

## СОТРУДНИЧЕСТВО ГОРОДОВ КАК ФАКТОР УКРЕПЛЕНИЯ БЕЛОРУССКО-ПОЛЬСКОГО ДОБРОСОСЕДСТВА

*Ольга Лазоркина, кандидат исторических наук, Белорусский государственный университет*

Город всегда был и остается носителем самых передовых тенденций экономического, социального, культурного и политического развития страны. Хотя большинство городов в современном мире не являются независимыми и суверенными субъектами международного права, они поддерживают между собой активные связи и сотрудничество, которые получили название «дипломатии городов». Эта дипломатия рассчитана на прямое развитие культурных, образовательных, технических, торгово-экономических и других связей между городами мира. Современные формы международного сотрудничества городов разнообразны и многоаспектны. Существуют также международные организации, координирующие контакты городов по разным направлениям.

Международное сотрудничество на муниципальном уровне стало развиваться до начала Первой мировой войны. В 1913 г. в бельгийском городе Генте состоялся первый Международный конгресс городов. Его участники приняли решение создать Международный союз местных властей. Основные задачи союза были:

- способствовать улучшению благосостояния граждан;
- повышать эффективность местного самоуправления;
- выработать общие стандарты в деятельности местного самоуправления и местных служб;
- обеспечить международный обмен опытом и информацией;
- способствовать налаживанию личных контактов между главами муниципальных образований [7, p. 499].

В дальнейшем Международный союз местных властей (местного самоуправления) объединил ассоциации местного самоуправления свыше 70 стран. Особыми членами являлись центральные и региональные министерства, образовательные и научные учреждения, а также частные лица, связанные с местным самоуправлением, образованием и наукой.

Во время Второй мировой войны было подписано соглашение о сотрудничестве между городами стран-союзников по Антигитлеровской коалиции — Сталинградом и Ковентри, что положило начало движению породненных городов [5].

В 1957 г. была создана Всемирная федерация породненных городов. К 1970 г. она объединяла уже до тысячи городов в более чем 50 странах Европы, Азии, Африки и Америки [9].

Кроме того, на конференции в Белом Доме, состоявшейся в 1956 г. Президент Д. Эйзенхауэр предложил реализовать программу «*People-to-People*», которая должна была способствовать международному взаи-

мопониманию и дружбе посредством образования, культуры и гуманитарной деятельности. Сейчас в рамках этой инициативы функционирует Международная организация городов-побратимов, которая объединяет 2100 городов из 121 государства мира [8].

В 2004 г. на Конгрессе в Париже произошло важное событие, которое заметно усилило потенциал сотрудничества городов — состоялось объединение двух крупнейших мировых организаций, объединяющих местные власти. Всемирная федерация породненных городов и Международный союз местных властей, а также ассоциация крупных городов «Метрополис», образовали единственную в мире структуру, представляющую интересы местных властей перед международным сообществом — Всемирная организация Объединенные города и местные власти [9].

Новая организация имеет своей целью «быть единым голосом и всемирным защитником демократического местного самоуправления, продвигая его ценности, цели и интересы на международной арене путем сотрудничества между местными властями».

Задачами новой организации являются:

- обеспечение эффективного политического представительства местных властей в международных сообществах, особенно в ООН;
- представление единой политической линии местных властей в международных отношениях;
- обеспечение обмена информацией, опытом, знаниями между различными организациями и структурами.

Особое место и собственные традиции участия в международных связях имеют столичные города. Минск как экономический и культурный центр играет важную роль в развитии международных связей Беларуси. В настоящее время Минск связан торгово-экономическими, научно-техническими, гуманитарными и партнерскими отношениями с рядом городов и областей самых разных стран мира [1]. Контакты с некоторыми из них оформлены на самом высоком официальном уровне и делятся уже не одно десятилетие. Другие поддерживают связи неофициально, через деловые круги и инициативу граждан.

Кроме того, Минск имеет членство в таких организациях как: Всемирная федерация породненных городов (ВФПГ), Международная ассоциация «Породненные города» (МАПГ), Белорусская ассоциация породненных городов (БАПГ), Межрегиональная ассоциация экономического взаимодействия субъектов Федерации «Центральная Россия», Международная организация «Города — посланцы мира» [3].

Полномочия административно-территориальных образований в сфере международного сотрудничества были законодательно закреплены в Законе Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» (февраль 1991 г.) [4]. В новой редакции Закона от 10 января 2000 г. зафиксировано право местных органов власти уча-

ствовать в создании совместных с зарубежными партнерами научных, культурных, туристических, физкультурно-оздоровительных, реабилитационных центров, а также других организаций.

Учитывая географическую близость, исторически обусловленные традиции культурного взаимодействия народов Беларуси и Польши, данному аспекту двусторонних отношений придается важное значение. Связи между городами Беларуси и Польши стали развиваться с начала 1990-х гг. В 1992 г. Минск и Лодзь впервые подписали соглашение о сотрудничестве, в котором были отражены основные принципы двустороннего взаимодействия:

— проведение на основе взаимности работы по ознакомлению с жизнью, культурой, традициями и обычаями города-побратима и народа его страны с привлечением к работе общественности, населения, учреждений и организаций;

— содействие деловому, экономическому и торговому сотрудничеству;

— обмен делегациями;

— обмен информацией [2].

С самого начала контакты Лодзи и Минска были оживленными. Оба города планировали открыть Бюро экономического продвижения, действующие при органах городских муниципалитетов. Вскоре после подписания партнерского соглашения состоялись визиты председателя Мингорисполкома в Польшу и мэра г. Лодзи в Минск [6].

В 2002 г. в Бресте проходила первая встреча породненных городов Беларуси и Польши. В ней принимали участие делегации 44 белорусских и 37 польских городов. Обсуждались проблемы и перспективы двустороннего экономического, делового и культурного сотрудничества. Участники встречи приняли обращение к правительствам двух стран, призвав власти Беларуси и Польши к слаженному взаимодействию, направленному на длительное взаимовыгодное сотрудничество, созданию благоприятных условий для движения породненных городов.

В настоящее время направления деятельности Минска и Лодзи в целом определились. Среди них важную роль играет сотрудничество в сфере туризма, культурные связи, обмен опытом между представителями СМИ, молодежные обмены. Мингорисполком и мэрия г. Лодзи выступают в роли координаторов этого процесса.

Среди совместных мероприятий, которые стали уже традиционными во взаимоотношениях городов можно назвать Дни города. Традиция празднования Дней города Минска начинается с 2001 г. (12 сентября). Ежегодно в Минск приглашаются делегации из городов-побратимов. В 2007 г. состоялся визит вице-мэра Лодзи Халины Росяк в Минск на празднования 940-летия основания города [1].

В 2009 г. на праздновании 942-й годовщины основания города, Минск посетили спортсмены из Лодзи: Я. Дубецки и К. Кубяк, которые приняли участие в Международном марафоне Минска. Длина маршрута составляла 45 км и проходила по главным улицам города.

В 2010 г. депутаты городского Совета Лодзи Мацей Раковски и Збигнев Кацпшак приняли участие в Международном марафоне на дистанцию 42,2 км улицами белорусской столицы. Депутат М. Раковский, участник многочисленных марафонов во всем мире, занял 28 место, а в своей возрастной категории — третье место [6].

Наиболее активно в последние годы стороны реализовывались молодежные проекты. В 2009 г. состоялся визит студентов училища им. А. Суворова в г. Лодзь. Они встретились с мэром Ежи Кропивницким, который рассказывал им об истории города. Белорусы также навестили православного митрополита Семена и встретились со сверстниками из гимназии № 22.

В 2009 г. группа белорусских школьников приняла участие в работе летнего лагеря стипендиатов «Дело третьего тысячелетия». Летом этого же года в Лодзи прошел I Фестиваль молодежи городов-побратимов. В мероприятии участвовала молодежь из разных стран мира. Главной целью фестиваля было совместное создание альтернативных форм работы в области образования, ознакомление с культурными традициями и современными достижениями городов-побратимов, объединение молодых людей для ликвидации барьеров в отношениях между странами [6].

В 2010 г. состоялась II Встреча молодежи городов-побратимов при сотрудничестве с Независимой ассоциацией студентов. Ее темой стал поиск путей углубления межкультурного диалога двух стран посредством искусства. Молодежь из Польши, Беларуси, Грузии, Израиля, Франции и Литвы приняла участие в художественных, цирковых и хореографических мероприятиях. Состоялась также презентация культур городов-партнеров и произведений искусства, созданных самими участниками проекта.

Не менее активно развивается экономическое сотрудничество белорусских и польских городов. Оно представлено в формах участия в Международных выставках, визитами делегаций с целью обмена опытом и установления торговых связей. Так, в 2003 г. представители мэрии г. Лодзь приняли участие в Международной выставке «Белагра — 2003». Стороны обсудили возможности реализации экономической миссии лодзинских и белорусских фирм и провели семинар на тему расширения путей сотрудничества в этой сфере [1].

Немаловажное значение стороны придают развитию связей между представителями средств массовой информации. В 2003 г. в Лодзи прошла встреча журналистов городов-побратимов. С 2006 г. сотрудничество в данном направлении вышло на более высокий уровень, состоялся Международный съезд журналистов городов-побратимов [6].

Культурные связи двух городов представлены в формах выставок, музыкальных и танцевальных фестивалей. В значительной степени активность данного направления сотрудничества поддерживается деятельностью культурных центров — Польского института и Культурного центра Беларуси в Польше. Ежегодно в Музее кинематографии в Лодзи

проходят выставки работ белорусских художников. В 2009 г. Рита и Сергей Цимохавы представили свои произведения на выставке «Живопись, графика». В 2011 г. состоялся вернисаж выставки известного художника, графика, дизайнера и иллюстратора из Минска Сергея Стельмашонка «Необычные коты».

Среди музыкальных событий следует упомянуть Международный просмотр музыкальных театров для людей с ограниченными возможностями. В 2009 г. состоялся уже III Международный просмотр «Лодзь — 2009», организованный Товариществом музыкально-театральной активизации инвалидов при сотрудничестве с городским управлением Лодзи, в котором принимал участие также коллектив из Минска.

Танцевальные коллективы из Минска принимают постоянное участие в проводимых в Лодзи конкурсах и фестивалях. В 2010 г. прошел III Международный фестиваль танца в Лодзи, организованный Агентством Импрессарио *IGO-ART* и Управлением города Лодзь, в котором участвовала группа танцоров из танцевального коллектива «Чабарок» [6].

Таким образом, на современном этапе города являются полноценными участниками межгосударственного сотрудничества. Активная деятельность международных организаций в этой сфере свидетельствует о необходимости и значимости развития такого рода связей в международном масштабе. По сути города выполняют важную функцию в формировании позитивного имиджа страны за рубежом. Особая нагрузка ложится на столицы государств.

Одной из форм сотрудничества городов является установление побратимских связей. Именно эти отношения наиболее эффективно развиваются между городами Беларуси и Польши. Анализ сотрудничества Минска и Лодзи свидетельствует, прежде всего, о заинтересованности сторон в его углублении.

Представленные направления далеко не исчерпывают весь потенциал возможных связей. Как показывает опыт, сотрудничество на уровне местных властей является мобильным и как следствие более эффективным. К мероприятиям привлекаются широкие слои населения, общественные организации, частные структуры. Побратимские связи городов Беларуси и Польши являются фундаментом для разрушения существующих барьеров между двумя странами, платформой для развития прочного добрососедского сотрудничества в различных областях.

## Литература

1. Города, породненные с г. Минском [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал Минского горисполкома. — Режим доступа: <<http://minsk.gov.by/ru/org/8710/attach/ddec021/>>. — Дата доступа: 05.06.2012.

2. Договор о сотрудничестве между г. Лодзь (Республика Польша) и г. Минск (Республика Беларусь) от 18 января 1992 г. [Электронный ресурс] // Urząd Miasta Łodzi. — Режим доступа: <[http://bip.uml.lodz.pl/\\_plik.php?id=16532](http://bip.uml.lodz.pl/_plik.php?id=16532)>. — Дата доступа: 25.05.2012.

3. Международная ассоциация «Породненные города» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <<http://goroda-pobratimyu.ru/>>. — Дата доступа: 20.05.2012.
4. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 20 февр. 1991 г. № 617-ХП [Электронный ресурс] // Белорусский правовой портал. — Режим доступа: <<http://pravoby.info/docum09/part36/akt36270/page3.htm>>. — Дата доступа: 25.05.2012.
5. Coventry—Волгоград 1941—2005 [Электронный ресурс] // Институт филологии и межкультурной коммуникации Волгоградского государственного университета. — Режим доступа: <<http://lingva.volsu.ru/partner/coventry/pobratim.htm>>. — Дата доступа: 10.06.2012.
6. Mińsk [Electronic resource]. Urząd Miasta Łodzi. — Mode of access: <[http://www.uml.lodz.pl/samorzad/miasta\\_partnerskie\\_lodzi/minsk/](http://www.uml.lodz.pl/samorzad/miasta_partnerskie_lodzi/minsk/)>. — Date of access: 12.06.2012.
7. Moran, C. M. Era of cooperation for cities / C. M. Moran. — New York, 1945.
8. Sister Cities International [Electronic resource]. — Mode of access: <<http://www.sister-cities.org>>. — Date of access: 02.06.2012.
9. United Cities and Local Governments (UCLG) [Electronic resource]. — Mode of access: <<http://www.cities-localgovernments.org>>. — Date of access: 05.06.2012.