

<https://www.cbr.ru/admissionfinmarket/navigator/oip/>. – Дата доступа: 10.10.2022.

ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

А. В. Гавриленко

*Белорусский государственный университет, ул. Ленинградская, 8, 220006,
г. Минск, Беларусь, ant_gavrilenko@mail.ru*

Важнейшим условием эффективного функционирования современной белорусской экономики является обеспечение надлежащего уровня защиты прав и законных интересов субъектов хозяйственной деятельности. Проведение анализа национального законодательства в указанной сфере на предмет соответствия современным условиям, поиск эффективных инструментов защиты прав предпринимателей в зарубежных практиках и оценка целесообразности их имплементации является актуальной задачей для отечественной юриспруденции.

Ключевые слова: хозяйственное право, субъекты хозяйственной деятельности, защита прав и законных интересов, формы и способы защиты прав и законных интересов.

Современная общественно-политическая ситуация на постсоветском пространстве отличается особой сложностью и динамизмом. Эскалация вооруженных конфликтов, широкое применение ограничительных мер, рестрикций и санкций, уменьшение влияния и роли международных институтов и механизмов, усиление тенденций «регионализации» в различных областях общественной жизни – все эти факторы не могли не сказаться на экономической системе государств в названном регионе.

Без эффективно функционирующей экономики государства региона в перспективе не смогут обеспечить сохранение достойного уровня жизни общества, достижения выполнения основных целей и задач государства в области внутренней и внешней политики. Безусловно, в отдельных критически важных отраслях экономики станут шире использоваться административно-командные методы, усилится роль государственного регулирования. В то же время экономические системы всех государств региона, включая Республику Беларусь и Российскую Федерацию,

содержат значимый негосударственный сектор, включающий огромное количество субъектов хозяйственной деятельности различного уровня, от субъектов предпринимательства до крупных конгломератов юридических лиц.

Соответственно, создание благоприятных условий для развития предпринимательства во всех его формах, а равно обеспечение защиты прав и законных интересов инвесторов, готовых взаимодействовать с государствами региона, относится к числу актуальных направлений государственной политики. Применительно к правовой сфере решение указанных задач невозможно без функционирования эффективной системы защиты прав и законных интересов субъектов хозяйственной деятельности, которую образуют соответствующие законодательные нормы, а равно государственные органы и негосударственные институты, деятельность которых направлена на достижение названной цели.

Следует отметить, что защита прав и законных интересов субъектов хозяйственной деятельности имеет тесную связь с обеспечением прав и свобод человека и гражданина в целом, поскольку предпринимательская сфера является важнейшей сферой реализации индивидов. В связи с указанным обстоятельством сохраняют актуальность идеи, сформулированные в Послании Конституционного Суда Республики Беларусь Президенту Республики Беларусь и палатам Национального собрания Республики Беларусь «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2018 году», в котором отмечалось, что Конституционный Суд обращает внимание на необходимость выработки в законотворческом процессе новых механизмов реализации и защиты прав, предусматривать меры стимулирования творческого начала в человеке, гармонизации отношений между отдельной личностью, обществом и государством.

Проблематика защиты прав и законных интересов субъектов хозяйственной деятельности является востребованной в современной белорусской юридической науке, что нашло свое отражение в работах Н. Л. Бондаренко, Е. Н. Гладкой, Ю. Н. Конаневича [1, с. 8–20], В. С. Каменкова, О. М. Куницкой [2, с. 137–150] и др.

В то же время стремительно меняющиеся общественно-политические и экономические условия обуславливают целесообразность проведения дальнейших исследований в области права по искомой тематике.

Эффективно функционирующая система защиты прав и законных

интересов субъектов хозяйственной деятельности возможна только при наличии развитого законодательства в указанной сфере. К числу основных нормативных правовых актов по исследуемой проблематике относятся Конституция Республики Беларусь, Гражданский кодекс Республики Беларусь, Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях, Хозяйственный процессуальный кодекс Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. «О поддержке малого и среднего предпринимательства», Закон Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», Закон Республики Беларусь от 9 декабря 1992 г. «О хозяйственных обществах», Закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. «Об инвестициях», Директива Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь», Декрет Президента Республики Беларусь от 21 декабря 2017 г. № 8 «О развитии цифровой экономики» и иные нормативные правовые акты.

Одновременно следует отметить, что приведенные нормативные правовые акты содержат лишь отдельные нормы, касающиеся защиты прав и законных интересов субъектов хозяйственной деятельности, зачастую носящие декларативный характер.

Так, ст. 13 Конституции Республики Беларусь закрепляет не только равные права для осуществления хозяйственной деятельности, но и гарантирует равную защиту и равные условия для развития всех форм собственности. В соответствии со ст. 1.2 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях к числу задач Кодекса относится защита прав и законных интересов юридических лиц. Положения ст. 2 Уголовного кодекса Республики Беларусь в число задач указанного нормативного правового акта включают и охрану прав юридических лиц. Нормы ст. 4 Хозяйственного процессуального кодекса Республики Беларусь закрепляют в перечне задач судопроизводства в судах, рассматривающих экономические дела, защиту нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Ряд специальных нормативных правовых актов, регулирующих различные сферы хозяйственной деятельности, содержат более развернутые положения, касающиеся защиты прав и законных интересов субъектов хозяйственной деятельности.

Так, Закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. «Об

инвестициях» не только закрепляет принцип обеспечения восстановления нарушенных прав и законных интересов инвесторов и их судебной защиты в ст. 5, но и включает отдельную Главу 3 «Гарантии прав инвесторов и защита инвестиций», содержащую ряд конкретных организационно-правовых механизмов.

В свою очередь Директива Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь» представляет собой яркий пример нормативного правового акта программного характера, направленного на защиту прав предпринимателей, положения которого содержат указания на необходимость принятия мер по защите и развитию частной собственности, созданию условий для беспрепятственного осуществления предпринимательской деятельности и приданию контрольной (надзорной) деятельности предупредительного характера.

Соответственно, можно констатировать, что в законодательстве Республики Беларусь присутствуют отдельные нормы, направленные на защиту прав и законных интересов субъектов хозяйственной деятельности. В то же время следует отметить в целом фрагментарный характер искомых норм. Что же касается значения таких специальных нормативных правовых актов, как, например, Директива № 4, то для своего времени это были важные программные документы, сохраняющие свое значение и до сих пор. В то же время нельзя не отметить, что за прошедшее с момента принятия указанных правовых документов время экономическая и социальная обстановка в Республики Беларусь изменилась существенным образом. А внешнеполитическая обстановка на международном и региональном уровнях претерпела радикальные изменения для Республики Беларусь и ряда сопредельных государств. Данные причины обуславливают целесообразность корректировки законодательства в исследуемой сфере.

Не меньший интерес представляет анализ системы государственных органов и иных структур, к компетенции которых относятся вопросы защиты прав и законных интересов субъектов хозяйственной деятельности. Для ее изучения целесообразно воспользоваться классификацией, применяемой для анализа национальной системы защиты прав человека, в рамках которой выделяют органы общей и специальной компетенции. К органам общей компетенции в сфере защиты прав и законных интересов хозяйственной деятельности в Республике Беларусь

следует отнести Президента Республики Беларусь, Национальное собрание Республики Беларусь и Совет Министров Республики Беларусь, органы местного управления и самоуправления [3, с. 131]. Безусловно, искомое направление деятельности охватывает лишь часть компетенции приведенных институтов.

В то же время вызывает вопросы тот факт, что нормы Закона Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. «О Совете Министров Республики Беларусь», закрепляющие компетенцию указанного органа, в ст. 11 «Полномочия Совета Министров Республики Беларусь в экономической сфере», напрямую не содержат исследуемое направление деятельности, в отличие, например, от обязанности по реализации государственной политики в области защиты прав потребителей. А в ст. 19 «Полномочия Совета Министров Республики Беларусь в области обеспечения законности и правопорядка» речь идет про принятие мер по обеспечению прав и свобод граждан, защиту личности от любых противоправных деяний. Как представляется, включение в указанные нормы положений о необходимости защиты прав и законных интересов юридических лиц соответствовало бы важности проблематики защиты института предпринимательства на современном этапе как необходимого условия эффективного функционирования экономики.

Как отмечают в белорусской юридической литературе, к органам специальной компетенции в сфере защиты права и свобод человека следует относить Конституционный Суд Республики Беларусь; органы республиканского управления; систему общих судов; органы прокуратуры; Комитет Государственного Контроля; иные государственные органы (ОВД, ЗАГСы, нотариальные конторы, ФСЗН и др.) [3, с. 131]. Также высказывается позиция, что в современной юридической науке к институциональной форме защиты следует также относить и некоторые элементы гражданского общества, общественную форму защиты [3, с. 131].

Соответственно, ряд из указанных государственных органов обладают широкими возможностями по защите прав и законных интересов субъектов хозяйственной деятельности. В первую очередь это, безусловно, экономические суды областей (г. Минска) и судебная коллегия по экономическим делам Верховного Суда Республики Беларусь, а также Президиум и Пленум Верховного Суда Республики Беларусь.

Следует отметить, что судебная форма защиты прав и законных интересов участников хозяйственной деятельности является наиболее

эффективным правовым инструментом обеспечения законности в искомой сфере общественных отношений. Без наличия беспристрастного и независимого судебного контроля законности действий всех участников хозяйственных правоотношений, а также государственных органов и должностных лиц, немыслима реализация принципа верховенства права.

Не меньшим потенциалом в сфере защиты прав субъектов хозяйственной деятельности обладают органы прокуратуры. Так, в соответствии со ст. 4 Закона Республики Беларусь от 8 мая 2007 г. «О прокуратуре Республики Беларусь» к числу задач деятельности прокуратуры отнесены в т.ч. вопросы защиты прав и законных интересов граждан и организаций.

В связи с развитием указанного направления деятельности органов прокуратуры интерес вызывает релевантный зарубежный опыт. Так, Закон Республики Казахстан от 30 июня 2017 года № 81-VI «О прокуратуре» не только включает защиту и восстановление прав и свобод человека и гражданина, законных интересов юридических лиц в число задач прокуратуры в ст. 4, но и прямо закрепляет право прокуроров назначать и проводить проверки деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц для защиты прав, свобод и законных интересов субъектов частного предпринимательства по фактам вмешательства в их деятельность со стороны указанных субъектов.

Не меньший интерес представляет закрепление в национальной практике такого института, как уполномоченный по защите прав предпринимателей. Так, в Российской Федерации Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей функционирует с 2012 г., когда был принят Указ Президента Российской Федерации от 22 июня 2012 г. № 879 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей». За 10 лет своего функционирования институт показал себя как эффективный инструмент защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, тем более в его развитие была создана система бизнес-омбудсменов на региональном уровне.

В Республике Казахстан институт инвестиционного омбудсмана функционирует с 2014 г., когда было принято Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 октября 2014 г. № 1153 «Об утверждении Положения о деятельности инвестиционного омбудсмана». В настоящий момент деятельность указанного должностного лица

регулируется ст. 317 Предпринимательского кодекса Республики Казахстан от 29 октября 2015 г. № 375-V ЗРК, а также Постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 декабря 2015 г. № 1069 «Об утверждении Положения о деятельности инвестиционного омбудсмана».

Следует отметить, что в комплекс мероприятий по реализации Государственной программы «Малое и среднее предпринимательство» на 2021–2025 годы, содержащемся в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 29 января 2021 г. № 56, включен пункт о создании института омбудсмана по защите прав предпринимателей. В качестве срока реализации указанного предложения указан 2023 г., а заказчиком выступает Министерство экономики Республики Беларусь.

Признавая важность и актуальность указанного предложения, считаем возможным отметить, что создание правовой основы функционирования указанного института требует широкого общественного обсуждения с представителями предпринимательских кругов, государственных органов, ученых, а также практических работников. Но именно консолидированное мнение представителей деловых кругов, которое необходимо выявить и формализовать, является необходимым залогом успешного становления и развития института омбудсмана по защите прав предпринимателей в Республике Беларусь.

Таким образом, анализ нормативных и доктринальных источников позволяет выявить следующие проблемные аспекты защиты прав и законных интересов субъектов хозяйствования в Республике Беларусь на современном этапе:

- законодательство Республике Беларусь, регулирующее искомую сферу общественных отношений, носит фрагментированный и в ряде случаев декларативный характер;
- ряд государственных органов (например, органы прокуратура) весьма ограничено используют свои возможности в сфере защиты субъектов хозяйственной деятельности, несмотря на наличие необходимых правовых инструментов;
- в системе защиты прав предпринимателей Республики Беларусь отсутствует такой актуальный институт, как уполномоченный по защите прав предпринимателей (бизнес-омбудсмен).

Для устранения названных проблем считаем целесообразным:

- включить положения о необходимости защиты прав и законных интересов субъектов хозяйственной деятельности в отдельные нормативные правовые акты, закрепляющие компетенцию

государственных органов (например, в Закон Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. «О Совете Министров Республики Беларусь», Закон Республики Беларусь от 8 мая 2007 г. «О прокуратуре Республики Беларусь» и др.);

- инициировать общественное обсуждение с привлечением представителей предпринимательских кругов, иных заинтересованных лиц и ученых-юристов по вопросу создания института омбудсмена по защите прав предпринимателей, анонсированного на 2023 г. Причем должен быть обеспечен учет позиции предпринимателей по искомому вопросу, т.к. институт создается именно в их интересах.

Реализация указанных предложений, как представляется, будет способствовать повышению эффективности существующих и созданию новых инструментов в сфере защиты прав предпринимателей, что позволит успешнее противостоять современным проблемам и вызовам в экономической сфере.

Список использованных источников

1. Бондаренко, Н. Л. Совершенствование понятийно-категориального аппарата правовой науки в контексте решения задачи разграничения понятий «статус», «правосубъектность», «правовое положение», «правовой режим» / Н. Л. Бондаренко, Ю. Г. Конаневич, Е. Н. Гладкая // Актуальные проблемы гражданского права. – 2020. – № 2 (16). – С 8–20.

2. Каменков, В. С., Куницкая, О. М. Источники правового регулирования инвестиций: вопросы совершенствования отдельных нормативных положений / В.С. Каменков, О.М. Куницкая // Актуальные проблемы гражданского права: научный журнал. – 2021. – № 1 (17). – С. 137–150.

3. Права человека : учеб. пособие / С. А. Балашенко [и др.] ; научн. ред. : С. А. Балашенко, Е. А. Дейкало. – Минск : Юнипак, 2014. – 200 с.

ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ НОРМИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАДИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Т. В. Гашникова

*Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4,
220030, г. Минск, Беларусь, gashnikovatama@gmail.com*