

## ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ФОРМИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

**А. И. Коверец, М. Ю. Макарова**

*УО ФПБ «Международный университет «МИТСО», ул. Казинца, 21/3,  
220099, г. Минск, Беларусь*

Целью исследования является выявление основных тенденций правового регулирования инвестиционной деятельности в Республике Беларусь. На основе анализа инвестиционного законодательства Республики Беларусь определены важнейшие направления и приоритеты его совершенствования. Предложены некоторые правовые механизмы по совершенствованию белорусского инвестиционного законодательства в современных экономических условиях.

**Ключевые слова:** инвестиции, инвестиционное законодательство, защита прав инвестора, инвестор, предоставление льгот и преференций, инвестиционная деятельность.

В настоящее время создание условий для привлечения инвесторов является одним из приоритетных направлений экономической политики государства. Актуальным становится исследование правовых инструментов с учетом сформировавшихся тенденций переориентации экономических ресурсов государства на раскрытие внутреннего потенциала страны, в том числе через совершенствование механизмом реализации инвестиционных проектов.

Развитие экономических отношений ставит задачу систематизации законодательства Республики Беларусь, затрагивающего вопросы осуществления инвестиционной деятельности, с целью создания благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в решение общественно значимых задач. В рамках такой систематизации большое внимание уделяется формированию инвестиционного законодательства, отвечающего потребностям, как частных субъектов инвестиционной деятельности, так и общества в целом.

Можно выделить несколько тенденций совершенствования инвестиционного законодательства, направленных на привлечение инвестиций:

1. совершенствование общих правовых условий осуществления инвестиций и механизмов защиты прав инвесторов;
2. правовая регламентация альтернативных способов осуществления инвестиций, в том числе для привлечения инвестиций в высокие технологии;
3. актуализация условий реализации инвестиционных проектов, в том числе для стимулирования вложения инвестиций в белорусскую экономику.

Первая тенденция совершенствования инвестиционного белорусского законодательства связана с усовершенствованием положений Закона Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 53-З «Об инвестициях» (далее – Закон «Об инвестициях»). Данный Закон содержит условия гарантий и защиты инвесторов при осуществлении инвестиционной деятельности на территории Республики Беларусь.

12 июля 2022 г. в силу вступили положения обновленного Закона Республики Беларусь от 5 января 2022 г. № 149-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об инвестициях». Изменения в инвестиционном законодательстве направлены на повышение защиты имущественных прав инвесторов, в том числе путем введения «стабилизационной оговорки», ограничения в части предъявления к инвестору требований, возникающих при осуществлении инвестиций, когда такие требования не связаны с противоправными действиями инвестора и др.

В соответствии со ст. 11<sup>1</sup> Закона «Об инвестициях» закрепляется гарантия от неблагоприятного изменения налогового законодательства для инвесторов, реализующих на территории Республики Беларусь инвестиционные проекты на основании инвестиционного договора. Указанная гарантия предусматривает отсылочную норму к инвестиционному законодательству, регулирующему вопросы заключения инвестиционных договоров с Республикой Беларусь, т.е. Декрету Президента Республики Беларусь от 6 августа 2009 г. № 10 «О создании дополнительных условий для инвестиционной деятельности в Республике Беларусь».

Однако, законодателем не регламентированы условия применения данной льготы («стабилизационной оговорки») для инвесторов. Целесообразным видится период действия указанной льготы ограничить сроком действия инвестиционного договора, но не более пяти лет от даты регистрации инвестиционного договора в Государственном реестре инвестиционных договоров с Республикой Беларусь. Выбор указанного

период основан на анализе условий действия стабилизационной оговорки в законодательстве отдельных государствах-членах Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) и средним сроком реализации инвестиционных проектов.

Распространение указанной гарантии только на сферу налогообложения обусловлено абз. 3 пп. 6.5 п. 6 Директивы Президента Республики Беларусь от 31 августа 2015 г. № 5 «О развитии двусторонних отношений Республики Беларусь с Китайской Народной Республикой», в соответствии с которым определено обеспечить сохранение наилучшего правового режима для резидентов Китайско-Белорусского индустриального парка «Великий камень» (по сравнению с другими льготными режимами ведения коммерческой деятельности в Республике Беларусь и в государствах-членах ЕАЭС. Объем стабилизационной оговорки, обналиченный только налоговым законодательством, установленный для инвестиционных договоров, не может быть больше, чем в данном индустриальном парке.

Одной из ключевых проблем обеспечения надлежащего уровня защиты имущественных прав и законных интересов инвесторов являются незаконные действия должностных лиц. Ярким примером указанному является судебное разбирательство против ОДО «Ревитар Инвест», построившего в г. Минске ряд объектов на ст. метро «Восток», «Каменная Горка». Минским городским исполнительным комитетом принят ряд решений, которые отменили все предыдущие решения относительно предоставления ОДО «Ревитар Инвест» земельных участков, в связи с нецелевым использованием земельных участков, и разрешений на строительство объектов. Как следствие, исполнительный комитет потребовал от юридического лица возместить рыночную стоимость возведенных с нарушениями объектов. После невыполнения указанных решений к ОДО «Ревитар Инвест» было предъявлено требование о сносе построенных объектов. В результате выявленных по истечению незначительного времени (10-15 лет) незаконных действий должностных лиц Минского городского исполнительного комитета, добросовестный инвестор мог потерять почти 4,5 миллиона долларов [1].

В данном контексте вновь введенная ст. 12<sup>2</sup> Закона «Об инвестициях», устанавливающая ограничение в части предъявления со стороны Республики Беларусь к инвестору требований, возникающих при осуществлении инвестиций, выступает ключевым механизмом защиты инвестора от недобросовестных действий должностных лиц.

Предусматривается, что соответствующие требования не могут быть предъявлены по истечении трех лет с даты наступления обстоятельства, с которым они связаны и (или) из которого они вытекают.

Кроме того, внесены изменения в ч. 3 ст. 11 Закона «Об инвестициях» путем замены слова «или» словами «и (или)», что обеспечивает возможность выбора иностранным инвестором валюты, в которой будет выплачена компенсация при национализации или реквизиции имущества (белорусские рубли, иностранная валюта) и создает возможность выплаты такой компенсации частично в нескольких валютах.

Закон «Об инвестициях» дополняется ст. 12<sup>1</sup>, определяющей условия компенсации стоимости имущества, являющегося инвестициями или образуемого в результате осуществления инвестиций. Данная статья устанавливает гарантии прав инвесторов при национализации или реквизиции имущества, определяет условия полноты и своевременности компенсационных выплат, закрепляет возможность инвестора определить валюту, в которой будет выплачена компенсация. При этом такое право предоставляется как иностранному, так и национальному инвестору, что соответствует принципу равенства инвесторов.

Следует учитывать, что инвестор (как иностранный, так и национальный) привлекает инвестиции в Республику Беларусь не только в белорусских рублях, но и в иностранной валюте, о чем свидетельствует сложившаяся практика. И такое привлечение средств (в виде кредитов, займов, в том числе от учредителей национального инвестора) представляется обоснованным ввиду ограниченности в ряде случаев национальных ресурсов на инвестиции, необходимости привнесения инноваций, уже внедренных за рубежом.

Таким образом, учитывая последние изменения Закона «Об инвестициях», хоть и не обеспечивает полную гарантию защиты прав инвесторов, но создает действенные механизмы, позволяющие обеспечить дополнительную правовую защиту прав инвесторов и инвестируемых ими средств.

Вторым важным направлением совершенствования законодательства, регламентирующего осуществление инвестиций, является создание правовой среды для венчурного финансирования, краудфандинга, развития фондового рынка. В Республике Беларусь отсутствуют специальные нормы, регулирующие общественные отношения в сфере венчурного финансирования и краудфандинга. Во всем массиве отечественного законодательства термины «венчурное финансирование» и

«краудфандинг» встречаются в отдельных актах, имеющих программный характер. Несмотря на отсутствие правового регулирования упомянутых институтов, данные способы привлечения финансирования не противоречат действующему законодательству. В абз. 7 ст. 4 Закона «Об инвестициях» закреплено, что на территории Республики Беларусь инвестиции могут осуществляться любыми способами, кроме запрещенных законодательными актами Республики Беларусь. В свою очередь, прямые запреты на рассматриваемые общественные отношения в положениях действующего законодательства не предусмотрены.

Участники гражданского оборота, использующие в качестве альтернативных способов осуществления инвестиций инструменты венчурного финансирования и краудфандинга, руководствуются общими нормами гражданского законодательства об обязательствах и договорах, которые применяются ими прямо или по аналогии. Следует признать, что предусмотренные действующим законодательством договорные модели не в полной мере отражают специфику взаимоотношения сторон в рамках таких общественных отношений.

Правоотношения соискателей инвестиций и инвесторов на основании действующего гражданского законодательства возможно оформить при помощи договора купли-продажи доли (акций) уставного фонда хозяйственного общества. Такая схема взаимоотношения сторон является теоретически возможной, однако, неудобной с практической точки зрения ввиду необходимости соблюдения ряда требований законодательства. На практике затруднения при документальном оформлении указанной договорной модели взаимоотношений сторон возникнут по следующим причинам:

ограниченное число участников хозяйственного общества;

оформление сделки купли-продажи доли (акций) в уставном фонде соискателя инвестиций сопровождается большим количеством корпоративных процедур (предоставление преимущественного право участникам общества и самому обществу провести общее собрание и другие);

необходимость государственной регистрации изменений в устав хозяйственного общества.

Процедуры привлечения инвестиций с использованием инструментов рынка ценных бумаг законодательно урегулированы в Законе Республики Беларусь от 5 января 2015 г. № 231-З «О рынке ценных бумаг». Принятие Закона Республики Беларусь от 18 июля 2022 г. № 197-З «Об изменении

законов по вопросам рынка ценных бумаг», в том числе направлено на оптимизацию процедур эмиссии ценных бумаг, а также на изменение подходов к определению деятельности по организации торговли ценными бумагами (оптимизируется состав документов для регистрации ценных бумаг, расширяется круг потенциальных организаторов торговли ценными бумагами, которым будет необходимо выполнять требования законодательства о ценных бумагах). Положения данного закона повышают степень защищенности интересов инвесторов в ценные бумаги как по существующим, так и по новым инструментам, что является одной из ключевых задач на пути формирования устойчивого доверия инвесторов к национальной юрисдикции.

Таким образом, внедрение указанных правовых механизмов обеспечит физическим и юридическим лицам дополнительные возможности получения доступных ресурсов на коммерческие и общепользные цели. Кроме того, предполагается улучшение доступа страны к внутреннему и внешнему финансированию, росту притока инвестиций, организуются условия для обеспечения доступа к альтернативным источникам финансирования.

Третье направление связано с созданием и актуализацией условий для реализации инвестиционных проектов. В целях закрепления новых подходов по реализации инвестиционных проектов с применением льгот и (или) преференций Министерством экономики Республики Беларусь разработан проект Закона Республики Беларусь «О содействии и стимулировании реализации инвестиционных проектов в Республике Беларусь (далее – проект Закона) [2].

Проектом Закона предусматривается введения особого правового режима инвестиционных договоров, предусматривающих реализацию инвестором инвестиционного проекта по организации производства новой или усовершенствованной продукции на территории Республики Беларусь, а также устанавливающих предельный объем этого товара, реализуемого в рамках государственных закупок с применением процедуры закупки из одного источника.

Видится, что данный механизм внедряется в законодательство Республики Беларусь с учетом практики использования специального инвестиционного контракта предусмотренного ст. 16 Федерального закона Российской Федерации от 31 декабря 2014 г. «О промышленной политике в Российской Федерации». Такие контракты могут заключаться на срок до десяти лет в целях создания или модернизации и (или) освоения

производства промышленной продукции на территории Российской Федерации. Соответственно, установление механизма специальных инвестиционных договоров укладывается в рамки существующих институций инвестиционных договоров, импортозамещения, производства инновационной продукции, государственных закупок.

Предполагается, что указанный проект Закона должен выступить «единым» актом, сконцентрировав в себе все необходимые инвесторам льготы и преференции, что позволит избежать принятия отдельных актов Президента Республики Беларусь с целью предоставления более широкого перечня льгот, чем предусмотрено действующим законодательством. Предлагаемые механизмы позволят упростить условия реализации инвестиционных проектов на территории Республики Беларусь, обеспечив качественное взаимодействие инвесторов с органами власти. Указанные подходы будут способствовать оптимизации сроков ожидания инвестиционных результатов, стимулированию создания новых производств и, как следствие, развитию экономики регионов и страны в целом.

В целях кардинального увеличения объема привлечения иностранных инвестиций предлагается, в части гарантированной защиты прав и законных интересов инвесторов, предусмотреть в законопроекте главу «Ответственность и гарантии Республики Беларусь».

Таким образом, одним из ключевых факторов устойчивого развития экономики в долгосрочном периоде является стабильная динамика инвестиций, успешная реализация окупаемых проектов, отвечающим приоритетным задачам социально-экономического развития Республики Беларусь. При этом в условиях ограниченности финансовых ресурсов особую актуальность приобретают повышение эффективности использования заемных средств, а также различных видов государственной поддержки, широкого вовлечения как иностранных, так и национальных инвесторов в реализацию инвестиционных проектов.

Развитие системы правового регулирования осуществления инвестиций в Республике Беларусь должно быть направлено, с одной стороны, на раскрепощение деловой инициативы и привлечение инвесторов, как национальных, так и иностранных, а с другой стороны, – на обеспечение экономической безопасности государства, в том числе путем установления четких и однозначных нормативных предписаний.

### Список использованных источников

1. «Ревитар» проиграл суд по 2 зданиям возле метро «Каменная Горка». Сможет ли инвестор избежать сноса? [Электронный ресурс] // Недвижимость на REALT.BY. – Режим доступа: <https://realt.by/news/article/24352/>. – Дата доступа: 07.10.2022.

2. Новые подходы к поддержке инвесторов: от малого до крупного проекта [Электронный ресурс] // Министерство экономики Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://economy.gov.by/ru/news-ru/view/novye-podkhody-k-podderzhke-investorov-ot-malogo-do-kрупного-proekta-46772-2022/>. – Дата доступа: 07.10.2022.

## РОЛЬ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ В РЕАЛИЗАЦИИ ЗАДАЧ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ (РАБОТ, УСЛУГ) В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

**М. В. Колосова**

*Белорусский государственный экономический университет,  
пр-т Партизанский, 26, 220070, г. Минск, Беларусь,  
margaritkaalay@gmail.com*

**А. А. Цыбульская**

*Белорусский государственный экономический университет,  
пр-т Партизанский, 26, 220070, г. Минск, Беларусь,  
tsybulskaya.nastasya@mail.ru*

В Республике Беларусь важнейшую роль в совершенствовании системы закупок товаров (работ, услуг), осуществлении их в соответствии с требованиями законодательства играет государственный контроль. Государственный контроль, являясь функцией государственного управления, в сфере закупок товаров (работ, услуг) имеет свои особенности, что обусловлено его целью и задачами. В качестве одного из способов реализации задач государственного контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) предлагается рассматривать осуществление процедур закупок товаров (работ, услуг) в электронном формате, посредством использования информационных систем.

**Ключевые слова:** государственные закупки, закупки за счет собственных средств, электронная торговая площадка, государственный