

# ОСВОЕНИЕ ЗАПАДНЫХ РАЙОНОВ КНР

Владимир Шорохов

За прошедший с начала 1980-х гг. период преобразований Китайская Народная Республика достигла определенного прогресса как во внутривластической и экономической сферах, так и на международной арене. Объясняется это прежде всего продуманной и научно обоснованной *стратегией реформ*. Еще в начале экономической трансформации была разработана концепция трехэтапного развития КНР, сущность которой сводилась к следующему:

— на первом этапе (до 1990 г.) увеличить валовой внутренний продукт (ВВП) в 2 раза по сравнению с 1980 г., обеспечить население продовольствием и одеждой;

— на втором этапе (к концу XX в.) увеличить ВВП еще в 2 раза, добиться достижения среднего уровня достатка населения страны;

— на третьем этапе реформ (в течение первой половины XXI в.) достичь уровня среднеразвитых стран по величине среднедушевого производства ВВП.

Основные цели первых двух этапов реализованы, причем досрочно. Заместитель премьера Госсовета КНР У Банго, выступая в январе 2000 г. на Всемирном экономическом форуме в Давосе, отметил, что за период с 1979 по 1998 г. ВВП КНР практически вырос в 5,9 раза, его среднегодовой рост составил 9,7 %. Валютные резервы достигли 150 млрд дол.<sup>1</sup>

С середины 80-х гг. XX в. в масштабе страны была развернута кампания по искоренению бедности. В результате численность бедного сельского населения (в соответствии с критериями ООН) сократилась в КНР с 250 млн человек в 1978 г. до 34 млн человек в 1999 г. Удельный вес населения этой категории в общей численности сельского населения страны снизился с 30,7 до 3,7 %. Благодаря реформам и успешному развитию экономики КНР привлекает все больше прямых зарубежных инвестиций и уже 7 лет лидирует среди развивающихся стран в области привлечения инвестиций. В 2000 г. примерно 400 из 500 крупнейших транснациональных корпораций мира имели в Китае свои предприятия. Бизнесмены из более 180 стран мира вложили капиталы примерно в 350 тыс. китайских предприятий, и фактические зарубежные инвестиции достигли 320,6 млрд дол.<sup>2</sup>

С середины 2000 г. КНР приступила к осуществлению третьего этапа реформ, общие стратегические цели которого — достижение к середине XXI в. среднедушевого производства ВВП на уровне среднеразвитых стран, осуществление в основном модернизации страны, превращение ее в богатое, демократическое и цивилизованное социалистическое государство.

В осуществлении задач этого этапа одним из приоритетных направлений стала "реализация стратегии широкомасштабного освоения западных районов страны, которое не только ускоряет их развитие, но и предоставляет огромный рынок и перспективы восточным и центральным районам страны, оказывает содействие дальнейшему процветанию национальной экономики". Программа ускоренного развития западных провинций получила, по китайскому обычаю, краткое название "Идти на запад" ("Go west")<sup>3</sup>.

Развитие двух китайских регионов — относительно развитых восточных приморских и экономически отсталых, но богатых ресурсами западных — базируется на сформулированной Дэн Сяопином в начале 1980-х гг. идее "единства двух общих интересов". "Первым общим интересом" стало быстрое открытие внешнему миру восточных приморских провинций, а также их ускоренное и первостепенное развитие. Оно осуществлялось иногда в ущерб центральным и западным районам страны, которым предписывалось считаться с "первым общим интересом". "Второй общий интерес" — на определенном этапе приступить к более интенсивной помощи западным районам для их ускоренного развития. При этом уже восточные приморские провинции должны работать на этот интерес<sup>4</sup>.

*Западные районы* (Западный Китай) страны включают 10 провинций, автономных районов и городов центрального подчинения: Шэньси, Ганьсу, Цинхай, Сычуань, Юньнань, Гуйчжоу, Нинся, Синьцзян, Тибет и Чунцин, т. е. треть административных единиц КНР. Общая площадь региона — 5,4 млн кв. км (56 % территории страны), население — 285 млн человек (23 % общей численности). В Западной Китае сосредоточено 80 % неиспользуемых земельных ресурсов страны. Здесь разведаны запасы 130 видов полезных ископаемых. Регион лидирует в КНР по запасам калийной соли, природного газа и 11 другим важным видам полезных ископаемых<sup>5</sup>.

Эти районы богаты также энергетическими ресурсами, растительным миром и обладают широкими возможностями для развития туризма. Китай лидирует в мире по объему гидроэнергетических ресурсов. Запасы их составляют 378 млн киловатт, из них 70 % приходится на юго-запад страны.

В то же время в западных районах производится менее 15 % ВВП КНР, так как существует ряд неблагоприятных факторов, препятствующих развитию экономики и торговли: невыгодное географическое положение, неразвитая транспортная система и слабая коммуникационная база.

Следует отметить, что в основе идеи "второго общего интереса" лежит также стремление исправить социальный фон западных районов. Например, лидирующий в стране Шанхай опережает наиболее отсталую юго-западную провинцию Гуйчжоу по среднедушевому производству ВВП в 12 раз, а по среднедушевому потреблению населения — в 6 раз. Такой разрыв чреват вынужденной внутренней миграцией, напряжением во взаимоотношениях провинций, поощряет экономический сепаратизм, затрудняет проведение реформ и дальнейшую модернизацию страны.

В плане предотвращения неконтролируемого перемещения местного населения на совещании руководства КНР и КПК в августе 2000 г. было особо подчеркнуто, что одна из главных целей программы "Идти на запад" — укрепление социально-политической стабильности среди этнических меньшинств<sup>6</sup>.

XVII съезд КПК (1997) определил освоение западных и центральных районов страны как приоритетное

Шорохов Владимир Борисович — первый секретарь Посольства Республики Беларусь в Китайской Народной Республике

направление следующей пятилетки. В октябре 1999 г. в речи, посвященной 50-летию КНР, Цзян Цзэминь особо подчеркнул необходимость скорейшей реализации этой стратегической цели<sup>7</sup>. Руководство страны уделяет самое пристальное внимание практическому решению проблемы освоения Западного Китая. В ноябре 1999 г. на рабочем совещании ведомств экономического профиля была создана Руководящая группа Госсовета КНР по освоению районов Западного Китая, которую возглавил премьер Чжу Жунцзи. При Госсовете запланировано создание специального структурного подразделения — Канцелярии по проблемам освоения и развития западных районов страны. В январе 2000 г. состоялось совещание руководителей группы Госсовета КНР по освоению районов Западного Китая с участием премьера Чжу Жунцзи и его заместителей Вэнь Цзябао и Ли Ланьциня. Анализ экономической ситуации в стране позволил премьеру спрогнозировать благоприятные условия для ускоренного развития инфраструктуры западных районов: транспортных коммуникаций, электросетей, объектов связи и гидротехнических сооружений. При реализации программы Госсовет сделал акцент на усилении охраны окружающей среды и на особой роли науки и новых технологий, привлечении инвестиций из развитых восточных регионов страны и из-за рубежа<sup>8</sup>.

В июне 2000 г. заместитель премьера Госсовета Ли Ланьцин изложил план дальнейшего развития регионов страны, включая масштабное освоение Западного Китая. Концепция и механизм реализации программы "Go west" была конкретизирована в "9 пунктах":

- 1) раскрепостить мышление и решать проблемы, возникающие в ходе освоения западных районов Китая, в духе практицизма и деловитости;
- 2) постоянно согласовывать цели масштабного освоения западных районов Китая и местные условия;
- 3) воплотить принцип межрегиональной заинтересованности в разработку политических установок, касающихся масштабного освоения;
- 4) преобразовать структуру собственности и содействовать более значительному развитию негосударственного сектора экономики;
- 5) Поставить на первое место инфраструктурного обустройства вопрос о водных ресурсах;
- 6) Подготовить и всемерно привлечь кадры для повышения культурного уровня управленческих работников в западных районах Китая;
- 7) решить экологические проблемы и сдерживать рост численности населения;
- 8) уделить большое внимание национальным проблемам, сохранить безопасность и социальную стабильность в приграничных областях;
- 9) усовершенствовать законодательную работу и создать механизм контроля за правопорядком<sup>9</sup>.

По всей стране развернута общенациональная кампания для содействия выполнению поставленной цели, к программе привлекается внимание широких общественных кругов страны, изучается их мнение и отношение к проводимым правительством мероприятиям.

Руководство КНР первостепенное значение придает выработке *теоретических обоснований* предстоящих практических шагов по реализации данной программы. Так, в области финансового обеспечения освоения западных районов КНР решено применить новый механизм, отвечающий условиям рыночной социалистической экономики: в период проведения экстен-

сивной финансовой политики капиталовложения в западных районах страны увеличиваются путем выпуска государственных облигаций, а после того, как макроэкономика этих районов станет нормально развиваться, будут внесены коррективы в распределение доходов.

На основе двадцатилетнего опыта реформ и предложений ученых Министерство земельных и природных ресурсов КНР также сформулировало "5 принципов освоения западных районов" в области земельной политики:

- 1) вести скоординированную работу по освоению и охране земельных ресурсов;
- 2) использовать земельные ресурсы в соответствии с рыночными принципами;
- 3) открыть зарубежному капиталу всесторонний доступ на китайский рынок земельных ресурсов;
- 4) использовать земельные ресурсы на основе научно-технических инноваций;
- 5) учитывать местные условия и придерживаться принципа комплексного планирования<sup>10</sup>.

Большое внимание руководство страны уделяет планированию и научному прогнозированию широкомасштабного освоения Западного Китая. Ученые Академии общественных наук КНР подготовили специальный доклад по данной проблеме, который был представлен научной общественности в июне 2000 г. на международном симпозиуме в Чунцине. В период с 2000 по 2010 г., по мнению китайских исследователей, в западных районах должна быть создана оптимальная внутренняя и внешняя обстановка для экономического подъема, повышена местная способность к саморазвитию и инновационной деятельности, остановлено углубление разницы в жизненном уровне населения восточных и западных провинций. В период с 2006 по 2010 г. в западных районах будет в основном ликвидирована бедность, в известной мере восстановлен экономический баланс и повышен на 15 % уровень урбанизации. Далее, считают ученые АОН КНР, в 2010—2030 гг. в западных районах ВВП на душу населения возрастет и в пересчете на нынешние цены составит 3—3,5 тыс. дол. За данный период в провинциях будут созданы совершенная промышленная, образовательная и информационная структуры; построены рационально спланированные, связанные друг с другом сети крупных, средних и малых городов; осуществлен качественный переход обрабатывающей промышленности с использованием местных ресурсов на новую основу — применение научных достижений и инновационной деятельности; будет создано современное сельское и лесное хозяйство, обеспечивающее экологическую чистоту и поставку сельхозпродуктов<sup>11</sup>.

В 2000 г. страна приступила к *практической реализации* крупномасштабного освоения Западного Китая. По сообщению Госкомитета по делам развития и планирования, начато осуществление следующих 10 крупнейших проектов в западных провинциях:

- участок Сиань — Хэфэй железнодорожной линии Сиань — Нанкин протяженностью 955 км и стоимостью 23,23 млрд юаней (1 доллар США равен 8,2783 юаня);
- железная дорога Чунцин — Хуайхуа (640 км, 18,23 млрд юаней);
- шоссейные дороги: "5 вертикальных и 7 горизонтальных государственных автодорожных магистралей" (35 тыс. км);
- аэропорты в Западном Китае (в 2000 г. начато строительство Сяньянского международного аэропор-

та в провинции Шэньси. Будут возведены аэропорты в Чэнду (провинция Сычуань), Куньмине (провинция Юньнань), Сиане (провинция Шэньси), Ланьчжоу (провинция Ганьсу) и Урумчи;

— эстакадные легкорельсовые линии городского транспорта в Чунцине;

— газопровод Сэбэй — Синин — Ланьчжоу (953 км);

— гидротехнические узлы в Цзыпинту на реке Миньцзян;

— восстановление лесных и травяных массивов, отведенных под сельхозугодья;

— освоение ресурсов калийной соли в провинции Цинхай;

— создание сети высших учебных заведений в Западном Китае<sup>12</sup>.

В освоении Западного Китая первоочередное внимание уделяется относительно более развитым территориям — провинциям Сычуань и Шэньси, а также автономным районам Тибет, Синьцзян, Нинся.

Планируется придать приоритетное значение применению прикладных технологий для освоения и комплексного использования ресурсов соленого озера в провинции Цинхай, нефтегазовых ресурсов в Таримской впадине (СУАР), а также в районе рек Суньхуацзян и Ляо на северо-западе Китая и в Сычуаньской впадине. Намечается внедрение передовых технологий для изготовления жидкого топлива из природного газа, производства тонкой химической продукции, повышения коэффициента нефтедобычи. Прорабатываются проекты по освоению и широкому использованию новых видов энергии: солнечной, ветра и геотермической. Для содействия реализации указанной стратегии АН КНР разработала "План действий в западных районах" и намерена выделить 250 млн юаней<sup>13</sup>.

В целях реализации нового этапа экономической стратегии правительство заблаговременно предприняло шаги по развитию инфраструктуры западного региона. Начиная с 1998 г. в эту сферу вложено 117,5 млрд юаней на сооружение более 100 ведущих капитальных объектов.

В 2000 г. в провинции Цинхай начата прокладка газопровода протяженностью 953 км, предназначенного для транспортировки природного газа с газового промысла "Сэбэй" в Цайдамской впадине. После вступления его в строй добыча природного газа в Цинхае достигнет 4 млрд куб. м, что безусловно "подогреет" экономику всего региона.

В общем контексте освоения западного региона правительство КНР уделяет особое внимание развитию Синьцзян-Уйгурского автономного района (СУАР). В 10-й пятилетке в его экономику запланировано вложить 70 млрд юаней. Развернуто строительство газопровода Тарим — Шанхай (4212 км), который пересечет 6 провинций и 1 автономный район. Это крупнейший — после каскада гидроэлектростанций "Три ущелья" — проект, инвестирующий 300 млрд юаней. Пропускная способность газопровода — 20 млрд куб. м газа в год<sup>14</sup>. Ожидается, что после завершения строительства этих объектов Синьцзян станет крупнейшей хлопководческой, нефтедобывающей и нефтехимической базой страны.

С конца 1990-х гг. три государства — Китай, Киргизия и Узбекистан — ведут переговоры о строительстве железной дороги от Кашгара через киргизскую территорию к узбекскому городу Андижан. Для маршрута прохождения железнодорожной магистрали предложено два варианта: первый — по территории Киргизии

(Кашгар — Торугарт — Нарын — Джелалабад — Ош — Андижан) протяженностью 428 км и стоимостью 3,5—4 млрд дол.; второй — Кашгар — Эркештам — Ош — Андижан (соответственно 323 км и 7 млрд дол.). Высокая стоимость второго варианта обусловлена необходимостью строительства шести протяженных тоннелей.

По сведениям из дипломатических источников в Пекине, киргизская сторона по своим экономическим интересам отстаивает первый вариант, узбекская — второй. Китайская сторона с учетом технических проблем эксплуатации дороги придерживается второго варианта, так как в направлении Торугарта рельеф китайской местности имеет многокилометровый затяжной подъем.

Правительство КНР также планирует провести железную дорогу протяженностью 296 км от станции Цзиньхэ Северо-Синьцзянской железнодорожной магистрали до г. Кульджи и далее до КПП "Хоргос" на казахстанско-китайской границе. Данный проект осуществляется в рамках освоения западных районов и направлен на развитие местной экономики, расширение внешних связей страны и консолидацию проживающих там многих национальностей. Всего в предстоящие 15 лет КНР выделит 100 млрд юаней на строительства железных дорог в западных районах Китая, включая магистраль Китай — Киргизия — Узбекистан<sup>15</sup>. Совершенствование коммуникационной системы свидетельствует об однозначном намерении правительства КНР превратить Синьцзян в международный центр торговли со странами Центральной Азии.

Несмотря на то, что практическое освоение Западного Китая началось только с начала 2000 г., *в реализации программы есть ощутимые результаты*. Так, в Чунцине за полгода зарегистрировано 53 предприятия с участием иностранного капитала (общие инвестиции 200 млн дол.); в г. Сиань — 40 предприятий (200 млн дол.); в провинции Гуйчжоу — 42 предприятия (500 млн дол.). Открыто движение по Южно-Синьцзянской железной дороге на участке Кашгар — Торугарт (протяженностью 146 км), построенный в рамках развития инфраструктуры СУАР<sup>16</sup>. Большим успехом увенчалась Куньминская ярмарка экспортных товаров, организаторами которой стали несколько провинций региона. Общий объем сделок составил около 2 млрд дол.

Как весь опыт проведения реформ в КНР, так и непродолжительный процесс освоения Западного Китая показывают, что необходимым условием успеха реформирования является *привлечение инвестиций*. В списке потенциальных инвесторов главным ориентиром для китайского правительства являются США, Япония, страны ЕС. Особая роль отводится привлечению инвестиций из Гонконга и Макао, возвращенных под юрисдикцию КНР. В этих целях 22—23 апреля 2000 г. в Пекине Центром по исследованию экономического развития при Госсовете КНР проведен международный семинар на тему: "Стратегия и координация развития Западного Китая и связь с Востоком и Центром"<sup>17</sup>.

В мае 2000 г. Госкомитет по делам развития и планирования КНР сообщил о введении в практику "6 мер", поощряющих приток зарубежных инвестиций в осваиваемые районы. Таким образом, создается "плюралистическая система привлечения инвестиций в Западный Китай", т. е. наряду с правительственными капиталовложениями поощряются неправительственные и иностранные инвестиции. Сами же "6 мер" включают: повышение квоты льготных иностранных кредитов с 60 до 70 %; усиление отечественной кредитной

поддержки объектов с участием иностранного капитала; утверждение списка отраслей, имеющих преимущества; взимание низкого (15 % в год) подоходного налога с предприятий с участием иностранного капитала и снижение этого налога до 10 %, если объем экспорта предприятия превышает 70 % продукции<sup>18</sup>.

Также предусмотрено постепенное распространение сферы иностранного инвестирования в розничную торговлю административных центров Западного Китая; расширение доступа иностранного капитала в отрасли телекоммуникаций и страхования; снижение и даже снятие лимитов обязательного экспорта товаров и т. д.

Программа крупномасштабного освоения Западного Китая уже приобрела определенный *международный резонанс*. Наряду с открытием представительств зарубежных транснациональных корпораций, развитые государства мира стали учреждать здесь свои консульства. В Чунцине (четвертый после Пекина, Тяньцзиня и Шанхая город центрального подчинения, поддерживает торгово-экономические отношения со 140 странами мира) открыты консульства Японии, Англии и Канады, открываются консульства Германии и Австралии; в Чэнду действует американское; в Куньмине — консульства некоторых стран Юго-Восточной Азии. Хотя в масштабном освоении региона первое место занимают международные транснациональные компании, в этом процессе стала принимать участие и Россия. Началось пробное сотрудничество двух стран в СУАР и провинции Цинхай; российские ведомства разрабатывают планы поставок машин и оборудования, перекачки природного газа из западных районов Китая в его восточные регионы<sup>19</sup>.

В то же время в международном сотрудничестве по освоению Западного Китая наметились серьезные проблемы. Так, принятое в 2000 г. правительством КНР решение о переселении 60 тыс. китайских фермеров в Тибет вызвало серьезные возражения на Западе: Всемирный банк даже решил отказаться от участия в кампании по борьбе с бедностью в Китае; против этого решения выступило правительство Тибета в изгнании; в США прошли демонстрации протеста, организованные сторонниками независимости Тибета. Однако правительство КНР, как показывает опыт, вяло реагирует на подобные демарши.

Все свидетельствует о том, что руководство КНР,

достигнув стабильного экономического развития страны, реализует планы укрепления могущества за счет использования богатых природных ресурсов малоосвоенных северо-западных районов. В руководстве экономикой проявляется комплексный и планомерный подход для обеспечения сбалансированного развития всех регионов, что уменьшит тенденции экономического сепаратизма развитых провинций. Вполне обоснованы ожидания, что ликвидация разрыва в развитии восточных и западных регионов, особенно в национальных административных единицах, позволит стабилизировать обстановку среди коренных жителей, предотвратит вынужденную внутреннюю миграцию. Переезд же в эти районы для работы на новых промышленных объектах квалифицированных специалистов и рабочих ханьской национальности снизит сепаратистские настроения среди местного населения. После достижения экономического прогресса северо-западный регион станет важным форпостом для реализации интересов КНР в сотрудничестве со странами Центральной Азии.

Обобщение изложенного позволяет сделать следующие выводы:

— китайский опыт демонстрирует необходимость многогранной регулирующей роли государства при проведении реформ в экономике;

— крупномасштабное реформирование должно предваряться четким определением стратегических целей, иметь строгое научное обоснование мероприятий, проводимых в финансовой, инвестиционной, торговой, социальной и других сферах; важнейшее значение имеет планирование и научное прогнозирование реформ и их результатов;

— при проведении реформ в региональных масштабах самое серьезное внимание необходимо уделять социальному и национальному факторам, предотвращению негативных последствий вынужденного перемещения значительной массы населения;

— для успешного проведения реформ необходимым условием является привлечение внешних инвестиций, особенно в случае отсутствия у государства достаточных финансовых возможностей;

— опыт реформирования сельского хозяйства, принципы земельной политики КНР представляют несомненный интерес и могут быть полезны в практическом плане для Республики Беларусь.

<sup>1</sup> Информационный бюллетень агентства "Синьхуа". 2000. 29 января. С. 16.

<sup>2</sup> Там же. 2000. 28 июня. С. 20.

<sup>3</sup> South China Morning Post. 2000. 4 August. P. 9.

<sup>4</sup> Информационный бюллетень агентства "Синьхуа". 2000. 28 мая. С.15—16.

<sup>5</sup> Энциклопедия нового Китая. М.: Прогресс, 1989. С. 9, 18, 26.

<sup>6</sup> South China Morning Post. 2000. 4 August. P. 9.

<sup>7</sup> Жэньминь жибао. 2000. 10 марта. С. 1—2.

<sup>8</sup> Там же.

<sup>9</sup> Информационный бюллетень агентства "Синьхуа". 2000. 30 июня. С. 11.

<sup>10</sup> Там же. 2000. 31 мая. С. 46—47.

<sup>11</sup> Там же. 2000. 11 июня. С. 36.

<sup>12</sup> Там же. 2000. 11 апреля. С. 49.

<sup>13</sup> Там же. С. 31.

<sup>14</sup> Там же. 2000. 28 мая. С. 17.

<sup>15</sup> Там же. 2000. 28 июня. С.57.

<sup>16</sup> Там же. С. 21.

<sup>17</sup> Жэньминь жибао. 2000. 24 апреля. С. 2.

<sup>18</sup> Информационный бюллетень агентства "Синьхуа". 2000. 18 мая. С.33—34.

<sup>19</sup> Там же. 2000. 11 июня. С.34—35.

## SUMMARY

### "Developing of the Western Regions of the People's Republic of China" (Vladimir Shorokhov)

The social and economic transformation in China, underway since the early 1980s, is characterised by well-designed and scientifically grounded reform. The concept of three-stage economic transformation envisions in its third stage (the first half of the XXI century) reaching the average per capita GDP at the level of medium developed countries, completion of most of the modernisation of the country and turning it into a wealthy, democratic and civilized socialist state.

This stage gives priority to a large-scale developing of western regions. The programme of their forced development was summed up, as is usually the case with the Chinese, in a coined slogan: "Go west". The western regions (west China) include 10 administrative units (56 % of the territory and 23 % of the population of the country), which contain 80 % of the idle land resources of China. The existing gap in the development between the east and the west of the country is fraught with forced domestic migration, tensions between the provinces; it encourages economic separatism, impedes the reforms and further modernisation of the country.

The economic situation in China permits to forecast favourable conditions for intensive development of western regions' infrastructure: transport communications, electrical grids, hydrotechnical structures; and also for strengthening environment protection and attracting foreign investment. 2010 will already see an optimal situation for economic rise, the ability for self-development and innovations, stabilisation in the divergence of the living standards in the eastern and western provinces, elimination of the worst poverty, a certain recovery of economic balance and a growing urbanisation rate.

A special emphasis is made on the expansion of the sphere of foreign investment and preferential access of foreign capital. At the same time, international cooperation in developing western China is adversely affected by the approach of the Republic's government to migration policy. The decision adopted in 2000, according to which 60 thousand Chinese farmers are to be resettled in Tibet, raised serious objections in the Western countries. Nevertheless, there are justified expectations that bridging the gap in the development of the regions will permit to stabilise the situation among the indigenous population and will prevent forced migration from the Western provinces. Once progress is achieved, the region will become an important outpost for promoting the interests of China in the cooperation with the countries of Central Asia.