

РОЛЬ ТАМОЖЕННЫХ ПРОЦЕДУР ПРИ ПЕРЕМЕЩЕНИИ ТОВАРОВ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

А. А. Квятович

*Учреждение образования «БИП – Университет права и социально-информационных технологий», ул. Октябрьская, 5, 220030, г. Минск,
Беларусь, Antonina-kv@mail.ru*

Совершенствование института таможенных процедур является одним из ключевых направлений деятельности таможенных органов Республики Беларусь. В исследуемой тематике проанализированы понятие таможенной процедуры, роль таможенных процедур в определении порядка перемещения товаров через таможенную границу, результаты применения таможенных процедур, позволяющие оценить степень достижения экономических целей таможенного регулирования, выявлены причины и факторы применения таможенных процедур, обоснованы перспективные направления по совершенствованию практики применения таможенных процедур.

Ключевые слова: таможенные органы, Евразийский экономический союз, таможенные процедуры, перемещение товаров, субъекты внешнеэкономической деятельности, таможенная граница.

Необходимость изучения особенностей таможенных процедур вызвана тем, что Договор от 1 января 2018 г. о Евразийском экономическом союзе содействовал увеличению и концентрации перемещения товаров через таможенную границу Европейского экономического союза (далее – ЕАЭС).

Перемещение товаров через таможенную границу ЕАЭС связано с соблюдением субъектами внешнеэкономической деятельности определенных условий и требований, установленных действующим законодательством. Все субъекты внешнеэкономической деятельности могут перемещать через таможенную границу ЕАЭС товары. Под таким перемещением понимается совершение действий по ввозу на таможенную территорию или вывозу с этой территории товаров любым способом. Согласно ст. 8 Закона Республики Беларусь от 10 января 2014 г. № 129-З «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» особенности и порядок перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС

в Республике Беларусь осуществляется в соответствии с международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования, а в части, не урегулированной указанными договорами и актами, законодательством о таможенном регулировании.

Особенности, порядок и условия такого перемещения должны быть известны всем субъектам внешнеэкономической деятельности. Незаконное перемещение через таможенную границу товаров является нарушением установленного законом порядка перемещения товаров через таможенную границу и наказывается в соответствии с главой 15 «Административные правонарушения против порядка таможенного регулирования (административные таможенные правонарушения)» Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях от 6 января 2021 г. № 91-3.

Перемещение через таможенную границу ЕАЭС основывается на принципах законности, равноправия, защиты отечественных производителей, взаимодействия с государственными органами и иными субъектами внешнеэкономической деятельности.

Товары перемещаются через таможенную границу ЕАЭС в соответствии с их таможенными процедурами.

Таможенные процедуры играют основную роль в определении порядка перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС (определяют характер и цели их перемещения); условий нахождения данных товаров на таможенной территории и за пределами таможенной территории; рамок, в которых могут использоваться товары, а также в установлении прав и обязанностей субъектов внешнеэкономической деятельности по пользованию и распоряжению находящимися в их ведении ввезенными или вывезенными товарами.

Помимо этого таможенные процедуры играют также важную роль в развитии внешнеэкономической деятельности. Первостепенными задачами государственного регулирования внешнеэкономической деятельности являются совершенствование законодательства о таможенном регулировании и создание благоприятных условий для развития всех видов внешнеэкономической деятельности.

Понимание природы таможенных процедур, особенностей и условий их функционирования в процессе осуществления внешнеэкономической деятельности невозможно без анализа сущности и содержания категории «таможенная процедура».

Таможенные процедуры являются основным правовым институтом таможенного права и устанавливают правила пользования и распоряжения товарами, перемещаемыми через таможенную границу ЕАЭС, а также создают необходимые условия для субъектов внешнеэкономической деятельности. Понятие таможенной процедуры является основным, важнейшим в действующем таможенном законодательстве ЕАЭС и национальных нормативных правовых актах.

Таможенные процедуры оказывают влияние на экономику, хозяйственную деятельность, конкурентоспособность субъектов внешнеэкономической деятельности, определяют направление развития внешней торговли и ее качественное содержание, что предписывает обязательность соблюдения норм законодательства о таможенном регулировании субъектами внешнеэкономической деятельности и таможенными органами.

Экономическая сущность таможенных процедур и их функций в системе таможенного регулирования заключается в их влиянии на выбор мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, а также на определение порядка совершения таможенных операций и таможенного контроля [1, с. 9].

Проанализировав понятие «таможенная процедура» можно сделать вывод о том, что ученые не единодушны в своих выводах относительно данного понятия. Например, Г.В. Матвиенко рассматривает таможенную процедуру следующим образом, как: 1) необходимый составной элемент, стадии таможенного процесса [2, с. 29–31]; 2) инструмент нормативного регулирования, определяемого как совокупность норм права, которые устанавливают статус субъектов правоотношений, последовательность их действий, системы юридических фактов, переводящих такие нормы из спокойного состояния в фазу активного действия для достижения конкретного результата [3, с. 69].

Н. А. Назаренко и М. С. Савченко полагают, что таможенная процедура не может одновременно быть и правовой нормой, и правоотношением. Если таможенную процедуру понимать в качестве инструмента правового регулирования, то, ее, следует, относить к числу правовых норм, с помощью реализации которых зарождается правоотношение между таможенным органом и заинтересованным лицом (например, декларантом) [4, с. 231].

С.В. Стародубцев понимает под таможенной процедурой элемент таможенного режима, регламентирующий порядок применения методов

воздействия государственной власти на субъекты внешнеэкономической деятельности при перемещении ими товаров через таможенную границу ЕАЭС и правовое положение товаров для таможенных целей [5, с. 113].

Мы разделяем мнение Л. И. Поповой, которая считает, что таможенная процедура – это совокупность норм, определяющих для таможенных целей требования и условия пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории ЕАЭС или за ее пределами [6, с. 6]. Данное определение схоже с определением, которое содержится в ст. 2 Договора о ЕАЭС. Указанная статья гласит, что таможенная процедура – совокупность норм, определяющих для целей таможенного регулирования условия и порядок использования товаров на таможенной территории Союза или за ее пределами. Данные определения в полной мере отражают сущность и значение таможенных процедур.

От правильного определения таможенной процедуры зависит последующее осуществление таможенных формальностей.

В соответствии со ст. 127 Договора о ЕАЭС в зависимости от целей нахождения и использования товаров на таможенной территории ЕАЭС, их вывоза с таможенной территории ЕАЭС и (или) нахождения и использования за пределами таможенной территории ЕАЭС в отношении товаров применяются следующие таможенные процедуры: выпуск для внутреннего потребления, экспорт, таможенный транзит, таможенный склад, переработка на таможенной территории, переработка вне таможенной территории, переработка для внутреннего потребления, свободная таможенная зона, свободный склад, временный ввоз (допуск), временный вывоз, реимпорт, реэкспорт, беспошлинная торговля, уничтожение, отказ в пользу государства и специальная таможенная процедура.

Либерализация внешнеэкономической деятельности предоставила ее субъектам свободу перемещения товаров. В соответствии с действующим законодательством лица, перемещающие товары, вправе выбрать любую таможенную процедуру или изменить ее на другую, и представить товары к таможенному оформлению для помещения под избранную таможенную процедуру, в соответствии с таможенным законодательством. Однако свобода выбора любой таможенной процедуры на практике не всегда может реализоваться. Для каждой таможенной процедуры имеются положения, согласно которым процедуру можно применять только при наличии определенных условий и с соблюдением определенных правил.

Лицо, осуществляющее декларирование, вправе выбирать таможенную процедуру. Однако таможенный орган решает вопрос о допустимости помещения товаров под ту или иную таможенную процедуру и выдает соответствующее разрешение, т.к. применение некоторых таможенных процедур возможно только при наличии заключения компетентного органа (например, уничтожение).

Помещая товары под определенную таможенную процедуру, лицо, перемещающее товары как бы соглашается с существующими правилами и обязуется соблюдать все имеющиеся ограничения и требования.

Перемещение товарами таможенной границы ЕАЭС в Республике Беларусь допускается в местах, определяемых Президентом Республики Беларусь. Местом пересечения товарами таможенной границы являются республиканские пункты таможенного оформления. Кроме того, товары могут перемещаться через таможенную границу ЕАЭС в Республике Беларусь по предварительному согласованию такого места с таможенным органом, в регионе деятельности которого будет осуществляться такое перемещение, в случаях установленных законодательством.

Перемещение товаров через таможенную границу должно осуществляться во время работы таможенных органов в пунктах таможенного оформления, если иное не установлено законами и (или) актами Президента Республики Беларусь.

После завершения таможенного оформления товары могут использоваться только в тех целях, в которых они были заявлены при декларировании под соответствующую таможенную процедуру.

Таким образом, роль таможенных процедур значительна.

Таможенные процедуры определяют порядок перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС в зависимости от назначения товаров, условия нахождения их на/вне таможенной территории, требования к товарам, устанавливают пределы, в рамках которых могут использоваться товары, права и обязанности лиц, перемещающих данные товары.

Многообразие таможенных процедур отражает сформировавшийся мировой опыт в сфере таможенного дела. Немаловажное значение приобретает уровень юридической регламентации действующих таможенных процедур и состоит в целях упорядочения и стимулирования внешнеэкономической деятельности, улучшения ее качества, а также для предупреждения и устранения возникающих правонарушений, связанных с уплатой таможенных платежей.

Меры по развитию и урегулированию внешнеэкономической деятельности должны соответствовать изменениям в социально-экономическом и международном положении страны. Следовательно, необходимо применять наиболее целесообразные и эффективные пути решения задач, стоящих перед таможенными органами в области внешнеэкономической деятельности. Только при таких условиях могут результативно решаться задачи правового регулирования данной деятельности в интересах государства.

Существующие таможенные процедуры направлены на развитие торговли, промышленности, международных перевозок, т.е. на развитие внешнеэкономической деятельности.

В целях совершенствования оперативности и эффективности контроля за перемещением товаров через таможенную границу ЕАЭС, необходимо расширять взаимодействие таможенных органов ЕАЭС с контролирующими государственными органами, а также с субъектами внешнеэкономической деятельности. Одним из современных направлений такого взаимодействия является информатизация и цифровизация, которые позволят эффективно проводить таможенный контроль и существенно снизить сроки проведения таможенного контроля, что благотворно скажется на внешнеэкономической деятельности.

Список использованных источников

1. Актуальные вопросы деятельности таможенных органов в условиях цифровой экономики : монография / Г. И. Немирова, Ф. Н. Валиев и др; под общ. ред. д-ра экон. наук Г. И. Немировой. – М.: РИО Российской таможенной академии. 2021. – 168 с.
2. Матвиенко, Г. В. Взаимодействие и классификация таможенных процедур / Г. В. Матвиенко // Финансовое право. – 2008. – № 4. – С. 29–31.
3. Матвиенко, Г. В. Административные процедуры и производства в таможенном праве / Г. В. Матвиенко // Журнал российского права. – 2008. – № 12 (44). – С. 61–70.
4. Назаренко, Н. А., Савченко, М. С. О понятии и содержании таможенной процедуры / Н. А. Назаренко, М. С. Савченко // Ленинградский юридический журнал. 2015. – 3 (41). – С. 227–237.
5. Стародубцев, С. В. Соотношение таможенных процедур государственного управления таможенным делом и таможенных режимов перемещения товаров через таможенную границу / С. В. Стародубцев //

Вестник Краснодарского университета МВД России. – 2017. – № 3 (37). – С. 111–115.

6. Попова, Л. И. Таможенные процедуры : учеб. / Л. И. Попова. – М. : Юрайт, 2022. – 162 с.

ПРОБЛЕМЫ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОГО ОБЩЕСТВА

Л. А. Киселева

*Академия управления при Президенте Республики Беларусь, ул.
Московская 17, 220007, г. Минск, Беларусь, kiselyowa@tut.by*

В статье рассматриваются вопросы использования цифровых технологий с целью повышения эффективности научной деятельности, а также применения их в процедурах аттестации научных работников высшей квалификации. В работе обращается внимание на возможность использования информационно-коммуникационных технологий, обеспечивающих доступность ознакомления с содержанием текста диссертации и ее научных результатов, способствующих предупреждению попыток присвоения авторства (плагиата).

Исходя из анализа законодательства зарубежных стран делается вывод о важности совершенствования правового регулирования порядка присуждения ученых степеней на основе использования цифровых технологий и его закрепления в нормативных актах Республики Беларусь.

Ключевые слова: цифровизация, научная деятельность, информационно-коммуникационные технологии, научный работник, аттестация научных работников высшей квалификации, порядок присуждения ученых степеней

В число основных приоритетов Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы (далее – Программа), утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 29 июля 2021 г. № 292 «Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы», включены интеллектуальная страна и цифровизация сферы труда. Содержанием такого приоритета как интеллектуальная страна является качественное и доступное образование, раскрытие личностного