффективной системы медико-санитарной помощи лицам, страдающим табачной зависимостью. И что немаловажно развитие научных исследований в области профилактики негативного воздействия употребления табачной продукции.

Меры по борьбе с табакокурением и защите здоровья граждан от табачного дыма в Республике Беларусь регламентированы Декретом Президента Республики Беларусь от 17.12.2002 № 28 «О государственном регулировании импорта табачного сырья и табачных изделий» регламентированы, которым установлен запрет на курение в учреждениях (организациях) здравоохранения, культуры, образования, спорта, на объектах торговли и бытового обслуживания населения; на объектах общественного питания, в помещениях органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, организаций; в аэропортах, подземных переходах, на станциях метрополитена, территории вокзалов и т.д. Подзаконными актами регулируются организационные меры, так места, специально предназначенные для курения, должны быть оборудованы в соответствии с требованиями, установленными постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 22.04.2003 № 23/21 «О требованиях к специально предназначенным местам для курения». Органы государственного пожарного надзора вправе осуществлять надзорные мероприятия по реализации Декрета на объектах общественного назначения, за исключением видов транспорта, указанных в абзаце 5 пункта 38 Декрета.

Охранительные меры закрепляются кодексами Республики Беларусь. Кодексом Республики Беларусь об образовании от 13.01.2011 № 243-З: (в ред. Закона Республики Беларусь от 14.01.2022 № 154-З) предусмотрено, что основанием для привлечения обучающихся к дисциплинарной ответственности является курение (потребление) табачных изделий в зданиях, общежитиях и на иной территории учреждения образования (организации, реализующей образовательные программы послевузовского образования, иной организации, которой в соответствии с законодательством предо-

ставлено право осуществлять образовательную деятельность). Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях от 06.01.2021 № 91-З предусмотрена административная ответственность за нарушение законодательства в сфере рекламы табачных изделий. Статьей 13.9. предусмотрено наложение штрафа в размере от пятнадцати до ста базовых величин. Статьей 19.9 за курение (потребление) табачных изделий в местах, где оно в соответствии с законодательными актами запрещено, предусмотрено наложение штрафа в размере до четырех базовых величин.

В заключение отметим, что постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.01.2021 №28 утверждена Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность» на 2021-2025 гг., подготовленная на основе ключевых положений Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь до 2035 года и Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021-2025 годы, а также с учетом параметров демографического прогноза численности и структуры населения Республики Беларусь. Одним из приоритетных направлений в области охраны здоровья и демографической безопасности на 2021–2025 гг. является разработка мер по формированию культуры здорового образа жизни и здоровьесбережения. Программа предусматривает широкий спектр реализации мероприятий, направленных на профилактику и контроль неинфекционных заболеваний, предупреждение и преодоление пьянства и алкоголизма, охрану психического здоровья, противодействие распространению туберкулеза и т.д. Но, к сожалению, не содержит подпрограммы, направленной конкретно на предупреждение и противодействие табакокурения как комплексной системы деятельности органов государственного управления и общественных организаций. Эффективными формами борьбы с табакокурением, на наш взгляд, являются экономические меры, такие как установление высоких ценовых порогов на табачную продукцию, повышение размера штрафа как административной меры взыскания, уменьшение размера премиальных выплат курящим работникам. На государственном уровне следует рассмотреть вопрос о принятии закона об ограничении распространения и употребления табачной продукции, в котором предусмотреть полномочия государственных органов, предприятий, учреждений и организаций в области ограничения распространения и употребления табачной продукции, мероприятия по профилактике их негативного воздействия, вопросы деятельности по производству, реализации и рекламе табачной продукции, меры и гарантии оказания медико-санитарной помощи лицам, страдающим табачной зависимостью.

Библиографический список

1. Правовые основания борьбы с табакокурением в Республике Беларусь: международные обязательства и развитие национального законодательства / М. М. Сачек, Н. Е. Хейфец, И. В. Малахова [и др.] // Вопросы организации и информатизации здравоохранения. – 2013. – № 3(76). – С. 19-36.
2. Хейфец, Е. Н. Правотворческая деятельность в сфере борьбы с табакокурением в Республике Беларусь: имплементация норм международных обязательств государства в национальное законодательство о здравоохранении / Е. Н. Хейфец // Вопросы организации и информатизации здравоохранения. – 2021. – № 2(107). – С. 27-36.
3. Хейфец, Е. Н. Имплементация отдельных норм Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по борьбе против табака (РКБТ) в законодательство Республики Беларусь / Е. Н. Хейфец // Сацыяльна-эканамічныя і прававыя даследаванні. – 2017. – № 3(49). – С. 149-164.
4. Васильев, Ф. П. Административно-правовое регулирование вопросов борьбы с табакокурением в России / Ф. П. Васильев // Аграрное и земельное право. – 2008. – № 9(45). – С. 100-107.
5. Смышляев, А. В. Административно-правовые аспекты борьбы с потреблением табака в Российской Федерации на современном этапе: проблемы и перспективы / А. В. Смышляев, Н. И. Платонова, Ю. Ю. Мельников // Пробелы в российском законодательстве. – 2019. – № 2. – С. 216-219.
6. Мохаммад Хасан. Международное сотрудничество в борьбе с табакокурением / Мохаммад Хасан // Lex russica (Русский закон). – 2007. – Т. 66. – № 6. – С. 1153-1168.
7. Рамочная конвенция Всемирной Организации Здравоохранения по борьбе против табака [Электронный ресурс] : [заключена в г. Женеве 21.05.2003 г.] // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – Москва, 2022.
8. Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака [Электронный ресурс] : Федер. закон, 23.02.2013, № 15–ФЗ: в ред. Федер. закона от 30.12.2020. // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – Москва, 2022.
9. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации [Электронный ресурс] 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ: принят Гос. Думой 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации 26 декабря 2001 г. в ред. Федер. закона от 17.05.2022// КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – Москва, 2022.
10. Кодекс о здоровье народа и системе здравоохранения Республики Казахстан [Электронный ресурс] : 07.07.2020 г., № 360–VI : принят Парламентом Респ. Казахстан 7 февр. 2001 г. в ред. Закона от 04.07.22. // КонсультантПлюс. Казахстан / Казахстан, 2022.